

政协柳州市委员会  
十一届七次会议文件

# 大会发言材料

会议秘书处  
二〇一五年一月



# 政协柳州市第十一届委员会第七次会议 发言目录

1. 构建柳州市食品安全监管体系的建议  
..... 民进柳州市委 (1)
2. 关于做好我市农村土地流转工作的建议  
..... 民建柳州市委 (5)
3. 关于在我市全面建立社区法律服务志愿者机制、加强社区法治建设的建议 ..... 民革柳州市委 (9)
4. 尽快设立转贷引导基金 破解中小企业融资难题  
..... 柳州市工商业联合会 (14)
5. 关于推进柳州市供销系统改革与发展的建议  
..... 民盟柳州市委 (18)
6. 加强柳州市图书馆群建设的建议 ..... 致公党柳州市委 (22)
7. 关于完善河西工业园公共服务设施的建议 ..... 市总工会 (26)
8. 关于推进城郊义务教育均衡发展的建议  
..... 周少安 张世源 覃祖猛 (30)
9. 抢抓“高速时代”机遇 加快柳州休闲旅游升级提速  
..... 市政协学习文史委 (34)
10. 加快水运基础设施建设 提高柳州水运通航能力  
..... 市政协社会法制委 (38)
11. 充分发挥政协界别作用 不断提高履职整体水平  
..... 市政协联谊委 (42)

12. 关于大力推进柳州市微型企业健康发展的建议  
..... 九三学社柳州市委 (46)
13. 加快印刷产业发展 提升我市文化产业竞争力  
..... 市政协文教卫体委 (49)
14. 加快特色农产品开发 推进农业产业化发展  
..... 市政协经济科技委 (53)
15. 积极助推柳州市企业自主创新能力  
..... 农工党柳州市委 (57)
16. 提升人文环境 打造宜居宜业生态城市  
..... 市归国华侨联合会 (61)
17. 加强青少年事务社会工作专业队伍建设服务青少年健康成长  
..... 共青团柳州市委 (64)
18. 关注妇女“两癌” 提升健康水平  
..... 柳州市妇女联合会 (67)

# 构建柳州市食品安全监管体系的建议

民进柳州市委

[内容提要] 近年来，各级各类的食品安全事故层出不穷，食品安全已成为民生头等大事，倍受百姓关注的“餐桌自救”存在诸多问题。民进柳州市委对柳州市食品安全现状、存在问题进行了深入调研，并就我市在食品安全监管体制等方面存在的问题进行分析，提出了促进我市食品安全监管工作的意见和建议。

## 一、柳州市食品安全监管工作现状

2014年，我市食品药品监管体制改革工作已全部完成。在新的体系下，我市抓要点，重协调，开展了多方面的专项整治，至目前，柳州市尚未发生一起重大食品安全事故。但在2014年第三季度柳州市食品安全监测中，仍发现了果蔬农残超标、腐竹二氧化硫残留超标、食品致病菌及菌落总数超标等情况。同时，在日常监管中仍不断发现有非法滥用食品添加剂、餐具消毒不合格、小动物私宰等问题，这些问题如果得不到重视，有可能引发重大的食品安全事故，我市食品安全形势仍不容乐观。

## 二、柳州市食品安全监管工作存在的主要问题

(一) 机构设置及人员配备落后于全区其他城市。我市改革后食品药品监督管理部门的机构设置和人员配备与监管工作实际需求存在

较大差距，与区内同级食药部门相比排名靠后。如我市食药监局本级编制全区最低，比南宁市少33名，比桂林少16名，内设科室比南宁少3个，食品药品稽查支队编制比南宁少26名，行政级别比南宁低一级，下挂的三个中心未实现独立，无核定编制和职数。所有城区、乡镇（街道）编制及人员均远远落后于全区其他城市，尤其是柳南、柳北两个城区执法监督队伍的人员配备大大低于应配备标准；我市监管人员总数比南宁约少50%，与桂林、来宾、梧州等邻市相比也少很多，这与我市监管实际极不相称。

**（二）监管制度建设缺位。**为告别“九龙治水”的食品安全监管模式，改变“分段脱节”的食品监管现状，柳州市政府根据国务院、自治区的有关文件精神，对市食药监局的职能进行调整，将原属于工商、质监、农业等部门的食品监管职能进行整合，统一划归食药监局，但在改革的过程中，食品安全日常监管出现了一些因职责不清或权责不明造成监管盲区。如我市近年肉行“黑户”进货、私自屠宰现象严重，常伴随着疫病肉品、注水掺假等一连串问题，其重要原因之一就是我市乃至全区对小动物宰杀的监管仍是一个真空，小动物宰杀缺乏监管，未经检疫即可直接上市销售，隐患严重。我市在新的机构体制改革完成后，并没有及时理顺食品安全委员会成员单位的职责，制定下发新的《柳州市食品安全委员会办公室和食品安全委员会成员单位职责》，进一步明确监管责任，明确监管边界和衔接的方式方法，造成制度建设缺位，监管落实虚位。

**（三）部分领域日常监管不到位。**我市未真正建立并完善食品安全监管的长效机制，出现了应急化倾向。食品安全监管是一项常态化工作，应当以预防为主，从源头抓起，主动清除事故因素，然而目前对于食品安全事件的处理往往是发现一起处理一起，一阵风式的检查

过后又恢复原样，以致形成了由曝光之后再被动管理，甚至是被动管理也难以做好的尴尬局面。如食品中添加工业原料、违规超量加入添加剂等，可以顺利通过层层检查，直到流入市场被媒体曝光后，才引起相关部门重视。虽然进行了“严厉打击”和“行业整顿”，但往往又“卷土重来”。其次，基层监管执法力量薄弱，日常监管不到位。我市监管部门虽然按规定频次开展辖区内获证企业后续监管和日常巡查工作，但是监管人员特别是基层负责食品药品检测和监督管理的人员素质普遍较低，检验检测专业技能不过关，责任感不强，造成日常监管实效大打折扣。

### **三、构建统一高效的食品安全监管体系的对策建议**

**（一）继续抓好食品药品机构改革工作。**督促各县区按“三定”方案要求抓好落实，特别是要抓好编制的落实，尽快做好人员的补缺调剂工作。增加市食品药品监督管理局本级编制数3-5名；根据监管范围和监管对象的需求，柳南区、柳北区食品药品监督管理局（含稽查大队）各增加编制5名。四城区和柳东、阳和新区辖区内各乡镇（街道）食药监管所每所各增加1名编制，按照编制配备人员。独立设置市食品药品投拆举报中心、市食品药品信息监控中心、市食品药品认证评审中心，并核定编制。

**（二）进一步理顺职责，明确监管责任。**建议市政府尽快出台新的《柳州市食品安全委员会办公室和食品安全委员成员单位职责》，针对监管部门职责空白、交叉等问题进一步明确部门、单位监管职责，落实分工责任，力争实现从“田间”到“餐桌”的全过程无缝隙监管。同时，定期召开食品安全工作联席会议，及时研究解决食品安全工作中存在的问题。

**（三）切实抓好食品安全日常监管。**一是建立日常监管长效机

制，将风险管理融入日常监管，深化风险监测力度，增加对企业后续监管和日常巡查的频次，实现监管关口前移，及时发现潜在风险，改变被动管理的局面。二是加强干部队伍建设，提高执法队伍素质。重点抓好基层执法队伍建设，推动工作重心下移，加大培训力度，分批分类开展从业人员法律法规、业务技能等方面的培训，提高执法水平，最大限度地发挥基层监管作用，实现横向到边、纵向到底、无缝隙、全覆盖的网格化监管目标。

# 关于做好我市农村土地流转工作的建议

民建柳州市委

**[内容提要]** 近年来，我市在稳定现有农村土地承包关系长久不变的基础上，鼓励农民以转包、出租、互换、入股、招标流转等形式，流转土地承包经营权，促进了农村土地有序流转，土地流转工作取得了一定成效。但同时也在流转过程中也出现了诸多亟待解决的问题。本文通过分析近年来我市农村土地流转工作中存在的种种问题，提出了做好我市农村土地流转工作的几点建议。

## 一、我市农村土地承包经营权流转存在的问题

### (一) 土地承包经营权流转存在一些制约因素

一是相关法律法规不健全，缺乏操作依据。现行的《担保法》和《商业银行法》中的规定无法适应农村金融面临的新问题，土地承包很难获得适量的贷款；二是受传统观念和小农经济思想影响，多数农民缺少对土地整合流转的意识，不愿意将土地流转出去；三是受地理环境的影响，土地质量存在重大差别，以及原始户土地位置分散，导致整片耕地要实现规模流转难度很大；四是有些农户法律意识淡薄，对已经约定生效的转租协议、合同条款不切实履行或不完全履行，有的甚至提出无理要求、采取过激行为，对租地者造成很大的经营风险。

## **(二) 土地流转层次较低，利用率难以提高**

当前，我市农村土地流转的形式层次不高，开发利用不够，没有形成规模经营。流转形式绝大部分仍属最低层次的委托代管形式，处于自发的、粗放的、低层次的经营状态，流转规模小、投入低、科技含量不高、抵御市场风险的能力不强，很难形成规模经营，土地没有得到充分利用，现代农业产业化发展滞缓，对农业产业结构调整推动作用不大。

## **(三) 缺乏土地流转交易平台，规范化推进流转难度较大**

多数县区没有建立土地流转的中介服务组织，个别县虽已建立但还需要完善，土地流转有的是当事人之间协商，有的是村委或村民小组组织协调，没有正规的中介服务组织进行规范操作，土地流转的组织化、市场化程度不高，导致在流转期限、流转价格等方面存在纠纷隐患。

## **(四) 监管机制不健全，处理承包纠纷比较难**

《农村土地承包法》颁布实施后，特别是2002年柳州市郊区撤销后，四城区和乡镇至今没有经管站，承包合同管理机构没有建立，机构不健全，多数县受人员编制、工作经费等因素影响，土地流转的管理队伍建设滞后，导致流转过程中没有及时进行专门的业务指导，从而留下了不少问题和隐患，成为农村的一大不稳定因素。

# **二、做好我市农村土地流转工作的建议**

## **(一) 强化宣传，开展典型示范**

加强对土地流转有关政策措施的宣传，提高广大干部群众的认识，一方面提高干部的政策水平和增强发展农村经济的责任感。另一方面提高群众的认识和法律意识。在维护自己权利的同时，增强遵守法律的意识 and 克服土地流转过程中期望过高的心理。同时，相关部门

可借鉴外地先进经验，通过树立典型，进行示范带动。在充分考虑土地级差、质差、地区价差的基础上，因地制宜制定不同类型农村土地流转的指导性价格，加大对全市土地流转工作的业务指导。

## **（二）完善政策，合理规范流转行为**

建议政府出台相关的土地流转激励政策，并建立适应现阶段土地经营的流转机制。一是出台《加快推进土地流转实施意见》，具体指导各级、各部门土地流转工作；二是统一印制流转合同，并认真组织实施，有效地解决政策不明、流转无序的问题；三是建立激励机制，鼓励发展适度规模经营，支持通过土地流转发展起来的种养专业户。

## **（三）理顺编制，设立基层流转机构**

农村土地流转涉及农户的切身利益，政策性强，加强指导和管理、确保农村土地流转规范有序是政府的职责。建议成立县区级、乡镇（涉农办事处）土地流转管理机构，建立健全工作制度，及时进行指导协调和鉴证，合理确定流转价格，妥善调处土地流转中出现的纠纷。

## **（四）畅通信息，搭建土地流转平台**

以乡镇农业服务中心为依托，建立农村土地流转交易服务中心，配备相应编制人员。建立土地流转信息库，以村为单位，及时收集登记上报土地信息，统一办理手续。对目前已流转的土地，组织开展一次全面地清理，及时纠错，通过说服引导、利益平衡等办法引导双方修订合同，并做好备案、登记和归档工作。

## **（五）加强引导，促进农业适度规模经营**

土地流转应当适度向懂经营、会管理的种养能手集中，或者让有一定实力的农业企业、农村合作组织承包经营，并采取“公司（合作组织）+基地+农户”的模式，发展现代农业集约化经营。

## **(六) 加大投入，促进现代农业发展**

积极搞好宏观指导和调控工作，制定财政帮扶、以奖代补、农业新项目推广、农产品加工龙头企业建设、农业标准化生产、市场信息和流通服务等一系列优惠扶持政策和工作措施，并积极建立多元化投融资机制，不断增加对主导产业培植和农产品基地建设的投入。

## **(七) 关注民生，制定相关保障机制**

研究制定与土地承包经营权转出农户生产生活相关的保障机制，建立健全包括农业保险、社会救济、优抚安置等多层次的社会保障体系，逐步弱化农民对土地的依赖。对土地承包经营权全部转让出去的农户，要优先安排为受让主体从事生产经营；在参加就业培训、接受岗位推荐以及社会保障等方面，要优先为土地转出者解决后顾之忧。

# 关于在我市全面建立社区法律服务志愿者机制、加强社区法治建设的建议

民革柳州市委

**[内容提要]**“社区法律服务志愿者”是由具有相关法律知识的专业人士，在相对固定的时间，有组织地为社区机构及社区居民提供具有公益性质的法律服务的组织。本文针对我市社区法治建设现状及存在的问题，提出了在我市范围内全面建立社区法律服务志愿者机制，推进柳州法治建设的五点意见建议。

## 一、我市社区法治建设的现状及存在的主要问题

近年来，柳州的法律志愿者队伍建设有了长足发展。我市律师在市司法局和市律师协会的倡导和组织下，曾于2008年开始在全市范围内组织律师开展服务社区等基层的“法律六进”公益活动（即：送法律进校园、进乡村、进社区、进机关、进校园、进企业）；在市委统战部的主持下，民革柳州市委会与广西同望律师事务所成立了“同心·法律服务在基层”的公益性质的法律服务基地，2014年，柳州“同心·法律服务在基层”的法律服务志愿团队分别与柳北区12个村、镇、社区签订《柳北区镇（街道）法律顾问协议》，为柳北区实现“一社区一顾问”全覆盖提供法律支持。但是在探索实践中，我们也发现了一些客观存在的问题。

**（一）社区法治建设缺乏有力的组织实施机构，既缺乏人力，也缺乏统一规范的工作机制，更缺乏资金物质支持。**我市目前尚未建立相对成熟稳定的社区法律服务志愿者机制。社区居民非常渴望了解法律知识、需要多种形式的法律服务。目前社区涉及法律事务的工作主要由司法所负责，但是司法所专职人员有限，不但要处理如社区矫正、居民调解的大量法律事务工作，同时还要负责社区的其他琐碎的非法律事务的工作，仅靠司法所的工作人员已不足以应付当前繁重复杂的基层法律事务。而律师和其他法律工作者的义务法律援助工作具有临时性和不确定性的因素，且目前也没有一个相对稳定的、可持续的法律服务规范和机制给予指导，仅靠此类法律服务的补充难以满足社区的需求。

**（二）公众对社区法律志愿服务认识不足。**公众对法律志愿者的权利与义务关系理解不清。有的服务对象将法律志愿者视为无偿劳动力而滥用，不加珍惜，让法律志愿者超时、超范围提供服务；有的法律志愿者则把法律志愿服务当作是对服务对象的施舍，工作责任心不强，提供法律服务敷衍了事。这样，导致参加法律志愿者积极性不高，服务效果不佳，给社区法律志愿者招募及活动组织等方面造成了一定的困难。

**（三）社区法律志愿服务的后续乏力。**由于服务功能和特性定位不准，以社区为本位的、日常性的、固定性的法律志愿服务活动相对较少，多为“季节性”、应景性活动。很多社区法律服务志愿活动初衷很好、启动声势很大，但能始终如一坚持的并不多。

**（四）缺乏专业的社区法律志愿者。**为社区提供法律志愿服务的法律工作者，大多缺乏做社区法律服务的工作经验，缺乏专门的培训指导，只能从事一些简单的现场咨询服务，对社区法律服务的综合效

果不够明显。

**(五) 缺乏相应的资金保障。**当前社区法律志愿服务刚刚起步，各方面制度、措施还有待完善，尤其是社区法律志愿服务活动面临的资金短缺问题逐渐成为制约社区法律志愿服务发展的“瓶颈”。由于资金不足，社区法律志愿者队伍的招募、培训、管理、法律志愿者基本社会保障等不得不流于形式，成为短期行为。社区法律志愿者队伍建设的资金短缺，主要是由两个因素造成：一是政府投入不足，财政支持没有制度化；二是税收制度限制了工商企业、个人对法律志愿事业的捐赠，社区法律志愿者组织未能建立起一套有效的多渠道融资机制。

## **二、建立社区法律服务志愿者机制的建议**

### **(一) 加强社区共建，大力发展社区法律志愿者组织。**

建立社区法律志愿者机制，应以司法行政机关、律师协会为主导，充分发动法律工作者，成立常设的专门的组织负责机构，利用社区的各种会议、黑板报、橱窗、社区出版物、网络等渠道宣传法律志愿服务精神，普及法律志愿服务知识，积极做好教育、宣传、引导工作以及社区矫正工作。建立社区法律志愿者常备组织，使法律志愿者服务成为社区生活重要的组成部分，保证社区法制教育有人员，法制教育内容更具体全面，保障社区法制教育工作积极有序推进。激励司法部门中具有法律专业知识的人员参加社区法律工作志愿者活动，深入现场进行法制宣传和咨询服务。鼓励大专院校法律专业的学生、老师和社区离退休法律工作人员参加社区法律工作志愿者活动，宣传法律知识，做好基层法律服务工作。

### **(二) 建立社区法律志愿者队伍登记注册制度。**

要进一步规范社区法律志愿者队伍的建设和管理，建立社区法律

志愿者档案，建立相应的激励机制，使法律志愿服务者的付出有一定的补贴，以便吸引更多的人加入到法律志愿服务公益事业的行列中来。要采取有效措施，广泛动员，把身心健康、热心服务、遵纪守法，具有一定优势特长的律师集聚到社区法律志愿者服务中来，形成独具特色的工作室、服务站、咨询室等组织社区法律志愿者服务组织，充分发挥社区法律志愿者在构建社会主义和谐社会中的积极作用。在街道、社区建立法律志愿者指导中心，条件成熟的应逐步建立法律志愿服务站或服务总站，安排专人负责法律志愿者注册管理工作，并主动招募注册法律志愿者为该服务站服务。

### **（三）建立健全社区法律服务志愿者培训制度、工作制度。**

在培训对象与内容上要分门别类进行。对新招募的社区法律志愿者，进行有关社区法律志愿者基本概念、法律志愿者活动发展情况、服务宗旨、发展目标、信念、志愿服务的有关规定、管理制度、相关道德法规等知识的培训；对于一般成员，要加强对文化理念、人际交往能力、专业服务技能等方面的专业培训和系统培训。培训方式可以灵活多样，包括举办培训班、介绍经验、分析案例、观摩考察等。有条件的地方应建立法律志愿服务的专门培训基地。坚持培训的经常化和规范化，对培训次数、培训时间进行合理的硬性规定，把社区法律志愿者初次培训、阶段性培训和临时性技能培训结合起来，促进社区法律志愿服务队伍向正规化、专业化方向发展。

### **（四）建立健全社区法律志愿者队伍监督测评机制。**

社区应加强对法律志愿服务的安排和跟踪了解，及时掌握法律志愿者参加服务活动的情况，并做好记录。在此基础上，开展法律志愿者服务互评活动，对经常参加法律志愿者服务活动的应积极推荐到街道、城区参加评先评优。社区可每半年召开一次评比会，对开展法律

志愿活动的情况进行总结表彰。

**(五) 多渠道筹措资金，加大资金支持。**

各级政府应加大对社区志愿服务的资助，建立法律志愿服务基金，形成体制化的拨款（如政府采购法律服务的形式）。拓宽接受社会捐赠渠道，并从税收等方面给予支持，争取社会各界的资助，确保社区志愿服务走福利型而非经营型的道路，增强志愿服务活动的后劲。

# 尽快设立转贷引导基金 破解中小企业融资难题

柳州市工商业联合会

**[内容提要]** 我国经济发展已步入新常态，增速有所放缓，尤其非公经济下行趋势更为明显。融资难、融资贵是导致非公经济下行的一个重要因素之一。如何利用有限的政府资金撬动潜力无限的社会资本为发展服务，是我们应该重视的问题。本文认为应尽快设立转贷引导基金，引导和规范民间资本进入金融服务领域，从而有效破解中小企业融资难题。

当前，我国经济发展已步入新常态，面临不少困难和挑战，经济风险显现，下行压力加大，企业生产经营困难增多。2014年以来，我市经济增速同全国全区一样有所放缓，不利因素增多，特别是非公经济发展受影响较大，下行趋势更为明显。非公经济下行的一个重要影响因素是融资难和融资贵，尤其是部分非公企业因出现债务危机，更加剧了其资金链断裂的风险。为鼓励、引导和规范民间资本进入金融服务领域，破解中小企业融资难题，建议尽快设立由市政府主导的转贷引导基金，更好地支持和服务非公经济持续、健康、稳定发展。

## 一、设立转贷引导基金的必要性

我国经济发展已由高速增长转向中高速增长，发展方式、经济结

构、发展动力进入深度调整的“三期”叠加阶段，我市非公经济面临的融资困难更加凸显：一是企业间的信用危机呈现快速扩大的趋势；二是金融机构提前收贷的情况较为普遍；三是企业再贷审批周期过长，审批额度明显减少；四是再贷要求增加资产抵押，原有抵押物范围缩小，折扣率明显缩水。加之非公企业大多管理粗放、技术落后、人才匮乏等自身局限性的存在，生存发展困难重重，急需政府尽快采取一些必要的金融措施，帮助其度过“寒冬”。

## 二、设立转贷引导基金的重大意义

**（一）有利于提升财政资金使用效率。**政府财政扶持资金相对有限，通过设立转贷引导基金形式，以政府少量出资，吸引金融、投资机构和社会资本共同参与，引导、规范各类资金进入金融服务领域，重点支持中小实体企业发展，既有利于改变财政资金的使用方式，又有利于引导规范民间资金等社会资本进入金融服务领域，从而通过政府资金的杠杆放大作用，实现有限的政府资金撬动潜力无限的社会资本发展经济的目的。

**（二）有利于挤压民间不良借贷空间。**通过政府的引导转贷服务，高效率、低成本地帮助中小企业解决资金周转中的融资难题，使他们普遍受益，从而有利于减少企业通过民间高息借贷完成垫资“过桥”的环节，无形中挤压短期高息民间借贷行为的空间，净化和规范金融市场，也有利于减少中小企业因借贷无门而介入民间融资形成社会不安定因素和风险事件。同时，有利于进一步减少部分银行信贷员参与民间借贷等不良行为。

**（三）有利于增强非公企业发展信心。**政府主导设立转贷引导基金，为企业提供咨询专业、手续便捷、成本低廉的融资转贷服务，急企业所急、想企业所想，有利于破解在发展中面临的融资难题，避免

使用民间资金拆借还款，拆东墙补西墙埋下资金链断裂的严重隐患，也有利于增强中小企业做强、做优的信心和决心。

### **三、设立转贷引导基金的对策措施**

**（一）确立思路，明确定位，严控风险。**本着“为中小企业排忧解难，营造和谐金融环境，服务实体经济发展”的功能定位和运作思路，从切实解决中小企业转贷困难，有效保障中小企业资金链安全和基金规范运作、严控风险出发，以改革财政投入方式和管理方式为突破口，将政府引导推动作用与市场机制有效结合，鼓励、引导和规范民间资本等进入金融服务领域，从而实现政府扶持资金“四两拨千斤”的作用。

**（二）成立机构，制定办法，规范管理。**一是转贷引导基金由市人民政府主导、批准，在市工信委专门设立，并与财政局共同管理。由市中小企业服务局在各合作银行开设转贷资金专用账户，委托第三方银行监管，实行封闭式运行。二是引进专业投资机构的管理团队与市中小企业服务局共同成立基金运行管理机构，委托监管银行按照相关制度进行动态监管，为中小企业提供专业、便捷的融资咨询、指导和申请转贷等全方位、一站式服务。三是着手制定《转贷引导基金管理办法》，规定财政资金和社会资本的出资规模和比例，设定基金的服务对象、申请条件、转贷流程等，规范基金的管理和使用。

**（三）简化手续，快捷办理，降低费用。**一是简化申请使用基金的手续。由企业直接向基金管理机构提出申请，提交材料，经银行审计和管理机构复核通过，签订相关协议，预交相关费用即可，不再报经政府审批。二是降低费用收取并缩短审批周期。要本着“服务企业、微利经营”的方针，降低利息、服务费和风险准备金三项费用收

取比例。同时，尽量缩短完成单笔资金转贷服务的审计、审核等相关手续时间，提高审批效率。

**（四）加强培训，扩大宣传，普惠企业。**及时开展基金管理机构工作人员的专业知识培训，引入服务企业理念，细化、完善业务流程，确保转贷服务逐步有序、稳妥细致的推进。同时，扩大转贷服务的宣传，进一步提高转贷引导基金的知晓度，扩大惠企面。

# 关于推进柳州市供销社系统改革与发展的建议

民盟柳州市委

**[内容提要]** 供销合作社是为农服务的合作经济组织，是党和政府联系农民的桥梁和纽带，是推动农村经济发展和社会进步的重要力量。加快供销合作社改革发展，对于活跃农村流通，完善商品流通体系，拉动农村需求，推进社会主义新农村建设，促进形成城乡经济社会发展一体化新格局，具有重大意义。本文针对我市供销社系统改革发展工作中存在的问题，提出了推进我市供销社系统改革与发展的五点建议。

## 一、柳州市供销社系统改革与发展基本情况

柳州市供销社系统现有干部职工近5000人，成员社有柳江、柳城、鹿寨、融安、融水、三江、市城郊社（二层机构）7个县级联社。近年来，我市供销社系统深入贯彻落实科学发展观，始终坚持为农服务宗旨，不断深化体制改革，创新经营机制，推进农村现代流通网络建设，拓展服务领域，发展活力逐步增强，经济实力不断提升，服务能力明显提高。供销合作社正在成为经营性服务功能充分发挥、公益性服务作用不断体现的新型合作经济组织，为促进我市农业发展、农民增收、农村繁荣作出了积极的贡献。柳州市供销联社自2006年以来连续7年荣获全区供销社系统综合经营业绩考核特等奖，

获得2007年度全国供销社系统先进集体称号。

## 二、柳州市供销社系统改革与发展存在的问题

**(一) 历史遗留问题较多。**一是部分县没有返还已经缴交的土地出让金。全系统已经缴交的土地出让金还有275万元（未扣除用于农业土地开发资金）没有返还。二是少数县存在强行征收供销社土地的现象，没有按照“征一补一、拆一还一”的政策落实给供销社。三是部分土地无法办理使用权证。全系统尚有约8.5万平方米的土地无法办理土地使用权证。四是绝大部分土地没有办理变性手续。全系统共有土地近100万平方米，仅有4万平方米办理了变性手续。

**(二) 历史包袱比较沉重。**一是欠缴职工养老金、医疗保险。全系统欠缴职工养老金、医疗保险的约有1000多人，金额约为500多万元。二是政策性亏损挂账问题无法解决。全系统约有6000万元的政策性亏损挂账未妥善解决。

**(三) 机构不健全，队伍建设滞后。**一是全系统县级以上机构不健全。目前，除少部分实力强的基层社外，绝大部分基层社只保留资产和留守人员，其他职工全部承包经营、自谋职业；一些微、小、弱的基层社已基本不存在，全部由县级社代管。二是城郊社参公管理未解决。柳州市城郊供销社是全区供销社系统唯一保留的二层机构。但是由于没有可以参照的对象，至今没有解决参公管理问题。三是干部队伍老化严重。近几年除县级以上机关招收少量年轻干部外，基层社和社有企业基本没有招收新人员，且绝大部分干部是50岁左右及以上的老同志。

**(四) 政策扶持力度不够。**供销社已经成为发展农民专业合作社的主要力量，承担全市合作经济组织的引导者、组织者、服务者作用。截至目前，全系统已经发展农民专业合作社累计达到434家，约

占全市的70%。但是，多年来每年市财政给农民专业合作社拨付的扶持资金很难落到供销社，长此以往不仅增加供销社的负担，而且严重影响供销社发展农民专业合作社的积极性。由于供销社缺乏后期资金扶持，供销社发展的农民专业合作社没有一家以供销社系统申报土特产品牌。

### **三、推进柳州市供销社系统改革与发展的对策建议**

**(一) 妥善解决供销社系统历史遗留问题。**一是重视供销社工作，把供销社的工作纳入党委政府的重要议事日程，建立全市农村流通事业发展联席会议制度，建议每年召开一次全市供销社工作会议。二是维护供销社的合法权益，认真研究并妥善解决供销社系统土地出让金返还、土地确权、政策性亏损挂账以及职工养老金、医疗保险缴交等历史遗留问题，帮供销社卸掉包袱，加快改革发展。

**(二) 加大市财政资金对供销社的扶持力度。**市本级财政每年应安排一定的扶持资金，支持供销社的改革发展。各县根据财政状况，也要安排相应的扶持资金，支持本县供销社的改革发展。建议实施“百乡千村工程”，由政府出资，供销社经营，加强网络建设，盘活社有资产，助推供销社发展。

**(三) 加大支持供销社项目建设力度。**一是支持桂中农资批发交易市场项目建设。二是重点培育城市矿产示范基地项目建设。三是稳步推进柳州市特色农产品展示超市项目。四是稳步推进“102项目”开发工作。

**(四) 加强供销社人才队伍建设。**一是健全机构，理顺机制。健全、完善基层社组织机构，进一步理顺管理机制。妥善解决城郊供销社参公管理问题。二是加强供销社班子建设。加强供销社干部的交流，在供销社内部形成选拔人才、培养人才、爱惜人才、留住人才的

氛围。三是支持供销社干部到社有企业兼职。允许供销社机关干部到社有企业兼职但不兼薪，鼓励供销社干部走向市场；采取停薪留职办供销企业或专业合作社等办法，支持供销社人员到专业合作社、企业等一线发挥才干。四是加大培训力度。建议市财政每年安排一定的资金培训供销社干部队伍，重视对供销社事业的传、帮、带。五是建立人才关怀机制，改善供销社业务骨干特别是基层社骨干的待遇。

**（五）积极推进供销社综合改革。**赋予供销社更多的职能，把农、林、水、畜、渔的社会公共服务职能划归供销社承担，提升供销社的服务水平。支持供销社实施三年行动计划，突出抓好乡镇综合超市、农资配送服务中心（站）、废旧物资回收站点、农民专业合作社、社区综合服务社以及其他新兴经营服务项目等六项重点工作，使乡镇供销社经济实力明显增强，服务能力显著提升，组织体系逐步健全，经营网络趋于完善，在全市农业社会化服务和农村现代流通中发挥重要作用。建议市委、市政府推动开展供销社改革试点县或试点乡镇工作。

# 加强柳州市图书馆群建设的建议

致公党柳州市委会

[内容提要] 图书馆群即在一个地区范围内，将不同规模不同隶属关系的图书馆与其相关的组织、机构等通过一定的关系组合成图书馆群，并行成检索的高度统一、资源共享、优势互补、服务大众的图书馆服务体系。柳州目前还没有这样的图书馆群。而柳州市图书馆1992年建成至今已有22年，其“老、旧、落后”的现状以及经费投入不足与柳州的经济社会发展极不相称。重新规划建设一个现代化中心图书馆和覆盖各城区、各社区的区域性图书馆群，让市民有条件享受丰富便捷的图书文化休闲服务，对提高市民素质，实施创新创业战略，打造智慧城市，提升城市竞争力具有重要意义。

## 一、我市图书馆公共服务现状和存在的问题

(一) 条块分割各自为阵，图书馆群结构落后。柳州市图书馆目前有市级图书馆1个、城区图书馆4个、县图书馆6个。2014年市图书馆购书经费为156万，新购图书38769册，存在新购书刊总数和副本量偏少，馆藏结构尚不完善的情况。据不完全统计，目前全市社区(村)图书馆有596个，总体上存在着馆藏匮乏、经费不足、管理松懈等问题。由于属于分级财政，各馆分灶吃饭，缺乏馆际合作，造成了馆藏文献重复购买、业务部门重复建设等问题。

**(二) 图书馆公共服务效能较低。**柳州市图书馆为“国家一级图书馆”，但馆藏文献仅为85万余册（2012年数据）。截止至2014年底，持证者量仅约9万人。2014年市图书馆接待读者量为70万余人次，图书报刊的借阅量为30万余册次。2014国民阅读调查数据显示：2013年我国成年国民人均纸质图书阅读量为4.77本，远低于韩国11本，法国20本，日本40本，以色列64本。根据柳州市区常住人口150万及图书馆书报借阅量样本统计，柳州市人均阅读量远远低于全国人均水平和发达国家人均水平。另外，柳州市图书馆从2011年起实施免费借阅以来，持证量有大幅提升，但是仍有很多低收入群体因押金过高而放弃办证。同时，市图书馆开馆时间不能完全满足读者需求，只有一个大型综合类图书馆，无论是借阅还是归还，都十分不便。

**(三) 馆舍等基础设施陈旧。**城市图书馆是一个城市区域发展的文化标志，它负载着一个城市的记忆，体现着城市的精神，彰显着城市的品味，极大地影响着城市的经济、文化、科技等各个领域。柳州市图书馆1992年建成至今22年，其“老、旧、落后”状态与柳州城市发展及文化定位极不相称。据调查，柳州市图书馆目前的藏馆面积只能容纳10年的图书量（即1992年到2002年），相当部分书籍已打包压库，无法充分展示。总而言之，现图书馆功能布局、荷载要求已达不到现代化图书馆通达、方便、舒适及利于文献保护的要求。综上所述，柳州市应该建立一个馆藏丰富、借阅便捷、崇尚自然和环保的现代化图书馆群。

## **二、加强柳州市图书馆群建设的建议**

**(一) 建立多馆联动的图书馆群结构。**图书馆群打破了传统图书馆业务条块分割的局面，由单馆到多馆、由信息孤岛到资源共享、由

一馆独立到多馆联动的转变。

在系统结构上，纵向以中心馆为龙头，县区图书馆、24小时自助图书借阅系统为三级图书馆网络。横向吸纳大型国有企业、学校及其他私营书馆加盟。同时加大对社区（村）图书室的业务指导，并增加采购经费。在业务结构上，采取协调采购和联合编目，成员馆可以将本馆部分资金或全部资金集中到中心馆，在总体计划下集中采购；采用基于大数据和云计算图书馆管理系统替代现行落后的图书馆系统；实现联合检索，并启用各成员馆之间的“一卡通”，实现各成员馆的资源共享。

**（二）重新规划现行图书馆的布局。**柳州市图书馆无法满足柳州实际需要，本着高效和节约的原则，可以将现行市图书馆改建为柳州市少儿图书馆，主要藏书为适合少年儿童的书籍。在功能上利用馆内分割区较多的特点定期举办适合少儿的新书推介和各类图书沙龙活动。同时对柳州市图书馆主馆重新选址，在选址上不能太偏远，在空间上至少要能容纳50年存书量。应聘请图书馆专业设计团队对新图书馆进行设计，主要做好建筑形象设计和馆内功能布局。

**（三）积极引入24小时图书自助借阅系统。**24小时图书自助借阅系统可以实现365天24小时对外开放图书借阅和归还服务，并且依靠现代化图书馆管理系统，实现全市图书的通借通还。在考虑交通便捷、群众集中和环境安全等因素下，通过24小时图书自助借阅系统能够形成全市覆盖、辐射到位的网点分布体系，最大限度地发挥自助借阅图书系统网点优势，最大程度地利用图书馆群的资源，实现图书全时、全方位、全资源覆盖。

**（四）突出图书馆群的馆藏特色和功能特色。**建立图书馆群时，要注重突出特色。一方面馆藏上可以设立柳州市少儿图书馆、柳州汽

车图书馆、柳州茶文化图书馆、柳州奇石图书馆、柳州史馆等特色馆。另一方面在功能上，应鼓励有条件星级酒店开设一些环境优雅的高端小型书吧，对入住酒店的客人免费开放，这对推介柳州特色产品和城市文化都具有极大的促进作用。

**（五）实行政府财政和社会力量共同参与运营。**柳州市图书馆群的建立应包括市财政出资与社会力量参与，涵盖特色图书馆、24小时图书自助借阅系统、酒店高端书吧和城市实体书店等子馆的设立。城市图书馆群的建立，需要加大政府对公共文化服务的投入，为城市图书自助借阅系统建设提供财政保障。同时鼓励社会力量参与，可以以冠名等形式，引导企业、团体、个人出资或捐赠资助，开展公益性文化活动。形成以政府为主导、社会力量积极参与的公共文化服务新格局。同时对低收入家庭，凭有效证件及身份证即可免除押金，办理借阅证。

# 关于完善河西工业园公共服务设施的建议

柳州市总工会

**[内容提要]** 河西工业园是柳南区重点打造的工业园区，是柳州市工业发展的重要园区，其周边汇聚了近5万优秀的产业工人和技术人员。由于河西工业园相对偏僻、配套公共服务设施缺乏，建议尽快在园区内建立和完善各种公共服务设施，满足园区内各企业及员工的实际需求，推进工业园更好更快的发展。

## 一、河西工业园基本情况

河西工业园占地1.61万亩，现有各类企业89家、员工3.7万人，年工业总产值100多亿元。以河西工业园区为中心，3公里范围内聚集了上汽通用五菱、柳工集团、五菱集团和东风柳汽二基地等在行业具有重要影响力的大型制造业企业，汇聚了近5万优秀的产业工人和技术人员。河西工业园依托周边的这些大企业重点发展汽车、工程机械零部件配套产业，形成相互关联和支撑的产业配套优势。目前，双向6车道的市区外环西鹅路南北穿越河西工业区，像一条飘带，把园区和柳工、上汽通用五菱等大企业主机厂紧密地联系在一起。

由于河西工业园相对偏僻、离市区较远，交通、住宿、商业、餐饮、医疗、文化娱乐等配套公共服务设施缺乏，对园区各企业广大员

工的工作和生活质量造成了较大的影响，希望得到有关部门和单位重视，并尽快给予改善。

## **二、河西工业园公共服务设施存在的问题**

**(一) 公共交通设施不足。**河西工业园（一期）距交通便利的西环路与潭中西路交汇口有2.5公里路程，现仅有平均30分钟发一趟、全天共9趟的106路公交车与市区相连；园区东面边缘有一条新开通的西外环西鹅路，但目前没有安排公交线路；园区内部各企业之间人员往来，也没有公共交通设施。河西工业园（二期）夹在柳工大道与西外环之间，柳工国际配件中心、国际研发中心、大型装载机制造基地以及为柳工提供部件配套的年产值过10亿元的江航机械等重量级项目均落户于此，但整个园区周边只是柳工大道上有一趟发车时间间隔很长的99路郊区公交车。

**(二) 生活设施不健全。**整个河西工业园中没有公园、没有医院、没有学校、没有超市、没有员工公寓、没有住宅区、没有文体娱乐活动等场所。

## **三、完善河西工业园公共服务设施的建议**

### **(一) 建立健全公共交通体系。**

1、开通一条从河西工业园区（一期）经潭中西路—四桥—三桥—潭中东路—桂中大道—文昌路—人民医院到三门江森林公园的快速公交线路，实现柳州市最西边到最东边公交线路的无障碍贯通。其好处：一是改善河西工业园区的公共交通状况，解决园区各企业因相对偏僻和交通不便带来的招工难的问题；二是极大地方便柳工、五菱、十一冶、鱼峰水泥以及柳太路、和平路、河西路一带的居民，他们可通过乘坐11路和27路公交车以很少的时间和很短的路程，到柳太路与潭中西路交汇路口转乘快速公交；三是四桥以西的居民上一次车就

可以到达河东一带，三桥以东的居民也是上一次车就可以到达河西一带，促进柳州市东西两个区域人员相互间的流动；四是从公交线路上缩短柳工总部与位于柳东一带的液压件、叉车、铸造、预应力锚具生产基地，上汽通用五菱总部与位于柳东的宝骏生产基地之间的距离，为柳州大企业的发展布局创造积极条件；五是到殡仪馆办理丧事、到西山梦园进行祭奠的市民提供极大的方便。

2、开通汽车贸易园—柳工大道—拉堡—西外环西鹅路—潭中西路延长线—柳太路—汽车贸易园的公交环行线路，在柳工大道上增加从汽车贸易园到拉堡的公交线路并提高发车频次、延长运行时间。

3、在河西工业园范围内开通以小型客车为主、发车频次较多、每天服务时间较长的公交绕行线路，尽量经过多一些的企业，满足园区各企业之间人员往来的交通需求。开通几路由工业园到交通便利的柳太路、潭中西路、西环路口一带的公交线路，从交通上将河西工业园与市区连为一体。

**（二）建立幼儿园、小学等教育机构。**很多在河西工业园工作的夫妻员工，都居住在园区二三公里之外，每天接送孩子上学要绕很远的路，很不方便。建议根据他们的实际需求以及孩子的人数，在园区内建立幼儿园、小学等教育机构，让这些员工每天上班时顺路将孩子送到幼儿园或学校，下班时顺便将孩子接回家，这样不仅能够体现园区对他们的关怀和爱护，而且解除了他们的后顾之忧，让他们安心地工作，一定程度上也促进了各企业员工队伍的稳定。

**（三）健全生活服务配套设施。**河西工业园中大多是新建企业，青年单身员工及外来务工人员较多。若企业独自建立员工生活区，一是成本太高，二是难以管理。目前很多员工都是在园区外二三公里范围内的居民区租房居住，形成了上下班耗费时间较多、生活成本增

加、安全隐患较大等问题。建议园区管委会以招商引资的方式，划出合适的区域建设青年公寓区。宿舍楼设置为2人间、4人间及8人间三种标准，各企业可根据自身的条件和实际需求，按楼层或按房间租用后分配给员工居住。单身公寓交由专业的物业公司进行管理，制订严格的管理制度，男女分楼并且不得相互串门，楼层有管理员24小时值守，以确保安全。公寓按照大学学生食堂的模式设置员工餐厅，为员工提供质优价廉的餐饮服务。公寓区内以招商的方式引进超市、美容美发店、餐饮店、咖啡厅、书店、书报亭、网吧等配套商业设施。同时取得公安部门、医院、城建局、银行等方面的支持，在单身公寓区设置警务室、医疗服务站、公共自行车、自动存取款机配套服务设施。

**（四）建立休闲公园。**根据河西工业园的规模以及人员数量和分布，建设有林间小径、花卉草坪、小桥流水、楼台亭阁以及室外健身器材的休闲公园，为青年员工业余时间休闲散步、恋爱交友创造良好的条件，引导年轻人追求积极健康的生活方式。

# 关于推进基隆开发区义务教育均衡发展的建议

周少安 张世源 覃祖猛

**[内容提要]** 基隆开发区是我市开发较早的城郊商住小区，位于柳州市区与柳江县城之间的城乡结合部，东面毗邻旧机场开发区，北、西两面均与柳南区相邻，该开发区居民大多是在市区务工的外来人员。该片区的繁荣与稳定，直接影响到柳州市的发展环境，在支持柳州城市发展上起着重要的作用。由于基隆开发区义务教育学校规模小，适龄儿童入学“供”“需”矛盾十分突出，由此引发的社会问题也日渐尖锐。为此，加大扶持力度，在基隆开发区新办学校，不仅是推进城乡义务教育均衡发展、让广大群众共享改革红利的必然要求，也是建设“五美五好”柳州的客观需要。

## 一、基隆开发区义务教育学校现状及发展困境

### (一) 公办学校规模小，适龄儿童入学“供”“需”矛盾十分突出

基隆开发区义务教育阶段公立学校仅有1所，即基隆开发区小学，学校面积12006平方米，校舍面积5454平方米。按照此面积标准和标准班额45人/班计算，该校应容纳学生数1080人，生均面积应不低于6.54平方米。实际情况是：在校学生2326人，有36个教学班，平均每班学生数达65人，生均面积仅2.34平方米，而且没有足够的教室来配备音乐教室、科学教室、计算机教室、多功能教室、图书

室、体育器材室等教辅用房。基隆开发区小学每年级6个教学班，如果每班按照标准班额招生，只能招270人，即使是超额招收到每班60人，也只能招360人。2010年以来，每年新生报名人数均超过800人。由此引发了群众对学校、进而对政府极为不满。2014年秋学期开学时，还出现了学生家长聚众围堵学校的情况，学校校长遭到威胁，引起了多家媒体的高度关注。

## **(二) 民办学校发展后劲不足，教育公平难以实现**

基隆开发区内的3所民办小学校园狭窄，办学面积远远达不到普通村完小的标准。基隆开发区民办学校存在的主要问题：一是学校创办者的投入和学生的缴费非常有限，办学资金严重不足，办学设施缺乏或质量低劣；二是学校场地狭小，学生密度大，一旦发生安全责任事故，后果不堪设想；三是教师素质相对较低。另外，民办学校的学生享受不到免费的义务教育，也不能享受到相对优质的教育资源，这对他们来说是不公平的。如果简单地取缔这些学校，上千名适龄儿童又将陷入“无校可入”、“有校难入”的困境。

## **(三) 生源增长迅速，且生源情况复杂**

1994年开发之初，基隆开发区人口不足2万人，现有人口70286人，如果包括杂居其间的基隆村委、塘头村委人口和短期流动人口，则总人数已近10万人，适龄儿童近6000人。现今，基隆开发区楼盘林立。按住建部门每户3.5-4人的计算标准，如果区域内现有楼盘全部完成建设和入住，将新增人口50000人以上，按每万人有小学在校生800人计算，该片区新增小学生源将超过4000人。

此外，基隆开发区外来务工人员所占比例大，基隆开发区小学70%的学生是外来务工人员子女，其他民办学校的外来务工人员子女所占比例均超过93%。由于基隆开发区没有初中学校，小学生升初中

以后，除部分进入县城学校就读外，还有1000人左右进入市区各初中学校就读。这些孩子如果没能在小学接受良好的教育，进入初中后将会给城区初中学校带来不少教育难题，孩子的健康成长也受到影响。

## **二、推进基隆开发区义务教育均衡发展的建议**

### **(一) 将在基隆开发区新建学校作为推进义务教育均衡发展的一项民生工程来抓**

百年大计，教育为本。在基隆开发区新建学校，不仅是缓解现有学校招生紧张局面的燃眉之举，也是坚持教育优先发展的重要体现，更是解决义务教育均衡发展、推动全市和谐发展的长远之计。作为我市重要的城乡结合部，基隆开发区的发展与稳定直接会牵动着柳州市和谐稳定的神经。在未来柳州市和柳江县同城化发展的大格局中，基隆开发区的影响不言而喻。为此，建议市政府将基隆开发区义务教育学校的建设和发展纳入全市义务教育均衡发展的总体规划，建设开发区学校，为未来柳州柳江同城化、柳江县撤县建区打下基础。

### **(二) 用好区域内闲置地块新办学校，解决基隆开发区义务教育学校长远发展难题**

位于基隆开发区内的柳江生活垃圾处理场已于1994年4月登记发证，土地权属为划拨国有土地，土地使用权人为柳州市环境卫生管理处，面积31306.3平方米（折合47亩）。自2004年11月立冲沟垃圾填埋场建成投入使用后，该宗地基本上处于闲置状态。由于该宗地块周边一墙之隔都是居民楼，居住人口密集，继续作为垃圾堆放场既不符合生态城市建设的要求，又势必引起群众强烈反对。而建学校却是很适合的。因此，建议市政府从城乡一体化、柳州柳江同城化发展大格局出发，统筹城乡教育发展，将这宗闲置国有土地用于新办学校，以

解决群众迫切期望的入学需求。

### **（三）采取租地方式办学作为过渡，尽快解决近期的适龄儿童入学压力**

新建一所学校大概需要2-3年的建设期，而基隆片区的入学矛盾已经十分突出，触之即发。在基隆开发区，原来宾市技工学校占地面积80亩，教学楼、办公楼、宿舍楼、田径场等基础设施较为完善，能容纳学生4000多人。近期，该地块已出售给开发商。因其原为教育用地，改变土地性质用作其他开发还需要较长的时间办理相关手续。在开发商未能进场开工前，建议政府向开发商短期租用现有场地作为过渡，那么，该片区内小学生入学难的紧张压力即可在新学校建成之前得以缓解。

# 抢抓“高速时代”机遇 加快柳州休闲旅游升级提速

市政协学习文史资料委员会

[内容提要] 柳州正进入高速铁路、高速公路、支线航空全面提速的“高速交通时代”，抓住“高速时代”带来的重大机遇，加快柳州休闲旅游升级提速，对于柳州建设“旅游名城”、打造成为广西乃至国内知名的休闲旅游目的地，实现经济升级、城市转型具有重要意义。

随着柳南高铁、贵广高铁的相继通车，柳州到三江、三江到桂林等高速公路加快建设，柳州机场扩建完成，柳州正进入高速铁路、高速公路、支线航空全面提速的“高速交通时代”。高速时代给柳州休闲旅游带来了显而易见的发展机遇：外地旅客来柳交通时间成本大幅缩减。交通的便利将带动来柳休闲旅游的游客人数的大幅增长，特别是作为创建广西特色旅游名县的融水县、三江县将有望迎来客源的井喷式增长，这将吸引更多社会资本投资我市休闲旅游相关产业，同时使柳州在参与区域旅游合作中更加具有优势。

然而机遇并不会自动转化成优势，面对高速时代给旅游业客源结构、市场需求、竞争方式等带来的显著变化，柳州休闲旅游业还存在一系列突出问题，包括：各县在景区建设、休闲旅游整体发展布局上

缺乏统一科学的规划；部分通往景区的道路等级低而且路况差，景区之间大多没有环路，容易造成交通拥堵；休闲旅游景点总体上多而不精，档次较低，特色不鲜明，市场竞争力不强；旅游营销的能力不强，主要还是借助旅游推介、发布广告等传统手段开展；旅游产业链条较短，旅游服务业整体实力较弱，营业收入水平偏低。

为此，我们建议从以下几个方面采取措施，加快高速时代的柳州休闲旅游升级提速。

### **一、出台应对政策，接应高速时代带来的“红利”**

针对高速时代对柳州休闲旅游发展带来的机遇和存在问题，建议政府有关部门分专题深入开展研究，制定出台应对的具体政策措施。指导各县突出特色，制定科学的休闲旅游发展规划，支持各县每年集中打造一至两个休闲旅游精品项目。充分利用国家西部开发、少数民族、农村土地流转等政策，整合利用各种专项资金，实施重大旅游项目引导资金、以奖代补、贴息贷款等政策，建立休闲旅游多元投融资机制。

### **二、完善交通建设，实现高速交通与景区的无缝对接**

建设多功能旅游集散中心，开辟通往主要旅游景区的旅游专线车，在高铁站配套建设完善的公交、客运、出租车交通站点以及通往景区的旅游巴士停靠点。争取国家、自治区政策资金支持，重点在柳北三县开展“旅游交通大会战”，配套建设旅游景区与高速公路连接的二级以上旅游公路，建设县城外环和连接景区环形道路。完善旅游交通标识系统、自驾车服务设施建设，扩展公路服务区的旅游服务功能，合理布局汽车旅游营地，推进自驾车旅游的发展。

### **三、精准细分市场，打造特色鲜明的休闲旅游产品**

1、针对来自广东、港澳等重点客源地，或其他以差异性旅游体

验为目的的游客群体，精心打造民族风情旅游产品，深度挖掘以三江侗族文化、融水苗族文化为主的独特生态文化旅游资源，加快一批旅游重点项目升级建设，集中选择一些民族民俗特色鲜明的节庆活动进行整体策划包装，加大对侗族大歌、刺绣、农民画等民族文化、民族工艺的旅游开发力度。

2、针对来柳开展商务活动或短期体验城市休闲旅游为目的的游客群体，重点打造都市水上休闲旅游产品，整合沿江度假、游艇俱乐部等旅游资源，发展柳江游艇俱乐部、夜游柳江、游艇酒店等水上旅游项目。同时以柳州水上娱乐运动世界项目为核心，规划建设集水上运动训练、竞赛表演、体育休闲为一体的体育产业基地，开发一系列游客可参与游玩的体育休闲项目。

3、针对以家庭游、亲友游为特点，以放松休闲为主要目的的柳州及周边城市的自驾车游客群体，大力发展精品乡村生态休闲旅游，依托柳州良好的自然生态和农业产业优势，重点打造若干个城郊景区和体验型乡村休闲精品产品，积极发展四季花卉植物观赏、动植物养殖种植体验及森林生态游、湿地游、登山游、古村镇游等特色旅游产品。

#### **四、发展“智慧旅游”，建设宣传营销的信息化平台**

重点建设柳州旅游在线、各县旅游以及重点景区旅游网站，整合信息发布、旅游咨询、旅游预订等功能。与国内知名旅游网络公司、电商平台合作，对酒店、景区景点、餐饮、特产等实施整体网络营销，推行门票、食宿电子化。扩展柳州市民卡的休闲旅游功能，使市民卡具备优惠购买景区门票、支付住宿和就餐费用的功能。创新利用微博、微信等新兴网络媒体平台进行旅游宣传，开发休闲旅游APP软件，实现旅游宣传营销移动化。针对百家宴、斗马、侗族大歌等旅游

项目，与团购网合作，采用团购模式进行营销。

## **五、升级旅游服务，增强柳州休闲旅游的软实力**

加快推进市区和重点旅游县高端酒店建设，同时大力发展“汽车旅馆”、露营木屋帐篷等经济型住宿设施。在市区培育柳州特色品牌的美食街区和娱乐街区，在各县重点扶持打造具有一定规模档次的地方特色小吃一条街、民族旅游商品一条街。重点培育形成一批规模实力较大的旅游企业集团，进行食、住、行、游、购、娱旅游要素一体化开发。重点加强旅游管理人员、导游和其它旅游产业一线服务人员的培训教育，引进一批旅游高级策划管理人才。

## **六、加强区域合作，联合打造高速交通旅游精品线路**

加强与区内外省市的旅游区域合作，建立旅游管理部门及旅游企业之间的合作机制，共同建立旅游发展奖励基金（或单方出台奖励政策和旅游套票等政策），双向开展旅游宣传推广活动。共同打造基于高速交通的区域旅游精品线路，共享境内外客源市场，联合开展对港、澳、台、东盟等重要境外客源市场促销。鼓励双方旅游企业以收购、重组、参股等多种方式开展旅行社、宾馆、景区、旅游演艺项目的合作经营。

# 加快水运基础设施建设 提高柳州水运通航能力

柳州市政协社会法制委

[内容提要] 柳州是广西最大的工业城市，以本地工业为主体的产业结构和西南物资大通道为柳州带来了巨大的物流量，每年的内外物流大约有1亿吨货运量，然而站在这个巨大的“金矿”面前，柳州的水运业却是一种“吃不饱”的现状。本文认真分析阻碍柳州水运业发展的问题，并提出加快水运基础设施建设，提高柳州水运通航能力的可行性意见。

## 一、水路运输在柳州现代物流服务体系中可以发挥巨大能量

柳州是广西及西南重要的交通枢纽，位于泛珠三角区域与东盟合作大通道中的关键位置。地处西南水运出海北线通道，西接云贵川，通达粤港澳，水运条件十分优越。在柳州对外综合交通体系中，发展水路运输可以发挥水运在综合交通体系中的巨大能量。水运是综合交通运输体系的重要组成部分，具有运能大、成本低、能耗小、污染少等优势，在大宗、重大件货物运输方面具有不可替代的优势。据测算，水运、铁路、公路的基建投资比例为1:3:7；水运每马力运量是铁路的2~4倍、公路的50倍；水运成本相当于铁路运输的1/2、公路运输的1/5；修建1km（双线）铁路、1km（4车道）高速公路平均占地分别50亩和100亩，而航道建设基本不占用土地；水运单位吨公

里能耗仅为公路运输的1/10。举例来说，柳化的硝酸、液碱产品通过水路运往广东，运费为170至180元/吨，而公路运费为260至280元/吨；柳钢每年从澳洲、美洲进口约2650万吨铁矿石，目前是海运加铁路的运输方式，如果全部转为海运加内河水运的方式，每年可节约5—10亿元以上；此外，柳州汽车销售到珠三角及沿海地区每年约为70万辆，其他还有工程机械、水泥等大宗产品，这些产品开展内河滚装运输并结合江海联运，通过西江水运和海运中转发送到渤海、黄海、东海的沿海省份，运输成本将大大降低。

## 二、制约柳州水运事业发展的主要障碍

柳州是一个资源缺乏的内陆城市，每年的内外物流大约有1亿吨货运量，然而站在这个巨大财富“金矿”面前，柳州的水运业却是一种“吃不饱”的现状。2011、2012、2013年柳州水运吞吐量分别为161万吨，197万吨，270万吨，这与“十二五”期末规划的1500万吨的吞吐量相差甚远。我们认为制约柳州水运发展的主要成因是：水运基础设施不完善，项目建设不均衡，航道改善滞后，影响了西江黄金水道规划柳州段的整体推进。具体表现在：一是上游航道规划等级偏低，制约了区域水运的发展；二是船闸过闸能力小，改造难度大，枢纽工程各方利益难以兼顾；三是现有航道条件受季节影响大，枯水期水路正常运输受阻；四是水运企业集约化、规模化程度低，运营成本高；五是码头功能配套不全，与各种运输方式未能充分衔接。

## 三、加快水运基础设施建设，提高柳州水运通航能力的建议

水运是构建综合交通运输体系的重要组成部分，是衔接多种运输方式，提高交通运输整体效率和服务水平、降低物流成本的有效途径。为此，我们建议柳州要从战略发展的高度出发，打破常规，制定

优惠政策，采取强有力的措施，主动作为，破除“瓶颈”障碍，进一步加快水运基础设施建设，提高柳州水运通航能力。

**（一）制定优惠政策，高度重视扩大柳江航道通航能力建设。**从开展调查、制定长远发展规划入手，在组织、人力、物力上给予充分保障，像支持柳州支柱产业发展一样，制定金融、财政、税收、土地、人才引入、项目建设投资、对外招商引资的优惠政策，对从事水运事业的企业给予更多的支持，鼓励国内外、省内外有实力的企业参与柳州水运的开发建设，为柳州水运事业发展营造良好的环境。

**（二）推动项目建设，不断完善柳州水运对外综合交通体系。**积极开展柳江航道整治工程二期项目，使柳州上游柳江、融江、都柳江航段航道等级，争取在“十三·五”期调整规划达到IV级，全年可通行500吨级船舶。重点开展西南水运出海北线通道全线的航道整治工程，使航道在整治工程完工、蓄水后通航等级提升至II级航道标准，全年可通行2000吨级船舶，进一步提升柳江航道的整体通航能力。尽快实施落久水利枢纽工程，主动推进洋溪水利枢纽工程尽快获得批准，加快红花电站二线船闸建设工作的推进，使红花电站二线船闸的建设能与大藤峡水利枢纽建设同步。

**（三）加强沟通协调，努力实现柳州水运体系整体良好的运营效益。**探索建立适合水运基础设施建设的管理模式，切实处理好资金管理、组织管理、技术支撑、矛盾处置、环境保护等问题，加强政府部门的密切协作，在项目筹资、实施、保障各环节中形成更大合力；建立条块之间、行业之间的协作机制，协调各方关系，综合考虑水利枢纽在航运、灌溉、水能利用的功能和效益；加强对港口码头、公路及铁路通道、后方物流园区在同步规划、设计、建设、统筹推进等方面的研究，有效解决好公水、铁水联运通道衔接的问题，确保港口码

头项目建成后能够依托完善的综合联运实现运营效益。

**（四）积极引导整合，做大做强柳州水运企业。**目前柳州从事内河运输的企业大多规模小、运能差、管理水平落后，难以适应现代经济发展对内河水运的要求。应以行业协会为主体，积极组织引导水运企业采取改制和重组的方式，进行整合，通过整合实现企业做大做强，提升承载力和竞争力，实现整体发展的目标。

# 充分发挥政协界别作用 不断提高履职整体水平

## 柳州市政协联谊委

**[内容提要]** 界别是参加人民政协的各个党派、人民团体、各民族和各界人士在人民政协组织中的具体划分形式，是社会各界利益的代表，也是政协会议的基本组织形式，是我国民主政治的重要基础。本委通过多次走访、深入调研和召开座谈会等形式，对我市发挥界别作用的现状及存在问题进行全面调查研究，提出发挥界别作用的对策和建议。

习近平同志在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话中指出：“要适应经济社会发展和统一战线内部结构变化，深入研究更好发挥政协界别作用的思路和办法，扩大团结面、增强包容性，拓展有序政治参与空间”。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》将“体现界别特点”作为加强政协自身建设的重点。因此，深入研究政协发挥界别作用的有关问题，积极探索推动工作的现实方法和途径，对于开创人民政协工作的新局面具有十分重要的意义。

### 一、我市政协界别的设置及发挥作用情况

目前，柳州市政协共设31个界别，由中国共产党、各民主党派、无党派民主人士、各人民团体、各少数民族和各界的代表、台湾同胞、港澳同胞和归国华侨的代表以及特别邀请的人士组成，所辖各

县区政协根据本地区实际相应设置界别，一般设11-19个界别不等。

在发挥界别作用方面，我市各级政协都十分重视，并做了许多有益的探索。一是注重界别设置，扩大委员覆盖面。市政协第一届设20个界别，至今增至31个，增设了台湾同胞联谊会、社会救济福利团体、港澳同胞、归国华侨等界别，并逐步加大了经济界、科技界委员比例，非公有制企业委员比例大幅提升，委员的广泛性得到充分体现。二是发挥专委会作用，拓展委员履职渠道。委员分别划由各专委会联系，根据工作需要和所属界别情况及专业相近原则，分成若干个活动小组，定期开展调研、视察活动，使委员的界别作用得到较好发挥。三是强化制度建设，激发委员履职活力。我市各级政协先后制定出台了一系列规章制度。如融安县政协2012年出台了《融安县政协联系委员制度（试行）》，县政协领导、常委、机关委室每年有计划地组织与调研内容相近的界别委员参加调研，认真听取意见和建议。一些县区政协还对委员履职活动情况进行动态管理，激发委员履职活力，对履职突出的给予表彰，对不尽职责、不热心政协事业的给予劝退。四是彰显界别特色，提升履职实效。各级政协不断丰富开展界别活动的形式，在全会期间组织界别大会发言、分组讨论、专题议政；闭会期间组织界别视察、调研等。各民主党派也主动作为，如民革对本界别的政协委员建立了定期座谈机制；致公党认真组织本界别的政协委员对社会热点、难点问题开展调查研究，提出对策建议，其中一些有建设性的提案被自治区政协采纳，同时被列为市政协重点督办提案，获柳州新闻跟踪采访和连续报道。

## 二、存在的主要问题

（一）界别意识不强，发挥界别委员作用平台有待完善。以界别为单位组织各种参政议政和履职活动较少，且活动形式比较单一，同

一界别委员之间每年只是开全会时以讨论组的形式见面，会后少有开展活动，形成“开全会有界别，会后界别无活动”的现象。此外，委员参加会议、提交提案、反映社情民意、参与视察和调研等，多数以个人名义出现，界别声音不强，难以表达界别群众的利益诉求。

**（二）界别设置不能适应形势发展需要。**各级政协界别设置存在一定的随意性，缺乏依据和标准。如社会保障、法律界人士、中介机构从业人员等，在政协界别构成中没有体现；科协界和科技界、工商联和经济界等，存在人员交叉重叠的问题。此外，受委员身份界别划定，以及届中委员的辞去和增补等因素影响，造成界别人数分布不均，不便于开展界别活动。

**（三）界别工作机制不够完善，委员履职水平有待进一步提高。**一些界别没有专门的组织机构，开展活动少，缺乏凝聚力。有些基层政协虽然建立了界别召集人制度，形成了界别活动小组，但也还处于探索阶段。一些委员没有掌握履职的方法和技巧，委员个人参政议政的能力和水平也高低不一，未能发挥自身的界别代表性和专业优势，在一定程度上影响了界别作用的发挥。

### 三、对策和建议

**（一）充分认识发挥界别作用的重要性。**为充分调动政协各界别参政议政的积极性，建议根据《中国人民政治协商会议章程》精神，结合实际研究制订出台我市《关于进一步发挥界别作用的意见》。此外，加强党政部门与政协界别的对应沟通联系，畅通知情咨政建言渠道。

**（二）合理设置界别并优化界别的委员结构。**党委相关部门应根据新时期社会各阶层状况和各种利益群体变化，就界别设置的数量和名称、委员比例及相关制度完善等问题进行研究。建议在换届前

结合实际情况，对现有界别进行合理设置和调整，可适当分拆部分人数较多的界别，合并一些交叉重叠、性质相近的界别，不断优化界别构成。

**（三）建立健全界别工作机制，充分发挥委员职能优势。**一是完善各级政协领导分工联系界别制度，定期召开界别专题工作会议。二是加强党政部门与政协界别的对应沟通联系，畅通知情咨政建言渠道。三是建立健全为界别开展活动提供服务的专门机构，明确各界别的召集人和联络员，以联络界别召集人为基础，负责所有界别开展活动日常服务工作。四是充分发挥民主党派界别在履职中的作用。建议市级有关部门在不增加编制的前提下，在各民主党派机关增设一个参政议政工作机构，以便组织本界别委员更好地履行职能并发挥作用。

**（四）搭建履职平台，使界别成为集中委员意见的参政议政主体。**在建议案、提案、反映社情民意、调研或视察等参政议政形式中，要突出界别声音，在政协全会、专题议政会、座谈会、政情交流会等协商会议形式中，要突出界别的整体性，并积极搭建委员与界别群众密切联系的平台，增强政协委员的界别意识、群众意识，使界别活动真正做到界别委员组织化、界别活动常态化、界别作用功能化。

# 关于大力推进柳州市微型企业健康发展的建议

九三学社柳州市委员会

**[内容提要]** 微型企业是市场经济最富有活力的组成部分，在增加就业，促进经济增长、科技创新与社会和谐稳定等方面具有不可替代的作用。自2011年柳州市创办首家微型企业起，微型企业在柳州经济中占据越来越大的比重，创造了大量的就业机会和技术创新成果，成为柳州市场经济体制不断创新和发展的基础。本文围绕推进柳州市微型企业持续健康发展等问题，提出六点建议。

2011年，柳州市委、市政府首次把大力发展微型企业作为柳州市20件为民办实事之一，并积极研究出台鼓励政策扶持微型企业加快发展。截止2014年12月，共登记微型企业5656户（其中个人独资企业5115户），从业人员45248人，注册资本（出资额）55427.3万元，为全市非公有制经济的持续快速健康发展做出了积极贡献。从创业人群看，返乡农民工、大中专技校毕业生、城镇失业人员、城乡退役军人是创办微型企业的主力军。企业组织形式以个人独资为主，占登记户数的90.4%。然而，微型企业还存在着规模较小，抗市场风险能力较弱，金融信用度较低，企业和行业发展意识不够等问题。为充分发挥微型企业活跃地方经济，推动全民创业的优势，促进柳州市微型企业健康发展，提出如下建议：

## **一、提高微企存活率，继续加大开展“壮小扶微”工程力度**

2011年以来，柳州市政府对新办微型企业注册资本给予最高30%的资本金补助。为优化微型企业发展环境，建议增加微型企业发展资金，将扶持微型企业的资金继续纳入财政预算，给予创业者最大限度的扶持，提高微型企业的出生率；对发展前景好，科技含量高的产业进行重点扶持，并加大对扶持资金使用的监督管理力度，提高微型企业的存活率。

## **二、充分整合信息资源，加快建立微型企业信用平台步伐**

逐步整合分散在政府各部门的微型企业信用资源，实现信用信息共享和公开，建议柳州市政府在法律许可的范围内整合人民银行以及工商、税务、水电、环保、质监、海关、法院等方面的公共政务及其他信息，完善微型企业信用信息数据库，构建微型企业信用信息查询平台，既方便政府部门对微型企业进行监管，又方便社会对微型企业进行客观的信用评定。

## **三、引入社会化资源，打造微型企业三级服务支撑体系**

结合柳州市实际情况，通过专项资金或补贴的方式向中介服务机构购买服务，建立起市、县（区）、镇（街道）三级微型企业服务体系，为企业提供创业指导、市场开拓、企业管理、政策咨询、权益维护等社会化服务。从建设事业性质的公共服务平台或中心，逐步向市场化、企业化运作过渡。通过加快放开市场准入限制，鼓励社会力量创办服务微型企业的各类中介服务机构。

## **四、推动产业集群发展，注重微型企业创业基地建设**

尽快建立以产业链为纽带、资源要素集聚的微型企业产业集群，推动微型企业进入龙头企业的产业链协作配套体系。建议市政府鼓励各类投资主体建设微型企业的孵化器、创业园、创意园等各类微型企

业创业基地，为有发展潜力、符合产业导向的微型企业提供生产经营场地及服务。建议政府扶持微型企业加入筹备中的“阿里巴巴柳州产业带”、“淘宝特色中国柳州馆”等特色项目，实现微型企业的产业聚集和集中展示，示范带动微型企业发展，走“小企业大品牌”的路子，把市场做大。

### **五、坚持融资扶持政策，多措并举解决微型企业资金难题**

通过政府搭桥，加强银行、担保公司、企业三方合作，探索符合微型企业特点的商户联保、商铺抵押、上下游担保、专利权质押贷款、贴息贷款等业务，各类银行业金融机构在机构设置、考核评价、风险容忍度、金融产品创新等方面实行差异化监管措施，重点加大对发展前景好的微型企业的金融支持力度，为微型企业提供宽广的成长空间和良好的发展环境。同时，建议市政府引导成立微型企业创业基金，鼓励社会力量向基金捐赠资金；支持推进微型企业小额贷款保证保险试点工作，通过引入小额贷款保证保险，辅以政府财政设立的风险补偿基金做后盾，使微型企业可以在无需提供抵押和反担保的条件下，以合理的融资成本获得银行贷款。

### **六、实施人才促进工程，为微型企业发展提供“人才储备”**

全面调查柳州市微型企业从业人员现状，组织实施微型企业人才促进工程，加强微型企业各类人才的引进和培育，以解决微型企业中高端人力资源紧缺的情况。建议实行补贴政策，委托培训机构对微型企业人才进行短期培训，并征集社会力量对微型企业开展专场培训、上门培训以及网上培训等，为微型企业健康发展提供“人才储备”。

# 以建设广西柳州汽车城为契机 加快印刷产业发展 提升我市文化产业竞争力

市政协文教卫体委员会

[内容提要] 印刷业作为我国新闻出版业的重要组成部分，是文化产业的主要载体之一，同时又是国民经济重要产业。作为全国第五个汽车年产量超200万辆的城市，柳州市与汽车产品相关的印刷需求可达10亿元以上。本文就以建设广西柳州汽车城为契机，加快印刷产业发展，提升我市文化产业竞争力的必要性进行深入阐述，并对柳州发展印刷产业的方向和具体措施提出可行性建议。

## 一、柳州市印刷产业发展的现状及存在的问题

目前，柳州市已形成出版物、包装装潢、制版、装订、数字印刷等门类齐全的印刷产业链，是工业柳州产业集群的重要组成部分。据统计，2013年，我市印刷企业共152家，从业人员3381人，实现工业总产值7.68亿元，规模以上印刷企业（年产值5000万元以上）3家，年产值千万元以上的企业17家。但是，柳州印刷产业的发展远不及东南沿海地区，相对于区内文化发达的南宁、桂林、玉林等市也还有不小的差距。至2013年底，柳州的印刷企业数量在全广西14个市排名第四位（排在南宁、桂林、玉林之后），印刷工业总产值排名第五位（排在南宁、桂林、玉林、贺州之后）。2013年底，柳州全市文

化产业增加值不到40亿元，仅占全市GDP的2%，不到广西文化产业增加值400亿元的十分之一。

## 二、加快柳州市印刷产业发展的重要意义

2009年9月国务院发布《文化产业振兴规划》，把印刷业作为重点发展的八大文化产业之一。2013年11月自治区人民政府下发《关于加快印刷业发展的意见》（桂政办发〔2013〕119号），明确提出了打造中国—东盟绿色创意印刷产业园—南宁、柳州、桂林、玉林等4个印刷产业园区发展目标。市委十一届三次全会进一步提出要大力发展工业创意文化，并对印刷文化创意产业园建设作出了部署。同时，按照我市经济社会发展看，加快印刷产业发展是建设广西文化强市的内在要求，特别是积极发展与汽车相关的文化产业是建设柳州汽车城的重要任务。有关数据显示，按照我市汽车配件的生产能力来说，至少有5至6亿元的汽车配件包装印刷需求，加上汽配产品的说明书、合格证及汽车外装饰标识等产品印刷及外延产品印刷需求可达10亿元以上。依托广西汽车工业的发展及东盟汽车出口贸易的增长，在2020年，柳州市汽车包装印刷的业务量将达到20亿元以上。因此，发展印刷产业将促进广西柳州汽车城的建设。因此我们建议：以建设广西柳州汽车城为契机，加快发展以汽车为主题的印刷文化产业，为建设广西柳州汽车城和建设广西文化强市打造一支新生力量。

## 三、加快我市印刷产业发展，提升我市文化产业竞争力的建议

### （一）科学谋划，制定好符合柳州文化发展特征的印刷产业专项规划

1. 明确柳州印刷产业的发展目标。结合柳州市委关于推动柳州文化大发展大繁荣的要求，到“十三五”期间，形成3—5家年产值达亿元的出版物印刷企业；形成5—8家年产值达亿元的包装装潢印刷企

业。全市印刷产业产值和增加值年增长率在15%以上。

2. 加强印刷产业发展专项规划与柳州市文化产业发展总体规划的对接。要根据《柳州市“十二五”文化发展规划》的具体部署，制定好柳州印刷产业的发展规划。

## **(二) 进一步调整印刷企业结构，转变印刷产业发展方式**

1、积极引导发展数字化印刷新型业态，推动我市印刷产业发展方式转变，到“十三五”末，数字印刷企业在全行业中的比例争取达到40%以上。

2、推广绿色印刷，鼓励发展符合环保要求、节约能源、资源回收利用效率高的印刷企业。

3、鼓励大中型印刷企业实行股份制，促进企业内部体制机制改革，2015年前组建1—2个印刷集团公司。

4、充分利用国内外的资源 and 市场发展壮大我市印刷产业。争取到“十三五”期间，引进外来投资建设的规模以上印刷企业在10家以上。

5、依托大型印刷展会，在我市会展中心每年承办1—2次全国性或区域性的印刷机械及印刷技术展览交流会。

## **(三) 积极引导印刷企业向园区化方向发展**

积极引导有一定实力的印刷企业进入工业园区。争取在“十三五”期间，筹建一个新的印刷园区。鼓励设立与新产品相配套、与汽车零配件相配套的包装装潢印刷企业。

## **(四) 完善和落实加快印刷产业发展的保障措施和政策**

1、将印刷产业发展纳入我市产业发展规划，在城市规划、土地使用、招商引资、财政金融扶持等方面统筹安排。

2、解决印刷企业融资困难，加大财政扶持力度，落实国家税收

优惠政策。

3、鼓励企业争创品牌和著名商标，开展技术创新。对获得名牌产品的企业，对新认定的国家级、省级、市级企业技术分别给予一定的奖励。

4、制定支持印刷企业发展的政府采购政策，凡我市行政事业单位、国有企业的印刷业务，在同等条件下，本市印刷企业优先承印。

5、加强印刷业人才队伍建设，提高印刷从业人员的整体素质。采取“订单式”模式培养人才，充分发挥我市职业技术学院的资源优势开设有关印刷产业系统课程和专业，大力培养印刷行业急需人才。

# 加快特色农产品开发 推进农业产业化发展

柳州市政协经科委

**[内容提要]** 发展特色农业是推进农业产业化发展，调整农业产业结构，提高农产品市场竞争力，增加农民收入的有效途径。当前，我市特色农产品开发工作面临着一些深层次的制约因素及问题，阻碍了产业进一步做大做强，本文结合柳州特色农产品开发实际情况、特点、优势提出了对策建议。

中共十八大报告提出：“着力促进农民增收，保持农民收入持续较快增长”，今年中央农村工作会议强调：“坚定不移走中国特色新型农业现代化道路，加快转变农业发展方式”。加快特色农产品开发，推进农业产业化经营，对调整我市农业产业结构，转变农业发展方式，提高农业市场化程度，促进农业增产增效和农民增收具有十分重要的现实意义。

近年来，我市各县区依托资源优势，加快发展特色农业产业，区域性特色农产品基地初具规模，柳城柑橘、鹿寨桑蚕、三江茶叶、柳江莲藕、融安金橘、融水糯米柚等特色农产品名声渐起，成为农村发展、农民增收新的经济增长点。目前我市优势特色农产品布局已现雏形，部分地区已形成特色农业生产规模化、专业化的发展趋势。但从整体上看，我市特色农业产业还在小规模、低效益的层面徘徊，与现

代农业产业化和新农村建设的要求仍有较大差距，特色农产品生产经营基础设施建设薄弱，产业发展的组织化程度较低，生产加工销售缺少有效对接，规模化产业化进程缓慢，资金需求难以得到保证，质量安全有待加强，缺乏农特产品品牌等制约因素很大程度上阻碍着产业进一步做大做强。为此，提出以下几点建议：

### **一、加快完善特色农业基础设施建设**

发展特色农产品产业，要加快完善农业基础设施建设，集中资金重点解决对生产影响大、依靠农户个体和村镇自身无法解决的公益性基础设施建设。重点完善农田水利基础设施建设，通过变压器增容、田间路拓宽平整和提供节水灌溉设备等措施保证高效的农业生产用水用电，解决畜牧养殖防疫设施、粪污处理设备，加快冷冻、物流、仓储设施、特色农产品批发市场建设。

### **二、切实提高特色农业生产组织化程度**

一是培育多种形式的专业合作组织，鼓励、引导和支持农民创办专业合作组织、运销组织，发展农业经纪人队伍，扶持发展以专业合作组织为主体的互助服务和农业生产经营性服务组织。二是引导产业化龙头企业向优势区域集聚，通过公司+合作组织+农户、公司+基地+农户、订单农业等模式，促使龙头企业与农民形成紧密的利益共同体。三是充分发挥产业协会在分析产业发展动态、开展行业自律、开展技术咨询与服务、维护生产者和相关企业利益方面作用，推动特色农产品生产、加工、贸易、消费等环节的协调发展。

### **三、促进特色农产品生产加工销售对接**

一是扶持产业化龙头企业在优势特色农产品产区建立生产、加工和出口基地，加强基地与农户、基地与企业之间的合作。二是大力发展特色农产品精深加工业，延长产业链，促进优势农产品的转化增

值。三是建设现代物流体系，开展特色农产品产品拍卖、连锁经营、统一配送、电子商务等现代交易方式和订单农业、网上销售、直销配送等新型营销模式。四是鼓励各类优势特色农产品参加国内外的展览展示，逐步形成培育品牌与品牌促进的良性循环。五是建设功能齐全、反映敏捷的特色农产品信息网络系统，协调特色农产品生产、加工、营销。

#### **四、加快特色农产品规模化产业化进程**

一是加大区域骨干龙头企业扶持力度，积极引进全国知名企业投资，参与我市特色农业产业化开发生产。二是引进优良品种、人才和技术，大力推进系列化开发、基地化种植、标准化生产、品牌化发展，推动产业转型升级。三是加大对我市特色农业的扶持力度，从政策、人才、技术、信息、资金、项目等方面给予大力扶持，积极引导和支持企业申报国家、自治区产业化龙头企业和建设项目。

#### **五、建立特色农业资金投入稳定增长机制**

一是加大财政对重点龙头企业、农业标准化生产基地、市场体系建设、农业社会化服务组织建设等资金的投入力度，整合各类涉农资金，重点向特色农业产业化项目倾斜，使有限的资金发挥最大的效益。二是积极引导社会资金投向特色农业项目，引导金融部门降低贷款门槛，为农业产业化发展提供金融服务，积极推进有条件的龙头企业上市融资，利用资本市场拓宽融资渠道。

#### **六、强化特色农产品质量安全监督管理**

一是整合基层工商所、卫生所、农技站、畜牧站等监督资源，探索建立县区、乡镇、村屯三级特色农产品质量安全监督网络体系。二是健全农产品质量安全检验检测、技术推广等服务体系，大力推进农业标准化生产，着力抓好监测监督和风险预警，加快推进追溯体系建

设，深入开展农产品质量安全执法，健全农业投入品监管、监测抽查、追溯管理等有关制度。三是加强农产品质量安全知识的培训、宣传和普及工作，普及农业投入品安全使用知识，指导农民科学用药、合理施肥，宣传推广合理使用农药、化肥。

## **七、深入推进特色农产品品牌规划营销**

一是根据我市特色农产品优势和产业发展状况，科学制定特色农产品品牌发展规划，按照一产业一品牌，一产业一名牌的理念，培育一批区内和国内知名品牌。二是按照“政府搭台、企业唱戏”的思路，通过举办农产品推介会，组织参加博览会、展销会、评奖评优活动，促进品牌建设和产品销售。三是着力提高品牌营销层次，从自产自销的“游击战”向主攻大超市、大卖场和在大城市设立销售窗口的“阵地战”转变。四是要高度重视地域品牌建设，积极申报地理标志证明商标，加大推广应用力度，将企业各自为战转变为以地域品牌为龙头统一开拓市场。

# 关于大力提升柳州市企业自主创新能力的建议

农工党柳州市委员会

**[内容提要]** 提高企业自主创新能力，是柳州建立创新型城市之本，是柳州转方式、调结构的关键，是优化产业结构、推进产业升级的中心环节，也是实现企业经济可持续发展的核心。本文通过对我市企业自主创新能力的现状和制约因素进行分析，提出了加强和完善我市企业自主创新能力的五点建议。

## 一、柳州市企业自主创新能力的现状

据统计，2013年，柳州市开展企业自主创新能力（R&D）活动的工业企业101个，占全部工业企业的3.4%；规模以上企业拥有科研机构111个，比2010年增加了19个，年均增长率达6.5%；从事企业自主创新能力（R&D）活动的人员有17045人，占全部从业人员的4%，呈现出研发经费投入持续增加，技术创新体系日趋完善和创新成果稳步推进，自主创新的外部环境进一步优化，科技人才队伍建设成效显著等特点。截止2013年，企业发明专利申请达到2482件，远远超出区内其他城市的企业发明专利申请数量。

## 二、制约柳州市企业自主创新能力提高的因素

外在环境因素主要有：财政扶持企业R&D活动的力度过小，对企业创新的引导和支持作用有限；金融信贷支持力度不足，企业创业融

资渠道单一；劳动力整体素质偏低，高端人才匮乏；科研机构和科技中介服务发展滞后，科技成果转化通道不畅；科技创新氛围不浓厚，缺乏利于创新的社会文化环境，不利于创造能力和创新意识的培养。

内部环境因素主要有：企业技术研发投入不足，创新能力不强；科技人才供给与企业自主创新需求脱节，技术创新人才缺乏；企业创新动力不足，创新积极性不高。

### **三、提高柳州市企业自主创新能力的建议**

针对柳州市产业以大型制造企业为主，配套中小企业数量众多的特点，结合柳州市企业内外部创新环境中的制约因素，在未来5-10年内，柳州企业的创新模式应为：依托技术力量雄厚且具备条件的大型企业，实行原始创新、集成创新模式，提高企业自主创新能力的路径，以正处于发展上升期的中型企业引进消化吸收再创新、集成创新为主，以原始创新为辅；而处于发展初期的大批中小企业，可以在研发力量、资金不足的情况下，实行引进消化吸收再创新模式，运用有限的资金和技术，迅速积累技术能力、提高研发水平。为此我们建议：

#### **（一）加大自主创新的投入**

把自主创新作为企业发展的中长期战略，建立企业自主创新发展规划，确保自主创新投入的常态性和增长性，同时增加财政科技投入，优化配置信息化资金、新产品试制费、中间试验费和重大科研项目补助费、技术改造资金、成果转化资金以及新增的财政科技投入，重点支持创新体系建设和重大科技攻关与产业化。

#### **（二）打造企业创新支撑体系**

加快企业研发机构的建设，鼓励企业建立和完善重点实验室或工程技术中心，让每个企业都能有自己的研发机构，以企业为主体进行

创新活动；加强共性技术平台建设，重点推进汽车产业中高附加值的轿车、客车、特种专用车及其零部件新产品研发和关键共性技术研究；继续加强产学研合作和完善科技中介服务体系。

### **（三）加强创新人才队伍建设**

一是强化创新人才成长环境建设，建立对创新型人才的科学评价机制、合理的人才使用机制、有效的人才激励机制。二是建立健全企业人才吸引机制，利用企业发展人才计划，以引项目、引技术为核心，重点引进具有超前战略眼光、具备领先技术、具有创新思维的科研团队或领军人才。三是加强企业创新人才的培养，加大重点产业和重点领域急需紧缺人才培养力度，着力培育能够突破关键技术、拥有自主知识产权的创新型科技人才队伍和依靠核心技术自主创业的企业家队伍。

### **（四）建立企业创新的金融服务体系**

着力疏通拓宽多元的科技投融资渠道，打破传统的信贷和资金投入模式，推动更多符合条件的科技企业到中小企业板、创业板和海外上市，合理运用财税杠杆撬动科技金融发展，进一步完善新增科技贷款奖励和风险补偿机制；积极构建新型科技金融组织体系，加快建立科技信贷专营机构，鼓励和支持有条件的商业银行在产业园区设立科技支行；建立和完善支持创新的融资担保体系，引导和鼓励社会资金建立中小企业信用担保机构，加快发展创业风险投资。

### **（五）完善对自主创新的政策支持体系**

完善鼓励自主创新的税收政策，推进增值税转型，继续推进企业所得税改革，进一步调低科技型工业小规模纳税人的征收率，促进科技型小规模纳税人生产经营的正常发展，转变税收优惠政策的支持环节，提高创新人才税收优惠政策扶持力度；加大知识产权的政策扶持

力度，进一步修订完善《柳州市专利资助及奖励暂行办法》，加快建立技术标准体系，提高技术专利的管理水平；不断推进科技成果评价办法和科技奖励制度改革；完善吸引自主创新人才的政策，继续实施人才强市战略，探索建立创新型科技人才柔性引进机制，吸引、聚集和培养一批高层次创新人才和团队；完善激励自主创新的投资政策。加快制定鼓励金融机构支持企业自主创新、开展科研项目的相应政策方案，逐步增加科技贷款的总量和比例，积极帮助企业克服自主创新的资金困难。

# 关于将柳州打造成为宜居宜业生态城市的建议

柳州市归国华侨联合会

作为西南工业重镇，打造宜居宜业生态城市是保持柳州核心竞争力的现实需要，也是实现城乡可持续发展的必然选择。近年来，市委、市政府实施“实业兴市、开放强柳”战略，十分重视经济持续发展，完善城市建设与管理，加强了改革创新和优化布局，加大了资金投入和宣传教育，经济建设和社会各项事业取得了可喜进步。

社会文明度、经济富裕度、环境优美度、资源承载度、生活便宜度、公共安全度高的城市，就是宜居宜业生态城市，即“活力城市”。将柳州打造成为宜居宜业生态城市非一朝一夕之功，必然立足现实、顾及长远，统筹安排，持续推进。当前，应抓住“西江经济带”战略实施及其基础设施大会战的良机。在新常态下，除了继续保持和发展已取得的良好势头和自身优势，进一步做好“稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险”工作之外，还要依法完善城市规划、建设与管理，重点放在城市人文环境的改善和提升上，整体规划、整合资源、增加投入，综合利用，广泛宣传。为此，提出以下建议：

**一、挖掘柳江人、柳宗元、柳州柳“三柳”积淀，使之成为柳州宜居宜业生态城市的历史新名片。**

利用柳州厚重的历史文化遗产，涵养城市文明血脉，弘扬柳州人文精神。一是做足“柳江人”文章。进一步保护和修缮“柳江人遗

址”，挖掘史前文化积淀，带动人类考古、文物研究、文化交流。二是做足“柳宗元”文章。进一步加强柳宗元的研究规划、遗迹保护、形象宣传。三是做足“柳州柳”文章。“柳州柳刺史，种树柳江边”。柳宗元一首《种柳戏题》，使柳江、柳州和柳树定格人们心中。看到柳树就会联想到柳宗元和美丽柳江，联想到柳刺史精心治理过的古代柳州。美丽柳树装扮城市，精神上给人遐想。建议规划柳树种植面积，建设主题公园和观赏园林，科学保护柳树成长区域。

## **二、倡导科学、哲学、文学“三学”素养，使之成为柳州宜居宜业生态城市的形象新名片。**

创建学习型城市和学习型组织，推动全民学习，提升文明素养，塑造当代柳州的崇高人文灵魂。一是发挥好相关机构的功能。进一步发挥科协、社科联、文联等群众团体（社会机构）的整体功能和示范作用。加强侨联组织建设，发挥各级侨联组织在开放发展和塑造柳州新形象中的独特作用；加大对《归侨侨眷权益保护法》贯彻情况的检查，依法维护侨益，注意政治影响，社会影响。二是加强相关场馆（所）建设。出台优惠政策和措施，组织策划和引领引导相关组织和个人开展项目研究、成果展示和交流宣传等活动，培育和践行社会主义核心价值观。三是综合运用社会资源。加强协调和合作，充分利用大中专院校、中小学校以及企事业单位、科研院所、新兴媒体等方面的基础设施、网络平台、技术力量、专业人才（师资），弘扬科学和优秀传统文化，营造“五美五好”氛围，优化社会人文环境，

## **三、崇尚读书、写书、出书“三书”行动，使之成为柳州宜居宜业生态城市的文化新名片。**

切实发挥职能部门功能和民间组织作用，加强整体策划，突出层次，丰富主题，协同发展，塑造文化品牌，促进文化交流。一是建立

**奖学（奖读）基金。**促进行业、地域和区域性的纵横向合作与交流，广泛开展全民读书等精神文明活动，提高市民文化素养。**二是设立奖项和荣誉授予制度。**完善新闻出版、文艺、社科界等领军人物和骨干人才（队伍）激励机制，激发创作热情，活跃文艺活动；因地制宜，依法保护、弘扬并褒奖非物质文化遗产人。**三是完善市场运营机制。**加大软硬件投入和扶持，筹建文艺或科技（经济）出版社，鼓励社会资本进入文化建设领域，扶持民间社团和民间刊物发展；组建文化集团公司，统筹国有文化资产管理运营、新兴文化业态投资、重大文化项目投资建设，重点打造影视产业链、高品质演艺、文化艺术品综合经营、文化企业投融资服务、文化大项目投资建设，繁荣我市文化出版事业，聚集和弘扬社会正能量。

# 加强青少年事务社会工作专业队伍建设 服务青少年健康成长

共青团柳州市委

〔内容提要〕青少年事务社工是指以社会工作的价值观念和专业伦理为指导，以专业的理论和知识为基础，用专业的方法和技巧帮助青少年健康发展的工作人员。我市有青少年约120万人，虽然我市青少年的学习工作生活条件得到了总体改善，但在成长成才、身心健康、就业创业、社会融入、婚恋交友等方面也面临着新的困难和问题。为此，本文提出加强青少年事务社会工作专业队伍建设，从而为广大青少年更好地成长、成才提供有力的保障。

目前，我市共有青少年约120万人，其中包含大量的外来务工青年、城乡贫困家庭青少年、残疾青少年和农村留守儿童。我市青少年的学习生活条件得到了总体改善，但在成长成才、身心健康、就业创业、社会融入、婚恋交友等方面还面临着新的困难和问题，仅靠原有的青少年工作力量，难以满足新形势下广大青少年健康成长的需求。自治区2014年出台了《广西壮族自治区加强青少年事务社会工作专业队伍建设的实施方案》，要求到2020年与全国同步建成一定数量规模的青少年事务社会工作专业队伍，柳州要建成700人左右的青少年事务社会工作专业队伍。为此，我们建议进一步加强青

少年事务社工队伍建设，为我市青少年健康成长提供更有力的保障。

## 一、我市青少年事务社会工作队伍建设的总体情况

2014年以来，以开展“全国青少年权益工作创新”试点工作为契机，我们联合有关部门在成立机构、投入经费、购买服务、建设队伍、构建机制等方面，对青少年事务社会工作专业人才队伍建设进行了许多探索。这支队伍在预防青少年违法犯罪、维护青少年合法权益等方面发挥了许多作用，但还存在着制度不健全、岗位职责不明确、人才数量不充足、人才队伍不稳定、专业化水平不强、职业化程度不高等问题。这与青少年社会服务需求不相适应，在一定程度上制约了青少年社会事业的发展。

## 二、加强我市青少年事务社会工作队伍建设的建议

**第一，形成工作合力。**青少年事务社工专业人才队伍建设是一项系统工程，需要各方面各部门齐抓共管、形成合力。建议市委、市政府将青少年事务社会工作专业人才队伍建设纳入全市经济社会发展规划和社会工作专业人才队伍建设规划，为青少年事务社会工作提供更有力的政策和机制保障。同时，各级政府应高度重视，切实加强对青少年事务社工队伍建设的领导，要按照组织部门牵头、民政部门具体负责、有关部门密切配合、社会力量广泛参与的总体要求，合力推进青少年事务社会工作专业人才队伍建设。**一是**研究制定青少年事务社会工作专业岗位设置标准。由组织、人社、民政、财政等部门牵头，综合衡量不同社会工作岗位要求、服务对象、工作难易程度等因素，研究设定相应岗位等级、岗位数量以及与之相适应的青少年事务社会工作专业人才配置比例。**二是**大力发展青少年事务社会工作服务机构。各相关部门根据国家有关政策，共同参与培育、扶持青少年事务社会工作服务机构发展，为政府和社会购买社会工作服务提供平台，

为社会工作专业人才提供就业渠道和专业提升的载体。三是加快建立青少年事务社会工作专业人才考核评估制度、薪酬保障机制、人才合理流动机制以及与志愿者队伍联动服务机制，为青少年事务社会工作专业人才队伍可持续发展奠定基础。

**第二，加大资金投入。**建立健全财政资金、社会资金等共同参与的多元化投入机制，引导社会资金投向青少年事务社会工作服务领域。按照《关于政府向社会力量购买服务的指导意见》（国办发〔2013〕96号）、《关于政府购买社会工作服务的指导意见》（民发〔2012〕196号）的要求，将青少年事务社会工作服务纳入政府购买服务范围，逐步加大财政投入力度。

**第三，广泛宣传引导。**社会工作的建立和发展与地方经济社会发展水平密不可分。相比于国内一二线城市，柳州属于欠发达地区，整个社会对社会工作的认识还处于初级阶段，没有形成推动社会工作发展的良好氛围。因此，要通过多种方式和途径，加大对青少年事务社会工作及其专业人才队伍建设方针政策的宣传力度，及时总结、交流、推广青少年事务社会工作专业人才队伍建设的新思路、新举措、新经验，积极营造关心支持、理解尊重青少年事务社会工作专业人才的良好社会氛围。

# 关注妇女“两癌” 提升健康水平

**[内容提要]** 妇女宫颈癌和乳腺癌（两癌）逐渐成为威胁妇女健康的两大杀手。国家对“妇女两癌免费检查”试点项目和“贫困母亲两癌救助”项目实施以来，部分农村妇女实现了“两癌”早发现、早诊断、早治疗，但由于项目的覆盖面有限，仍有相当一部分农村贫困妇女无法受益，这对构建和谐社会，营造幸福家庭造成了一定影响。因此，建议市政府将妇女“两癌”免费筛查和救助纳入全市公共卫生服务项目或为民办实事工程，使更多的妇女和家庭受益。

随着经济社会发展、人们生活节奏的加快，妇女宫颈癌和乳腺癌（简称“两癌”）的发病率呈逐年上升趋势，成为威胁妇女健康的两大杀手。2009年，全国妇联联合卫生部启动实施了农村妇女“两癌”免费检查试点项目，我市的鹿寨县和柳城县先后成为项目试点县，并扎实开展“两癌”检查工作，取得了良好的成效。

## 一、柳州市农村妇女“两癌”防治工作基本情况

几年来，项目试点县以政府为主导，县卫生局、县妇联、县工会等多个部门共同协作，形成了多方参与的妇女“两癌”防治模式和协作机制。2009年至2014年，两个项目试点县共提供农村妇女宫颈癌检查14万例，乳腺癌检查1.9万例。查出乳腺癌患者20例，宫颈癌154例。被确诊的贫困妇女可以通过县妇联向上级妇联申报全国“贫困母亲两癌救助”项目，救助资金由中国妇女发展基金会和中央专项

彩票公益金提供。2011-2014年，全市（含项目试点县）共申报农村贫困母亲“两癌”救助412人，有49人得到全国妇联每人一万元的救助。作为新农合和民政医疗救助的补充，该项目在一定程度上解决了部分患病妇女的燃眉之急，帮助她们得到及时有效的治疗。

## 二、柳州市农村妇女“两癌”防治工作存在的问题

**（一）农村妇女“两癌”免费检查覆盖面较窄。**目前，只有鹿寨和柳城两个项目试点县的适龄妇女能够得到免费检查的机会，其余四个县，特别是北部的融安、融水、三江三个贫困县的很多农村妇女都深居大山，加上医疗条件有限，很少有机会检查身体，无法享受到“两癌”免费检查这一惠民政策。

**（二）两种疾病的筛查任务数差距较大。**2014年，鹿寨县乳腺癌任务数为1200例，宫颈癌任务数为14000例；柳城县乳腺癌任务数为1200例，宫颈癌任务数为13000例。宫颈癌任务数是乳腺癌任务数的十倍有余，差距较大。很多农村妇女希望两项都能检查，但未能如愿。

**（三）仍有较多被确诊为“两癌”的农村贫困妇女得不到救助。**2011-2014年，获救助的被确诊的妇女约占申报人数的11.9%，其中，项目试点县为16.6%，非项目试点县仅为8%。有的妇女被检查出患有“两癌”之前没有购买新农合，得不到重大疾病救助保障和报销，因病致贫、因病返贫的现象较为突出，对整个家庭带来较大的经济负担。

## 三、进一步做好我市农村妇女“两癌”防治工作的意见和建议

建议市政府将农村妇女“两癌”免费筛查和救助纳入全市公共卫生服务项目或为民办实事工程，不断扩大妇女的受益面，提升她们的健康水平。

一是扩大妇女“两癌”检查覆盖面。成立有关工作领导小组，制定项目管理实施方案，明确工作分工和工作职责，各有关部门结合自身职能优势，协同抓落实。设立市妇女“两癌”检查专项经费（包括检查、宣传、督导等费用），各县区按照一定资金比例配套，并及时将普查配套经费拨付普查医疗机构。同时，建议市政府以全国妇联实施农村妇女“两癌”免费检查试点为契机，通过加大专项经费投入，把检查范围适当覆盖到我市的其他四个县。

二是提高妇女“两癌”检查任务数。建议在对各县区妇女健康水平进行摸底调查的前提下，对各县区的任务数进行科学分配，并将乳腺癌和宫颈癌的检查任务数相统一，使每位妇女都能同时获得两项检查。同时引入社会技术优势资源，协助开展检查工作，高效率检测两癌疾病。

三是扩大妇女“两癌”治疗补贴覆盖面。设立市妇女“两癌”治疗救助金，制定救助金使用和管理办法，使未能得到全国“两癌”救助项目的贫困患病妇女能依程序申请救助金并得到及时治疗。要运用多种宣传方式面向全社会和广大妇女，大力宣传“两癌”预防、检查和治疗方面的有关信息，使这项为民利民的好举措更加深入人心、更加惠及广大妇女。