

中国人民政治协商会议
柳州市委员会提案

(十届六次会议)

第 2 号

案 题：加快推进工业园区建设与发展

二〇〇一年二月十日

内 容:

柳州市工业园区已步入快速发展时期，集约化发展格局正在逐步形成。全市现有经国家核准自治区级工业园区三个（高新技术开发区、阳和工业新区、鹿寨经济开发区），自治区 A 类工业园区三个（柳江新兴工业园、柳南河西工业园、柳北工业园）。工业园区在基础设施建设、招商引资、特色产业发展等方面取得重大突破，成为我市工业存量发展、增量引进的重要载体和新的经济增长点。2009 年，全市自治区 A 类以上工业园区共实现规模以上工业总产值 827.7 亿元，占全市规模以上工业总产值的 34.7%。

尽管我市工业园区发展成绩斐然，但同时一些制约园区发展的瓶颈问题突显：

1、产业聚集和辐射带动功能不强。产业发展特色不突出，我市几乎每个工业园区都有汽车、机械产业，缺乏明显的产业分工，造成一定程度上的产业雷同和同质化竞争现象。

2、工业园区的开发建设属于准经营性项目，在开发成本小于土地出让收益的情况下，可以弥补投入甚至盈利。但我市园区开发成本巨大，成本与收益倒挂，投资平台公司缺乏短期内在利益驱动，严重影响了其积极性，从而滞约了园区的开发建设。

3、工业园区开发的投融资渠道尚未理顺，融资渠道偏窄，未能充分利用民间资本和国外资金，发展资金相对不足。

4、现代服务业发展水平较低。为园区内入驻企业提供服务的工商、税务、信息、咨询、会计、审计、中介、评估、法律等服务机构尚未健全，尚未建立起有效的创投机制，不能满足企业发展的需要。

办法:

1、加强园区发展的科学规划与整合。工业园区需要科学规划与整合,按照统一规划、产业集聚、资源共享、整体优化及与工业化和城市化发展相结合的要求,充分考虑区域经济发展现状和城市化发展需要,形成层次分明、各具特色、功能完备、有机链接的产业园区空间布局,提升园区的整体形象和经济功能。对列入规划的重点区域、产业及建设项目给予扶持。

2、园区规划时,要设计划拨一定数量的商业用地由投资平台公司自行开发,作为园区配套的商业服务区。随着园区的发展而持续盈利的商区,可以为平台公司后期其他项目的建设提供自有资金,以弥补其开发成本与收益倒挂的损失。

3、建立多元化的园区基础设施投融资格局。园区的开发建设既要有政府财政分步的合理投入,又需要引入市场资金。按照“政府主导、企业经营、市场运作、多元投入、上下联动”的原则,成立多元化投资的园区开发主体,采用国际上通用的投融资方式,如投资基金、风险投资、股权转让、信托投资、项目融资、发行债券、股票上市等途径,积极引入国外内外企业、金融和社会资本,打破城市建设单纯由国家投资的传统单一投资格局和体制,把市场经济的基本原则和手段应用于城市建设之中,实现“合作投资、联合开发、收益共享”。

4、鼓励引进有实力的企业建设“区中园”、“园中园”,实现整体大宗土地开发。合理引导大型企业参与工业园区建设,促使其以园区主人翁意识更快的推进园区基础设施建设和项目的入驻。

5、构建中介服务平台。发展多层次、服务功能齐全的中介服务市场,形成以人才交流、产权交易、成果转化、企业策划、信息咨询、资本运营、信用评价、等为主要内容的服务体系,满足入园企业,特别是中小企业的发展需要。

审查意见:



2011.2.24