

中国人民政治协商会议
柳州市委员会提案

(十届二次会议)

第 11 号

案 题：关于柳州城市人口老龄化趋势及应该采取的对策的建议

二〇〇七年十月十九日

内 容：

人口老龄化是人类社会进步的标志,也是 21 世纪面临的严峻挑战,这已成为全球性、战略性的社会问题。据统计,2006 年柳州总人口为 360.51 万人,同比增长 0.6%;其中 60 岁及以上人口 47.26 万人,同比增长 6.39%。可见我市老年人的增长速度已经大大超过了总人口的增长速度。如何面对我市的人口老龄化问题,是关系社会稳定的重要问题,也是当前我们构建和谐柳州过程中所面临的重大难题之一。

一、我市人口老龄化过程中存在的问题:

(一)老年人家庭空巢化日益严重。老年人家庭空巢化给老年人自身带来的最大负面影响是其精神文化质量的下降,主要表现为:普遍存在焦虑感、孤独感、空虚感、无依无靠感等。

(二)老龄产业相对滞后。由于老年人的收入水平偏低,加上现有的老年服务水平较差、专业工作人员缺乏等制约因素,我市的老龄产业发展相对较缓慢。

(三)对贫困老年人的救助问题缺乏特殊关注。我市对贫困老年人救助已初步建立起一套有效的运行机制,但仍存在一些问题:救助实施缺乏分类性和针对性、救助标准低;救助项目单一;救助措施落实不力;救助资源缺乏整合等。

(四)重点涉老机构不能满足老龄事业发展需求。如城区、街道社保所在办公场地、人员配备、资金支持等方面尚不能满足当前老龄事业快速发展的客观要求,不能统筹开展本辖区老龄保障工作。

办法：

二、应对人口老龄化问题的具体建议：

(一) 建议加强宣传力度。充分利用柳州电视台、《柳州日报》等我市强势媒体，大力宣传老龄事业发展现状及前景，树立科学的人口老龄发展观，支持我市老龄事业全面健康发展。

(二) 建议大力发展老龄产业，促进我市经济全面发展。一是建议政府统筹规划，正确引导和扶持老龄产业的健康发展。政府应尽快制定鼓励老龄产业发展的倾斜政策，充分调动社会力量，多方牵引资金，吸引富人向老龄产业投资，鼓励社会力量积极兴办老龄福利事业和老龄产业。二是建议政府加大对老年福利事业的投入，规范老龄服务市场管理工作；保障老年人的基本收入水平，调动老年人的消费积极性；利用政府采购，拉动老龄产业发展。

(三) 建议政府鼓励一、二级医院走进社区为老年人提供医疗卫生服务，并责成相关部门对其进行规范化管理。建议社区医院开展对老年慢性病行之有效、价廉物美，并能走进家庭的中医保健疗法，如拔火罐、针灸、耳针、推拿按摩等项目，以解决老年人“看病难，看病贵”的问题。

(四) 建议走进空巢家庭老年人内心世界，提高他们的精神文化生活质量。一是建立交流机制。对空巢家庭老年人存在孤独感问题，建议通过建立老年人交流俱乐部和大学生志愿服务队等形式来解决。二是提倡集中供养。建议尽量多建价廉物美的养老院，护理院，实行集中供养，消除空巢家庭老年人的焦虑感、孤独感及老年人家人的后顾之忧。三是建立互助机制。建议在居委会或社区这一层面建立各种形式的互助会，以解决空巢家庭老年人的常见问题。四是完善网络呼叫系统。建议建立健全社区网络呼叫系统，并优先完善空巢家庭老年人的安康通制度，从根本上解决空巢家庭老年人问题。

(五) 建议进一步完善老龄事业发展规划，加强对贫困老年人的救助。建议构建最低生活保障制度、医疗救助、生活照料、住房救助、法律援助、助老扶贫等贫困老年人救助措施。

(六) 建议根据老龄事业发展需求，改善涉老机构工作条件，适当增加涉老机构的人员编制。加强对重点涉老机构工作人员培训提高业务素质。规范涉老机构的资金管理。

审查意见：

