

中国人民政治协商会议
柳州市委员会提案

(十届五次会议)

第 1 号

案题: 大力发展战略性新兴产业的建议

二〇一〇年二月二日

柳州汽车产业经过近半个世纪的发展已初具规模，特别在近几年，柳州汽车产业发
展进入“快车道”，已形成了以微型汽车、中重型载货车、轿车、MPV 乘用车、专用汽
车为主的整车产业与以车用内燃机为主的汽车零部件产业格局。然而，柳州汽车产业在
技术水平和创新能力等方面还有待提高，特别是备受关注的技术创新能力还较低，自主
研发和自主品牌创建能力还很薄弱。当汽车产业高速发展的时候，柳州汽车产业尤其是
新能源汽车等方面的关键核心技术和研发能力却没有相应的发展。

柳州发展新能源汽车是一个契机，也是一个必然的选择，它将顺应国家考量能源环
境的发展战略，是提高我市汽车工业国内竞争力的重要途径，也是我市汽车产业创自主
品牌的突破口。作为一个以汽车产业为支柱产业的工业城市，为了把握机遇，促使我市
新能源汽车早日实现产业化、规模化，就必须根据柳州的实际情况，因地制宜采取有效
对策。

1、政府要在资金、政策等方面给予大力支持

一是对于柳州新能源汽车的技术推广及产业发展，应纳入经济发展整体规划之中，
政府在资金、政策等方面给予大力的支持，使新能源汽车生产企业享有高新技术产业所
有优惠政策。二是政府部门在制定新的汽车消费政策时，可对各类新能源汽车的消费制
定不同的优惠政策，包括资金流动与促进技术进步的奖励政策，并从财税方面建立系
统的激励政策，以引导和鼓励消费者购买。三是借鉴国外发展新能源汽车产业给予税收优
惠等经验，争取能得到广西区政府出台允许上路、建充电站等相关产业扶持优惠政策。

2、加强技术合作，协同攻克新能源汽车核心技术难关

市政府应加强领导，积极向外寻求合作伙伴，整合各方力量，多方协作，联合攻克
新能源汽车核心技术难关。市政府必须把新能源汽车设立为重大科技专项，积极与国内
各重点汽车生产企业和汽车科研单位协同攻关，攻克新能源汽车核心技术。根据我市已
拥有整车及电机生产厂家的实际情况，可采取新能源汽车底盘由整车生产厂家（五菱或
柳汽）负责，电机由电机生产厂家（市五菱电机厂）负责，蓄电池外购，集中力量联合
攻关电动控制系统及整车匹配的方式来进行新能源汽车的研发工作，这样投入相对较
少，又能快速掌握新能源电动汽车的核心技术。

3、根据自身特点，选择合适的新能源汽车自主开发模式

首先，在引进国外先进技术时，应充分重视利用自身科技力量，做好二次创新工作，
渐渐提高产品开发能力；其次，政府在制定相关政策时，要鼓励企业通过购买技术许可、

专利或合作开发方式，获得新技术。在目前的新形势下，要限制硬件设备的引进，使企业逐步由购买硬件为主转变购买软件或合作开发为主，逐步形成自主开发能力，实现引进先进技术和设备的本土化；再次，坚持“两条腿”走路的方针，在微型车、内燃机和载货汽车的开发方向上，柳州已有相当的技术实力和自主开发能力，应坚持“以我为主”，不断提高开发新产品的水平；在新能源汽车的发展方向上，则通过联合开发和技术引进，在合资合作中“学习”开发，为最终形成自主开发奠定基础。

4、组成汽车生产企业合作联盟，走产业集聚发展之路

柳州在新能源汽车产业发展中确立一种更加合理、更加实际的产业合作联盟发展形式已是当务之急。因此，柳州要杜绝在新能源汽车产业发展中单打独斗的做法，积极与其他汽车生产企业组成合作联盟，发挥各自的优势和特长，集中各方优势，走产业集群发展之路，合力解决新能源汽车生产规模化的“瓶颈”问题。可以按照市场化的操作原则，让一汽、上汽等大集团以一定的股权比例加入，或积极引进吉利、比亚迪等自主新能源汽车产品的研发与生产，通过整合研发新能源汽车的科技力量和优质资产，形成国内新能源汽车生产的强大合力，共同参与国际竞争，这样也可以避免国内各大汽车生产企业之间的内耗。同时，始终瞄准世界汽车工业技术路线，加强中外合作和产学研的结合，加强科技攻关水平，抓好“世界同一起跑线”项目，明确以纯电动及混合动力为重点，燃料电池为方向，加快替代产品的研发，做好新能源汽车发展的技术储备，争取保持与国际的同步。

5、实施人才战略，大力培养和引进新能源汽车科技人才

为实现柳州新能源汽车产业发展的总体战略目标，必须大力实施人才培养和引进工作，积极创造条件，引入国内外优秀行业领军人才和技术团队。柳州新能源汽车产业科技人才长远发展战略的总体思路，应是培养和造就拥有新能源汽车各种专业知识和技能的合理人才梯队，以培养和造就具有创新意识和创新能力的高素质创新人才为重点，通过对企内部人才资源的整合开发和对外人力资源的引进，建设适应新能源汽车研发竞争要求的结构合理、专业配套的高素质研发技能人才队伍。加大“引智、引技、引人才”的力度，以项目吸引人，以环境留住人，以成效激励人，把人才引进同资金引进、项目引进、优势资源的开发和新能源汽车产业的发展结合起来。



2010年3月3日