

中国人民政治协商会议
柳州市委员会提案

(第十届 次会议)

第 3 号

案 题：关于尽快出台三产、服务业
相关扶持政策建议。

二〇〇九年元月十六日

为应对经融危机对经济的影响,市委市政府领导应自率队深入基层,对企业发展面临的困难进行调研分析,快速出台了一系列政策和措施;同时把扩大内需做为落实“经济升级,城市转型”的重要手段之一。在今年召开的市委十届七次会议上陈刚书记强调:要重视加快发展第三产业、积极打造服务业,尽快实现由二产主导城市向二、三产主导城市转型。但是,对有关三产、服务业的相关扶持政策没有实质性的文件出台。柳州市现有星级酒店 24 家,其中几家高星级酒店是市委、市政府的接待基地,是对外开放的窗口;在第三产业、服务业中占有一定的份额。近几年来,一些因素制约该行业的发展,主要表现在以下几个方面:

一、增长放缓

受金融危机影响,企业经营指标下滑,从 08 年底开始,会议、宴请、客流量明显减少。年终岁末,本是企业答谢客户、举行庆典的旺季,今年比往年减少了 15%,直接影响了饭店业的经营。

二、经营成本上升

a) 新的劳动法颁布实施,造成人力成本上升。

b) 物价上涨导致盈利空间下降。为确保酒店的舒适度以及各种附属配套设施(中央空调、网球场、游泳池、健身房等)正常运行,在能源方面消耗很大,而这些设备、设施基本不产生效益;目前饭店使用的水、电、汽、有线电视收视费等均按商业标准计缴,造成企业负担过重。

c) 残疾人就业岗位安置。饭店是劳动密集型企业,每年都为就业提供很多的机会,自觉担负起了应承担的社会责任,但是,根据分散按比例安排残疾人就业规定(自治区人民政府 1997 年第 11 号令),饭店每年必须按企业人数的 1.5%安置残疾人就业,或者由企业承担其安置费用。酒店是柳州市对外开放的很重要窗口,对员工素质有较高的要求,在安排残疾人就业有一定的困难,为此必须承担近二十万元的安置费用。

三、融资困难

酒店缺乏专利保护，容易模仿，“常新”是酒店持续发展的有力保证，正常情况下五年为一个周期必须对硬件进行装修改造或维护保养，酒店资本密集，占用资金大、周转困难，银行把酒店业列为高风险企业，贷款一直紧缩，不但申请不到贷款，存量贷款一但到期就被银行收回，企业发展面临很大困难。

四、从业人员知识更新滞后，缺乏学习交流的平台。

办 法：

建议政府在财力允许的范围内，出台一些措施及政策，扶持这些渡过难关，帮助企业可持续发展。

1、劳动、保障部门就新劳动法的实施情况到企业进行调研，制定一些切实可行的补充条款。

2、在水、电、汽等能耗价格方面给予照顾（如改以往按商业用途计费为按工业用途计费）。有线电视收视费予以优惠照顾。

3、安排残疾人就业问题予以重新考虑。

4、在资金上给予支持，建立多元化的融资渠道，加大金融行业对企业发放贷款的力度。

5、在税收上予以照顾。

6、组织部门每年都安排企业领导外出学习，建议针对企业管理的薄弱环节，组织一些专业性较强的业务提高班；安排酒店高级管理人员到发达地区挂职锻炼。

审查意见：

周建强 2009.2.26.

