# 第三章 主政广西新建设

## 新的使命

1927 年 5 月，一纸任命将时年 34 岁的伍廷飏推上了广西省政府委员兼建设厅厅长的位置，伍廷飏从此正式开始了他后来被称为“建设专家”的生涯。

1928 年 2 月，黄绍竑因公务离开广西，将省政府日常事务交给伍廷飏处理，这事看来不合常理，当时广西省政府委员一共 9 人，黄绍竑、粟威、朱朝森为常务委员，伍廷飏仅仅是 9 人委员之一。省主席暂离，让不是常委的伍廷飏主持省府工作，在官方的记录中有所记载：从 1928 年 2 月 29 日的第 64 次省政府会议开始，至 5 月 5 日的第 79 次省政府会议止，这段时间全部由担任建设厅长的伍廷飏代理主持。从中也可看出黄、伍二人关系非比寻常了。

当年 4 月 1 日，在全国颇具影响的《申报》上，以显赫的标题报道了广西的动向：“广西新省会之设计—预定由南宁迁柳州，伍廷飏代省府主席”。

文中说广西当局“修明政治，力谋建设……为发展全省各种建设及商务等起见，议将省会移设柳州……凡此等事，均委驻防柳州之师长伍廷飏主持，伍氏原兼任建设厅长，现正急谋进行各项建设……原省府主席黄绍竑尚留广州，参与党国大计，故省府主席， 在黄未返桂以前，由伍氏代理，伍氏自由粤省东江率队凯旋桂省后，曾赴南宁视察一次，现亦返柳，连日并赴电灯局、平民工厂、织造部、沙塘林场各处视察……”

实际上，早在 1926 年底，黄绍竑在广州参加会议，已征得国民党广州政治分会的同意，内定伍廷飏担任省建设厅长一职了。当时，伍廷飏即偕同梁朝玑、谢康等人前往广州、香港一带参观考察、延揽人才，尤其是交通、工程、农业、矿务、航政等方面的实业人才，为全面建设广西做准备。在香港期间，伍廷飏经由谢康介绍认识了陆希澄、林宇鉴、黄国俊、邓时乐、王觉悟及陈寂垣夫妇等，这些人都学有所长，后来也都应伍廷飏之邀约来到广西工作。1927 年 1 月下旬，伍廷飏回到南宁，还专门组织文化界人士如黄日葵、任国荣、黄剑鸣等共 40 多人，召开茶话会，畅谈对广西建设的评议，献计献策。可见，伍廷飏在正式担任建设厅长之前，已与黄绍竑有过默契了，而黄将重任交伍，也绝非一时心血来潮。

直到 6 月上旬，黄绍竑从广东回到南宁，伍廷飏才卸下代理省主席职务，赶回柳州，开始了他为期二十多天的考察活动。

1928 年 6 月 13 日，这一天天气晴好，初夏的上午清爽宜人，一辆黑色的小汽车沐浴着朝阳驶离柳州，沿着柳桂路向北行驶。道路平坦，路旁的电话线杆仿佛是列队整齐的士兵在伴车前行。

车上坐着刚从南宁回柳州不久的伍廷飏，同车的还有第一师副师长梁朝玑、秘书林宇鉴和时任柳江党务指导员的谢康等。此行前往桂林地区，主要考察沿途所经的汽车路况，以及富川、贺县、钟山等地的矿业开展情况。

见到伍廷飏不时地眺望公路，谢康忍不住说："展公，这条路修的很及时啊！"

伍廷飏回过神舒了口气说："差强人意吧！"

谢康呵呵一笑道："那展公是求成心切了！据我所知，截至去年冬月止，柳庆区已完成公路 1000 余里，用款 140 余万元，平均每里公路，只用 1400 元，当是全世界最廉价的公路了！"

梁朝玑说："谢校长你只知其一，却不知其二，师座为修路筹款的事，煞费苦心啊！"

谢康原是省立第四中学的校长，学校与伍廷飏的第一师师部相隔不远，故谢康经常有机会和伍廷飏长谈，二人私交甚笃，梁朝玑便一向这样称呼他。

谢康说："早有所闻哦！更何况每条公路都设有修机厂，道路旁都架设有长途电话线，公路所到，电话即通，这都是有目共睹的。无怪乎有许多人说，柳江区的建设在广西树立了一个新模范！还有人说，这是广西一笔可贵的财富！"

"哎，取之于民，用之于民吧！"伍廷飏生性不喜张扬，听了褒奖的话便有些不自在，他接过话答道。

正说着，由于路况不佳，小车已放缓了速度，在伍廷飏的吩咐下停在路边，众人一齐下车，去查勘这一段工程。这是柳桂路上的第三段，10 多名工人在往曾被雨水冲塌的路段充实路基。见到小汽车上下来一伙当官模样的人，一个颇似小头目的人赶上来报告说："长官，我们正在赶修损坏的路基。"

伍廷飏皱着眉说："你是段长吧？这路，一场大雨就变成这样子？"

那段长不胜惶恐地回答道："是……属下……没尽力……"

伍廷飏摆摆手："这不能全怪你呀。"

梁朝玑看在眼里，刚才的好心境顿时没有了，他不无担心地说："展公，这……"

谢康也皱起眉头："展公，不至于都是如此吧？"

伍廷飏不得不感叹："确是如此！你想想，各路路基，均属新造，一遇天雨，每有崩陷，路面泥泞，行车殊感困难。柳榴路、柳三路.....我都看过，大同小异。且各路之桥梁涵洞，因兴筑时限于经费及时间紧迫之关系，往往未能十分稳固，有时不免发生阻碍。"说至此，伍廷飏沉默片刻然后说，"当初是经费不足，求成心切，不少地段都有夹生饭的情况呀！"

临上车前，伍廷飏又勉励了段长一番。没遭训斥，反获鼓励，那段长感激地频频点头挥手送行。

坐上车，伍廷飏又说："看来，修整加固路基，确是当务之急了。"

伍廷飏与谢康等人，在桂林受到极热烈的欢迎。

由于伍廷飏在任柳庆总办时大兴交通和通讯建设，声名远扬，邀请伍厅长讲演的团体、学校很多，大家都想一睹他的风采和听取他对建设桂林的方针。伍廷飏不失时机地畅谈他对广西，尤其是对桂林建设的设想，他首先列举了桂林道（地区）各属的特产和建设环境："多是地方肥美，出产丰富。从阳朔至桂林，由桂林至全州一带来看，沿公路两旁，都是繁密茂盛的树木，这已经是别道所无的了！故只就农产品一方面来讲，已经够发达而有余，而且富（川）、贺（县）的锡，平乐西湾的煤，兴安灌阳等处的林木，都是出产很多，成绩又很好的。只是因为交通不便的缘故，所以地方就不能发达。"

伍廷飏说："建设桂林首先要解决交通问题，陆路上已筑好了约有千余里，如柳桂路、桂全路、桂平路、平贺路等，也已先后通车。而水运方面，廷飏出巡全州，路经兴安县属，曾经绕道到分水塘，亲自踏勘原日之陡河（灵渠），觉得这河有相当的价值，因为这条陡河，一方面直通湘汉，一方面直通港粤，将来整理完善，通行无阻，则珠江和长江的水运，必以桂林为枢纽，那时桂林的地位和价值，自然不同了！为此，廷飏已经电令建设厅从速派员，详加踏勘，着手改造。"

对于电话通讯，伍廷飏认为，将所有已通公路，沿途均附设长途电话，同时各县筹设乡村电话，城市筹设公共电话，使城市乡村电话，与长途电话沟通一气。以上电话，都已在筹办中。

在谈及桂林市的建设时，伍廷飏的声调提得更高了："桂林山水甲天下，无论在历史上在世界上，都是很有名的，苟能加以整理，发扬光大，不只为吾桂生色，而且为中国生色不少！

瑞士有世界公园之称，游欧人士，莫不以争先一睹为快，桂林山水，夫岂后人？所以人工设计方面，很应该注意，使能够在世界风景中占一位置。”“将来广西大学，最少亦须设一分校在此，同时明年全省展览会开会时，这处地方亦是一所很好的住游地，足以博得外人赞赏的！”

伍廷飏的演说博得不少的掌声：“应该要把桂林建筑成一个花园式的都市，就原有的风景，加以一种美术的和科学的设计……建筑一条沿河的堤岸，第一期先筑由伏波门外起至文昌门的堤岸，以山青水秀的漓江，衬着洋场十里的堤岸，这是多么幽雅和多么优美的所在呀！”

对于城里的湖泊，伍廷飏主张：“把文昌门外的河在南门和西门中间筑一道坝，将水蓄起灌入湖内，使湖水流通，并筑起湖堤，在湖湖连接处建筑雅致的桥梁，在沿湖附近建筑新式的住宅，环湖相向，使树影与湖光掩映，小桥与堤岸相连，那种情景，岂不是和图画一样优美么？”

伍廷飏还设想把桂林划分为住宅区、商业区、工业区，另选择适当区域，建筑大规模的旅舍和酒楼，以为游客驻息之所等等。

80 年后的今天，伍廷飏的设想终于为后人所创造，成为现实，这足以证明伍氏当初的远见卓识。

6 月 27 日，伍廷飏等人经平乐、钟山，来到西湾矿务局住下，用了四天的时间考察贺县、八步及钟山县城。富钟贺矿务管理处的负责人及工程师陪同伍廷飏考察。伍廷飏与他们详细商讨发展矿业的计划。

富、贺、钟矿场探测锡矿的机件（1928年摄）

6 月 30 日，应富川、贺县、钟山各方人士的邀请，伍廷飏在座谈会上畅谈了他的《整理富贺钟矿物计划》。他一针见血地指出，从前在政府方面，只知以最低廉的价值来收买锡沙，借传增加收入，只顾眼前的小利，至于怎样从根本上发展矿业，利用机器增产，怎样扶植矿工，怎样便利商民等重要方面，都没有考虑，只是一味按相传下来的老法子做，所以始终没有进步。而外面的商民不明这里的情况，也不敢贸然投资。在矿工方面，又因为缺乏资本不能发展，总之，是政府不为人民着想，人民方面是下情不能上达……凡此种种，造成矿业难以发展！

欲求发展，伍廷飏提出，首先要利用机器采矿，出产不止百倍千倍。比方一个砂泵，每月便可出五六百吨的锡沙，一只

机器船，便可出六千余吨锡沙，比较用人力，真是不可以道里计！而对于动力的来源，伍廷飏答应由政府出面办一个大规模的电力厂。各矿商不必购发动机，不必需用多量燃料，便可降低成本。然后再设立大机器厂，将原西湾机器厂修复并加以扩充，自行制造砂泵、水管、配制机器零部件，进一步降低成本。

伍廷飏兴奋异常地告诉大家，今后实行先钻探后决定采矿，由政府派员将各矿区地带钻探，将结果公布，减少盲目的损失，并且注重利用矿物副产。如锡矿沙中，还包含有钨锌锑等等。政府设有提炼厂来做这种工作，可以一举数得。

伍廷飏的演讲还谈及矿业银行、矿业学校、矿工保险及改善矿工生活等诸多方面。他对开发矿业的热心与执著，不仅使与会的听众受到鼓舞，更让随同而来的谢康感慨："展公，你这热心矿务的精神，和你开辟公路，将崎岖不平的小路变成康庄大道的精神，是完全一致的！"

从伍廷飏讲演的结束语，更可以看出他的抱负与宗旨："广西政府受国府命令指挥，当然为广西人谋产业，努力建设良好新广西，使大家享有生之乐，而求民生主义的实现。"①

## 广西实业院

广西实业院办公楼

伍廷飏从主政柳庆地区那天起，就一直梦寐以求地要建立一所专才济济、设备先进、规模宏大的科研机构，以此开发实业，增加生产，以利民生。

早在 1925 年 11 月，即伍廷飏主政柳庆刚刚四个月之际，他就修书一封，恳切地邀请苏汝淦从梧州来柳考察，并表露了让苏汝淦主持柳江农科研究工作的期盼。

苏汝淦何许人也？苏是藤县人，乃是伍廷飏在陆军小学的校友，毕业于上海震旦大学，获得法国南锡大学农学院农科博士，历任巴黎高级师范学校生物遗传系助教、国立广东大学植物生物学教授，是当时一位颇有名望的生物学专家。

一向尊重知识、尊重人才的伍廷飏十分欣赏这位专家，曾把改良柳江农业寄希望于他。但是，伍廷飏仅是柳庆清乡总办，一介旅长，多少有些“人微言轻”，苏汝淦给他回复两封信，以身体不适、行动未便为由，婉言推辞。当然，他对伍廷飏热心筹办柳江实业，是十分赞赏的。

苏汝淦不能到柳州来的另一个原因，是省民政长黄绍竑已打算请他在梧州筹办广西实业研究院。1926 年 2 月 5 日，黄绍竑委任苏汝淦为广西实业院筹备处主任，在梧州设址办事。苏汝淦奉令筹划，在梧州购地建房、开垦辟园、进口各种书刊、仪器、设备，他成为广西实业研究院第一任院长。

伍廷飏无奈，只好看菜下饭，另行筹办柳江农林试验场。

1927 年 7 月，伍廷飏赴南宁任建设厅长之后，便在他原来设想的基础上，力主把实业院从梧州迁往柳州。

经伍廷飏提议，省政府常务会议同意，把实业研究院改为实业院，从梧州迁到柳州大龙潭，同时接收柳江农林试验场、柳庆矿务调查处、柳石造林事务所、柳庆造林事务所等机关，组建成立广西实业院。其宗旨为发展农、林、工、矿，其业务范围一是农林牲畜产品调查与试验改良，二是经营大规模农林畜牧作业，以树模范，而增加收入。

1927 年 10 月，广西实业院正式成立，院长邓植仪。

邓植仪何许人？

邓植仪，广东东莞人，美国威士纲臣省大学农科硕士，历任广东农林试验场场长、广东农业专门学校校长、广东大学农科学长。因受时局影响，广东农林试验场停办，伍廷飏趁此机会把他请来广西。而邓植仪看到“桂省自民十四年以后，军民财政统一，训政开始，政府诸公秉承总理遗训，实行革命建设，开发实业，增加生产，以裕民生，意至美也。”①

他欣然应允来柳赴任。

通过邓植仪，省政府又用重金从广东聘来一大批专业人才：

林务部主任张福达，日本鹿儿岛高等农林学校林科毕业，中山大学教授。

畜牧部主任谭锡鸿，美国建沙省农科大学学士，历任岭南大学教授、北京农业大学、广东

大学、中山大学教授。

产品化验及制造部主任胡章，美国依阿华省立大学化学工程学士，湖南工业专门学校化学教员。

推广部主任管希华，广东大学农科毕业。

事务部主任邓子衡，广东东莞人，万国函授学校建筑科毕业。

还有化学工程技师周达仁毕业于美国麻省理工大学，园艺技师赵粲廷毕业于美国阿利近省农科大学，畜牧技师汪德章毕业于意利诺大学，兽医技师李春荣毕业于美国爱华省立农科大学。调查部主任钟宝璜，广西恩隆人，日本东京帝国大学农科大学兽医畜产科毕业。

此外，获得技士和技师职称的员工，至少是大学专科学历，且其中有半数以上是留学归来的专家。

实业院的位置和地形，在该院成立一周年报告中，作了确切而精彩的描绘：其位置在大龙潭、羊角山之间，柳州之东南隅，柳石路之左，东望鸡喇，南通石龙，场中道路首尾均与柳石路相接，四面石山环绕，形如字，场中平地高出海面约 3000 余尺，地势周围俱高，中部略低无大倾斜。河流则有大龙潭之泉水纵贯其中，终年泉水不竭，足资灌溉，由西而东，形似蛇蜒曲折，长约 4 里，流至莲花山附近，复入地穴，其流出于地面者，约占地积 200 余亩。其两旁之地，挹润较便，土地肥沃。场地面积 3985 亩，其中水田 100 余亩，以大部分筑湖，与大龙潭之水相通。

原来柳江农林试验场所建的房屋所购置的设备仪器等等，已远远不适应实业院的规模。伍廷飏指示建设厅及时拨款到位，让实业院大兴土木，加快建筑校舍、实验场所，购置仪器设备等。从 1927 年 10 月至次年 6 月，拨给开办费、经常费 22.88 万元，其中，用于建筑 8 万元，购买图书 5000 元，购置仪器、机械、标本约 2 万元，种苗、牲畜约 6000 元，家私约 4000 元，农具约 7000 元，车辆 6000 元，辟地 3600 元，各项杂费 1.8 万元。

伍廷飏十分关心实业院建设的进展情况。实业院的陈列所、化验室，在柳州开投，因无人过问，即赴南宁开投，还是无人敢投标。伍廷飏最后拍板，到广东去招募建筑能匠承建，方告成功。但因那年天旱，江流水浅，货船只从广州上到梧州，大宗的建筑材料及实验用的机器设备，只能在梧州卸货，再经陆路运到柳州，耗钱费时不少。伍廷飏也通过公路局，催促加快运输，节约了不少时间。

身为建设厅长，主管全省的各项建设事业，每天要处理许多公务。可是，伍廷飏对实业院的工作时常挂在心上，经常过问。他每隔一段时间，便到实业院去走一走，看一看。

1928 年 8 月，有一天，伍廷飏又来到实业院，在询问各项工作进展之后，他直接走到农务部，对农务部主任说："趁你们几位专家都在，我要告诉你们，柳城太平圩有一种稻米，每 45 斤稻种可产谷 60 石，你们知道这事吗？"

有这样高产量的稻种，而且就在不远的柳城，专家们可没有谁听说过，他们几个人都傻了眼，面面相觑，半晌说不出话来。

"厅座，有这样的事？不会吧？"主任不敢相信。

"确有其事！"伍廷飏毫不犹豫地说。

"厅座，就我们所知，本院从太平圩取来的湖广粘稻种，每穗平均有种子 190 粒，发育极佳，穗长，但不会有这么高产量的！" 一位技师大胆地说，他是这方面的行家。

"如果是听说，我也不信，可这是我亲眼在柳城太平见到的，此稻种每亩约需种十二三斤，则每亩可产稻谷十四五石之多。你们不信，也可派人去看看呀！"伍廷飏说。

"好的！"主任点头说。

"最好找出产量高的原因，能推而广之不是很好吗？"伍廷飏又说："还有一种稻种，每亩约需 13 斤，亩产可达十四五石之多，也在太平啊！"

他这一番话，说得这几名见过世面的技师们将信将疑的。说不信吧，厅长说得那么活龙活现，有鼻子有眼的。要说信吗，以他们所见所闻，几乎是不可能的事情！

实业院遂从农务部派出考察小组前往太平圩作详细调查，确知伍厅长所言不虚。该稻系湖广粘种，来自湖南，稻田即在圩之近旁，因土质甚肥，施肥也很方便，行距是 1 尺 6 寸，株间 1 尺，每蔸 21 至 24 株，秧田每斤种用花生粕 3 斤，本田用 10 斤谷种，用灰粪 60 石，其中猪粪占八成，每亩约施 20 石。一糙耘田三次。由此得出，该稻品种优良，栽培得法，分蘖力強，每穗平均 170 粒，每斤约 27392 粒，每亩伸算，可产 500 斤。45 斤谷种，可种约十二三亩。实业院立即引进 100 多斤良种繁殖推广。

伍廷飏还令实业院从全省挑选农运工作人员 50 名，到实业院参加"农林技术员养成班"的学习和实习培养，各农林机关中下级技术人才，经培训后，能办理各县农林事业，指导改良农民生活。能入该班学习，也令当时年青人趋之若鹜，但为保证学员素质，对此的审查也很严

格，其要求为：农家子弟；年龄在 18 岁以上 30 岁以下；身体强健能耐劳苦；品行端正并无不良嗜好。学员毕业后，其中优秀者“由建设厅选派赴各县办理农林事业。”

伍廷飏对农林技术班相当关心，不仅亲自审定章程，指示办校精神，对该校的教学、生活也十分关照。第一期 60 名学生到齐后，因住处紧张，实业院原考虑这只是为期二年的临时教学，没打算建筑校舍，即安排学生们住在大龙潭雷龙观内。此观原是村民为祈雨而修筑的庙宇，有小房 10 间，小厅 3 间，要住下 60 人，只得安装兵用架床，连小厅也用上都还捉襟见肘，且屋宇低矮，暑气温蒸，学生们进住便觉相当拥挤，且无教室和实验所。伍廷飏到院内目睹此情况后，认为非要建筑校舍不可，那怕简陋一些，也要让学员们有住宿和专心学习、实验的地方。实业院立即按伍廷飏的指示，设计绘图，拟出预算上报建设厅。伍廷飏很快批复，给予支持。

经过一年多的努力，实业院的成绩斐然。

广西实业院陈列所（1929年1月摄）

添置房屋设备方面：

房舍建筑。建成陈列所、化验室、宿舍、厨房、浴室、乳牛舍、耕牛舍、林务部工人宿舍、鸡场管理室、堆肥室等，另盖有临时木屋十余所，为卫兵、工役住室及饭堂、建筑工人宿舍、电灯机房、汽车房、马房等。造亭，因土地分散，离工人住处又远，如遇雨或休息时，无阴庇

可资休憩，于大龙潭新坡及观音岩各建木亭一座，供工人避雨及休息之用。

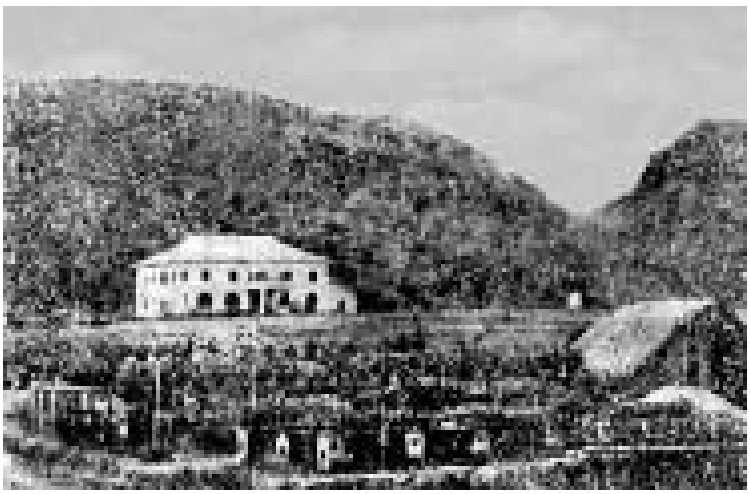
图书杂志。原各机关移交的中外图书杂志 500 余种。另向中外实业机关搜集、增购图书杂志共数千册。

种苗牲畜。向省内外及国外购入优良种苗已到院者 200 余种，因建筑迟滞，不能购入外国种畜。就地选购种畜 100 余头，供研究生产之用。向美国购买玉米、小麦良种，与省外农林机关交换良种数十种。

仪器、药品、机械、标本。除原有移交的外，新购置了关于油、糖、矿质土壤等化验及制造之仪器，以及关于罐头、贮藏食品、防治病虫测量、制造乳酪之仪器。从美国购得 500 卵孵卵机一台，分脂器一副。

农具车辆。新购置犁田机、割草机、中耕器、施肥机、播种机、收麦机、榨糖机等各一台，还有汽车、货车、马车、单车及小件农具多种。

农林矿产调查方面：从 1927 年 12 月 1 日起，至 1928 年 12 月底止，除宜北因匪患不能前往外，共对全省 50 个县的农林工矿状况进行调查，陆续有报告呈出，发现的资源有三江、融县之森林，榴江、鹿寨之油桐，南丹、河池之锡，柳庆各属之煤，钦州、陆川之锡，玉林之铜，桂林之铁，贺县之铜、金，富川、贺县、钟山之煤和锡。另外，对南丹、河池、东兰之水稻，柳庆各属的兽疫等，先后进行调查，同时编辑成卷出版，并征集各地产品制成标本 200 余种，分由各部研究。



广西实业院花地（1928年摄）

实业院同时对普及农业科学知识也做了大量的工作，是年编辑出版《实业专刊》二期，一为桐油专号，一为兽疫专号。因当时柳庆一带畜疫流行，实业院派出兽医技师钟宝璜，分赴柳庆所属的迁江、象县、雒容、柳城等县演讲兽疫预防方法，并编辑专刊分发以普及预防知识，分别印刷，分送各县机关团体转送农民。同时在《柳江民国日报》上先后登载，藉以宣传。

试验研究方面：

农务试验。分别进行地力试验、品种试验、栽培法试验、轮作试验及品种观察、纯系选择、品种交配等；种植各种时花、白菜、洋椒等花卉蔬菜。

林务试验。林务部进行了发芽力、浸种、播种量、苗木生长力、肥料用量、覆土深浅、灌溉回数、播种期、移植疏密、移植期等试验。

种植柚苗、桔苗等共 7000 多株。移植相思 5000 株，洋槐 3000 株，法国合欢 6700 株，大叶有加利（大叶桉） 3 万株，共计 4.47 万株。

植树造林。相思 6000 多株，面积约 30 多亩；桐树 7000 多株，约 100 亩；苦楝树 600 多株，约 5 亩；有加利 300 多株，约 3 亩；竹林 2200 多株，约 50 亩。当年合计共植树造林 1.7 万株，面积约 200 亩。

播造种林。三年桐 40 斤约 30 亩；相思 1 公斗面积 50 多亩；松 2 公斤，面积约 100 亩，合计播种造林种量 3 公斗又 40 斤，面积 180 亩。支援陕西、甘肃、贵州、江西、四川、湖南、浙江等省各农林机关一批棉花、花生、瓜子、粳谷、糯谷、粘谷良种及樟、杉、香椿、油桐等树种。

产品化验及制造部对农林工矿重要产品之检验，如桐油、蔗糖、煤、硫、锑、锰、锡、肥料、土壤以及重要农产品的制造等，其中化验煤 23 宗。罗城、马平、新圩之无烟煤，柳城、大埔之烟煤，皆质美可用。柳江之水，硬度固质皆不甚高，用于发生蒸气，对锅炉无害。

畜牧试验。进行孵卵试验、育雏试验、育肥试验、乳量试验等。

实业院还建立了柳州第一座自来水塔，率先实现了吃水不用肩挑。另外还建立了柳州第一个气象测候站。

① 《广西实业院一周年报告》。

# 广西农务局

1928 年 12 月，鉴于广西实业院仅是单纯的科研机构，不能行使行政职能，省政府因此决定，将广西实业院改组为广西农务局，主持全省农林事宜。当时，省内农林机构，除实业院及其所属农林场外，有田南、柳庆两个垦荒局，及柳庆垦荒局所属的沙塘林场。农务局成立后，将各机关分别调整，改柳庆垦荒局为柳江林垦区，将各林场、各造林事务所按所在区域，划归各林垦区管辖。柳江林垦区辖沙塘、柳州、庆远 3 个林场。

省政府决定，由省建设厅厅长伍廷飏兼农务局局长，原实业院院长邓植仪和邹秉文任副局长。农务局机关设在柳州大龙潭原实业院院内。

广西第一次全省建设会议闭幕后，伍廷飏便着手组建农务局机构。他首先罗致各类人才，与之签定聘约，如局长办公室主任谢家声、机械师梁砥中等，都先后签约。原柳庆垦荒局局长陈大宁，任林垦部主任兼总务股股长；原柳江农林试验场场长杨士钊，任场务股股长；归志任为文牍股股长，翁序东为编辑股股长。另分设农艺化学部、农业经济部、畜牧兽医部、林垦部、园艺部。随后，委任了各部的技士、技术员、职员，同时制定了各部门的办事制度。

1929 年 3 月，伍廷飏在宣誓就职农务局局长之后，便视察羊角山、大龙潭一带山林。邓植仪向他汇报说，附近乡农不听劝阻，在山林间随意修造山坟，对山林的规划发展妨碍极大。上年 3 月，实业院曾责令各坟主迁葬，并发给迁葬费用，但迁葬者不多，许多坟墓继续占地使用。听完汇报，伍廷飏态度坚决地说，马上发函给马平县县长陆希澄，出示布告，通知各山坟坟主，务必在今年清明节前后，将先人坟墓迁葬他处。对逾期不迁者，由本局代为起贮，不再发给迁葬费。

伍廷飏一道行政命令下达，那些山坟坟主纷纷迁葬。与此同时，伍廷飏指示，立即建造马厂牧场工人宿舍，加快牧场的建设步伐，尽快打造全省畜牧业的典范。马厂牧场主管人王酉亭、李嘉宽，于 4 月 5 日与承包建筑商汤藉梅签定了马厂牧场建造工人宿舍的合同。

正当伍廷飏在农林事业上要一展抱负干一番实事的时候，政治风云突变，致使广西的各项建设事业严重受阻。

1929 年 2 月间，蒋介石与李宗仁为改组湖南省一事发生龃龉，蒋桂战争浮出水面，蒋介

石软禁李济深，李宗仁则从上海潜回香港，白崇禧与黄绍竑会合，蒋桂战争旋即爆发。

此时的伍廷飏身兼军政两个要职，在省政府他是政府委员兼建设厅长，在军内他是第十五军第一师师长。作为军人，他首先要服从战争的需要。清明过后，蒋介石军队重兵压境，桂军频繁调防。军长黄绍竑命令伍廷飏，率领部队驻守桂林，做好迎战蒋军的一切准备。伍廷飏打仗去了，农务局的事务便交给邓、邹两位副局长负责。

进入 5 月之后，蒋介石军队开始大举进攻广西，广西省内的局势开始动荡。农务局内的部分职员，为避战祸，以各种理由请假或辞职。局内的工作计划被打乱，工作处于不正常状态。

其中技术员莫展乾的报告说因为患病两月有余，服药完全无效，骨瘦如柴，诚恐有生命之忧，早就想请假回家，无奈囊空如洗，只好备文呈请局长格外施恩，给予川资，回家调治。

伍廷飏在前线指挥作战，心中依然挂牵省内的各项建设。他一面电令邓植仪派人前往柳庆警备司令部领取枪支弹药，实施武装保卫，一面电令建设厅总务处长伍朝燮，以伍廷飏厅长的名义，通令厅属各机关：近来时局虽稍受军事影响，但当局早已统筹兼顾措置得当，各机关职员应当持以镇静，尽心供职，不要惊慌。如果工作有必须暂停之时，或职员有万不获已要离职之事，均应报请核示，待命而行。断不能各自怀疑，乘间逃避，放任私人的自由而置公家于不顾。全局在职人员一律遵守，照常办公，不得擅离职守。谁若是不明大体，违背命令，一定从严惩究。各人应当自重，免受处分为要。

然而，蒋军的优势兵力直逼广西境内，桂军抵挡不住，步步后撤。加上蒋介石采用分化瓦解的办法，四处散布伍廷飏独立、投降的谣言，搞得人心惶惶。农务局内，申请辞职、擅离职守的人越来越多，工作受到严重影响。

伍廷飏闻讯之后，让伍朝燮再次发出厅长的训令："各机关放弃职责，相率效尤，建设前途何堪设想？"①伍廷飏委派韩祝光为建设厅驻柳特派员，认真稽核考查在柳各机关职员任务及内容种种状况，毋任散漫。

伍廷飏的电令稳住了部分职员的恐惧心理，相当一部分职员坚守岗位，履行职责。截至 1929 年 4 月，经批准发放之荒地共 63 处，面积 50309 亩。至农务局改组之前，该局盘管理员任内发出荒地 17280 亩。

1929 年 6 月底，桂军退出柳州。农务局的职员也随着战争局势的变化纷纷星散，局务停止，器物荡然无存，全场荒芜，已兴事业尽废，损失不计其数。

蒋桂战争结束后，广西省政府几度重组。

1931 年 2 月，国民政府任命黄绍竑为广西善后办公署总办，伍廷飏为会办。3 月，伍廷飏任广西省政治委员会委员。与此同时，伍廷飏辞去军内一切职务，原担任省政府的各行政职务亦相应去职。

1931 年 8 月 24 日，广西省政府委员会第 6 次常务会议决议，将广西农务局改组为柳江林垦区及柳江农林试验场，隶属于建设厅，任命原农务局管理员韦可德为柳江林垦区区长。林垦区专事林业垦殖，农林试验场专事农林科学试验，各自分道扬镳。

1932 年 7 月，柳江农林试验场改名为广西农林试验场，翌年更名为柳州农场。1935 年又更名为广西农事试验场。

从 1926 年伍廷飏创立柳江农林试验场，到 1936 年广西农事试验场迁往沙塘，大龙潭历经十年沧桑，从雾瘴迷漫到青山绿水，从满目荒凉到农业科研成果累累，其间凝聚了多少科技人员的心血和汗水。从李宗仁元配夫人李秀文在《我与李宗仁》一书中的描绘，后人可以穿过历史的烟云，观赏当年大龙潭、羊角山的景色：

“在这连垣数十亩地的果树中，相隔不远即有一二间竹篱茅舍，以及三两头牛羊，相映成趣。”“一大片一大片果树林中，有沙田柚、新会橙、温州蜜柑等，都已果实累累，只是还未成熟。此外，还有桃、李、梨等各种果树，可惜果事已了……走尽了果林，就是葡萄地，那一排排像篱笆一样的葡萄架，已挂满沉甸甸的熟透了的葡萄，正有人用剪子采收。这一串串晶莹清澈、青翠欲滴的葡萄，在广州不说吃不上，见也少见。在香港我也只吃过三数次。”

作者对试验场的宿舍也作了笔调简练的素描：“在一片绿树掩映中，有两幢西式楼房。一幢是宿舍，一幢是办公楼。门前种的白兰树，香气袭人，左右各有专工修剪的冬青绿篱。还有几处苗圃，虽不大，但其中花繁似锦，芬芳馥郁，蜂蝶成群。特别是花圃中的凤眼草，珍贵罕见。还有那绛红色的铁树，虽说难得开花，但别具风格。这里仿佛是以花为主，果树在这里是看不到了。”

① 《广西建设厅训令》，载《柳州民国文献集成》第三集第 151 页。

# 纵横五千里

广西以多山著称，特别是北回归线以北，更是山岭连绵，层峦叠嶂。著名的五岭中就有越城岭、都庞岭、萌渚岭分布在广西，这三岭和海洋山平行排列，岭谷相间，呈东北—西南走向。南部还有云开大山、六万大山、十万大山、大青山等，全省山区面积占 76% ，于是广西有“八山一水一分田”之说，道路崎岖可想而知，而且多是石灰岩，石多土少，给道路建设带来不小的困难。

据记载，广西最早的公路是龙州—镇南关路。此路修筑始于清光绪十四年（1888 年），由广西提督冯子材的部将苏元春经办，当时提督移驻龙州督办边防，沿边界 1700 多里共建筑炮台 130 多个，修筑军路千余里，为了运送从法国进口的大炮上镇南关，把大炮装上大马车，要用五六匹马才能拖动。后来，陆荣廷为巩固势力，于 1922 年拨款 10 多万元对龙南路全线修理，将其中从鸭水滩至大里“一边临河，一边为石壁”的路段挖凿加宽，直至 1923 年完工，修筑成为可以行驶小汽车的公路。加上陆荣廷为自己方便，修了从老家武鸣到南宁的公路，就成为广西仅有的 100 多里公路了。

交通不便，自然“实业因而未兴，文化因而滞进”。从 1921 年以来，道路建设经历过起起落落的阶段，马君武任省长的两年间，欲修筑道路，发展实业，全省设有工程局，各县亦相继成立公路局，岂料孙中山移师离开广西，军阀陆荣廷卷土重来，政局纷乱，各县公路局无形消失，而全省工程局亦因无款筑路，暂行裁撤，广西路政于是完全停顿。

综览广西与邻省的交通联络，除与广东省因有珠江水系便于航运往返外，其余对于湖南、贵州、云南等省以及越南的交通，只能靠陆路来往。故广西要发展经济实业，以适应军事、经济、民生的需要，也只能先“打通血脉”，从修筑道路入手。

新桂系首领对发展现代化交通更为重视。李宗仁、黄绍竑亲自兼任中华全国道路建设协会广西分会董事会名誉会长，月捐 30 元用于道路建设。

省主席黄绍竑正是看中了伍廷飏在柳州修建公路、兴办实业的作为，对这位曾一同在枪林弹雨中摸爬滚打、出生入死的袍泽深为信任，力举伍廷飏兼任建设厅长之职，二人携手建设新广西。

柳江区公路管理局办公楼（1928年摄）

直到 1925 年秋，省政统一，当局对于路政才积极进行。官办之邕宾、桂蒙、柳庆、镇南各公路局，民办之贵兴玉、玉陆、玉博、邕贵各汽车路公司相继成立，各县亦纷纷设立公路局，以修筑境内道路。即未设局之县份，各知事亦多征集民工，修筑县道。广西路政之进行，盛极一时。

伍廷飏主政广西建设工作，成为建设新广西的铁腕人物后，全省的公路建设进入了一个高峰期。他在黄绍竑大力的支持下，主持建设厅规划了四条以省会南宁为中心的公路干线：

东北干线—自南宁起，经宾阳、迁江、柳州、荔浦、桂林、全县直达湘桂边境黄沙河，其中以柳州为中心，往西北经宜山、河池、南丹与贵州相接。往北经沙埔、至长安。其次以荔浦为中心，往蒙山、西江方向。

东南干线—由宾阳经贵县、玉林、容县至梧州，其中又以玉林为中心向周边发散。

西南干线—由南宁经绥渌、上思、思乐、宁明、太平至龙州。

西北干线—由南宁经武鸣、都安、果德、思龙至百色，再经百色与黔、滇两省衔接。

从建设厅的一份报告中，可以看出伍廷飏当时修筑道路的决心：“溯自民十以还，省内多故，举办公路，徒有其名，戎马倥偬，屡经停顿。十四年之始，政局底定，百废俱兴，柳庆等公路局先后由民政公署督促成立，各民办汽车路公司如贵兴玉、玉博、玉陆、玉北等亦乘时而起。十五年二月，路政始于专司，以建设厅董其事。政府鉴于交通阻塞，施政困难，锋镝之余，民生凋敝，工商不振，无以维金融，匪患不除，无以安闾里。故对于全省的公路计划，不惜倾全省之心思财力以赴之。民办公营，视同一律。”①

决心虽大，但施行起来，实属不易。首先，测量及计划因事起仓促，多有疏忽，加上经费严重不足，未能添置新式的仪器，从事测量不能精细，计划所得不能准确，工程计划，估算未周，所需工料若干，地质为泥为石，概不能预知。

伍廷飏上任厅长之后，首要的工作便是继续抓好全省的公路建设。他踏勘公路，倾听地方

人士及工程技术人员的意见，综合各县市筑路的好经验一一加以推广，抓工程进度，抓工程质量、规划、调整、整顿公路建设。

以往施工，最难的还是民工问题，一般是雇佣壮丁，编为工队，按日按名酌给伙食三四毫，是为点工办法。但工程浩大，而就雇者寥寥。乡农又不知道怎么修路，以为来修路同服兵役差不多。虽然发给他们相当工饷，但都畏缩不前。于是不得不征调民工。也有人烟稀少的地方，如河池段，征工需到百里以外的村庄去才能征到。这些民工老弱童稚者居半，懒惰成性者也不在少数。

针对民工问题，建设厅以《柳庆公路总局筑路章程》为蓝本，很快制定颁布了《广西兴筑公路征用民工条例》，明确规定，各公路局于实施筑路之先，须将路线经过段内所有壮丁人数调查清楚注册呈报路局，以凭接照工程情形区划地段分配工作；各工段所需土方经核定后由各公路局责成被征工人包筑限日完成。对于民工工资，于开工之先发给全段工资总数三分之一，工程完成一半时再发给三分之一，至全段工程完全竣工，经路局派员验收后，该段工资总数须完全发清。后来采用包工的办法终于得到解决，但经常超越预算，也还是耗费了伍廷飏的许多的精力和时间。

当初修筑公路，开工前都临时组建测量队进行勘测设计，全省尚无统一的规程和标准，测设工作简单粗糙，测量仪器以花杆、皮尺为主，计算工具以算盘为主，从事测量不能精细，做出的计划不够准确，加上用手工操作施工，导致建成的路基、桥梁、涵洞等技术标准低，质量差，不能保障晴雨通车，不能摆脱洪水的威胁。伍廷飏组织厅里的工程技术人员，制定了《建筑公路工程暂行细则》，于 1928 年 8 月颁布实施，将公路分为省道、县道、里道三类。之后修筑公路，基本上按此细则办理勘测设计，检查验收。

好在伍廷飏所担负的建设厅长，还不仅仅是只管一厅之事。省政府自 1928 年 2 月至 5 月，均由伍廷飏代理省主席，主持省政府会议。伍廷飏也正好充分发挥代主席的职权作用，为修筑道路提供方便，诸如借款、任命县知事、奖勤罚懒等等。

伍廷飏的筑路主张，是先求通，再图改善。 1929 年以前注重干线，以后支线干线同时并进，还特别致力于接通邻省路线。

从建设厅投放入路政建设的经费中也可以看出，这是一个连年递增的速度：

1927 年，全省建设经费的总额是 590 多万元，而投入路政建设的约为 400 多万元，占全

部建设经费 70%以上。到了次年，总经费增至 923.7 万多元，投入路政建设的也达 311 万元，占预算 33.6%。钱来得不容易，投放自然也十分慎重，如邕龙、平梧、黔边各路即将完成，桂全、修荔、柳庆、邕宾迁、宾贵等路需要保养，无不需要大宗巨款。明知其非直接生产之建设，但为发展本省农工商矿各项事业起见，对于这些需要先解决的问题，不得不忍一时之痛，提前解决。

在建设厅内的费用中，用于薪水发放的为最大宗，占了 70%。但建设事业，头绪纷繁，不依靠专才，无法完成。从当时建设厅呈报省府，要求核拨经费的报告中不难发现，伍廷飏对工程技术人员，对科学知识，都是相当尊重的。如对这些人的薪金发放从优，也不拖欠。又如对留美归来的盘珠衡，最初是聘他为柳庆公路局的技正、总工程师；伍廷飏任建设厅长时，立即把盘调进厅里，委任为交通处处长，专门负责公路交通的规划建设，成为伍廷飏的左右手。

伍廷飏频繁地深入施工现场，了解、掌握第一手材料。从 1928 年 6 月至年底，他到柳江区公路局视察就达七八次之多，每处发现问题，便亲自发出手令或面喻，及时解决问题。

如柳庆公路总局定于 7 月结束，经清理发现，每日欠发民工工资 2 毫 5 仙。原定给发股票，但因各县征调民工次数不一、手续繁琐、登记不实等原因，拟改为记账，也就是打白条，将来由政府拨还，民工意见很大。此事呈报到伍廷飏那里，他当即通令公路所经各县，将从前征用民工数目及欠发工资若干查明，务必于本月内呈报，经复查属实后，汇呈建设厅，照数拨发。

9 月 8 日，伍廷飏发下手谕，确定 9、10 两个月专门巡视柳庆各路工程，考查各段之优劣，要求各技术员认真勤勉，提倡“合作精神”。

他当面下令，要该局将拖欠忻城民工工资提前拨还。

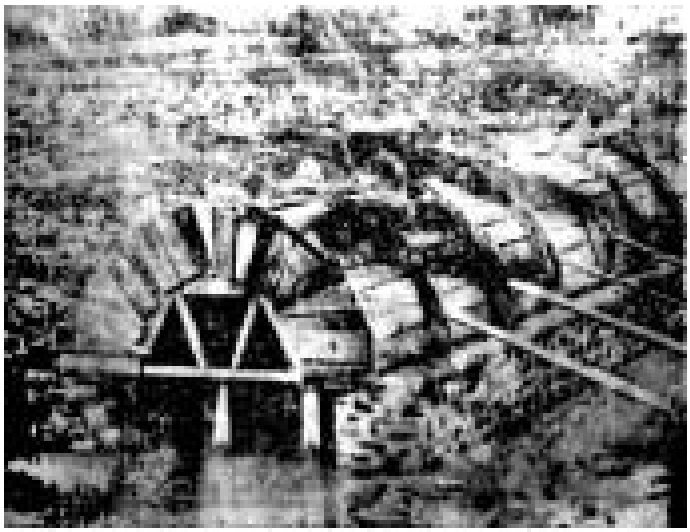
他对各路滥用监工员，支用浩繁，造成入不敷出的情况严厉批评，下令立即甄别裁除。柳江公路局当即裁去 32 名不尽责的监工员，所留之监工员经饬令照常勤奋供职。

他决定裁编路警配置，每小队兵士由 11 名改为 10 名，伙夫一名，多余者即行遣散等等。

除了及时解决一些迫在眉睫的重大问题之外，伍廷飏还发现，随着各条线路的修筑延伸，一些根本性的问题也相应地暴露出来。最明显的是因经费不足、力求省俭、赶抢施工和民工技术水平不高等因素，已修成的公路的质量并不理想。

针对这一情况，伍廷飏力主建立健全路政管理机制，一是官办公路由专线公路总局管理施工，民办公路则由所属民办汽车公司组织施工。建设厅先后成立公路总局 4 个、公路局 10 个、

民办汽车公司 4 个。公路的维护从此提上日程，成为紧迫的大事。二是训练工程技术人员，力求保证工程质量。三是采用商包制，将已完工并投入使用的路段，包给用汽车营运的私营公司，同时收取养路费，用于维修公路。



容（县）苍（梧）公路正在修筑中的涵洞（1928年摄）

1925 年至 1928 年，广西建设完成的公路干线达 2013 公里，在全国 22 个省份中处于第 6 位。其中间距 100 公里以上的有柳州至河池路，全长 221 公里；荔（浦）柳（州）路，全长 138 公里；容（县）苍（梧）路，全长 153 公里；荔（浦）八（步）路，全长 160 公里；柳（州）长（安）路，全长 115 公里；大（塘）宾（阳）路，全长 110 公里；桂（林）荔（浦）路，全长 104 公里；桂林至全县湘边之桂（林）黄（沙河）路 127 公里；玉（林）陆（川）路，全长 127 公里。

此外，各条支线及县道加起来，公路里程总数已达 2500 多公里。

这些公路建成，使南宁、柳州、桂林成为八桂的交通枢纽；使省内东、南、北部 50 多个县的大宗土特产，如木耳、云耳、瓜子、八角、茴香、茶油、花生油、五倍子、麻、糖、鸭毛等，得以迅速转运到沿河各城镇，运销国内外，出口量较前增加 3 倍多；使桂江、柳江、邕江沿岸的各埠的商品市场，获得了空前的发展。

当时，广西修筑公路，成为全国最多最快的省份之一，一时名噪中外。无怪乎黄绍竑有一次到广州报告广西筑路情形之后，国民党的一位资深望重的元老戴季陶说："古称有道之邦，广西现在真可算得是有道之邦了！"

① 《广西建设月刊》第二卷第一号第 27 页。

# 创办柳州工业区

新桂系统一广西之后，把发展新工业作为振兴经济、加强军事实力的重要举措。柳州一度被确定为广西的工业中心。

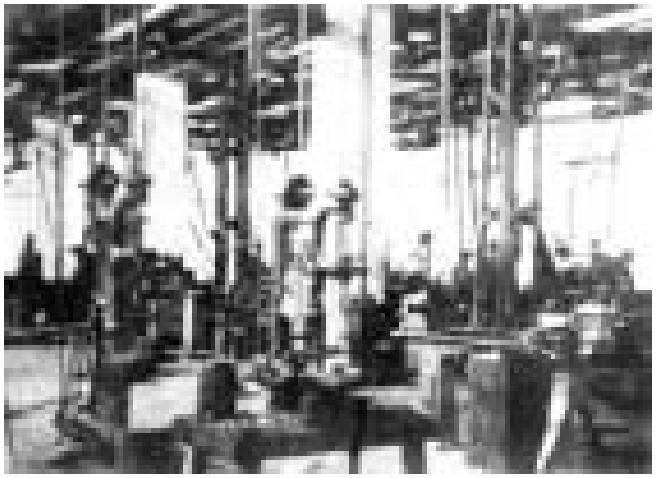
按照新桂系高层人物、尤其是黄绍竑与伍廷飏的设想与规划，对广西的数座城市的建设分别有所侧重：将梧州拓展为面向广东的商贸、交通门户，为商业区；将南宁打造为政治区；发掘桂林风景优美的资源，使之成为文化、旅游的重点，为文化区；而柳州，则成为工业、交通的中心，为工业区。

柳州之所以定为工业区，一方面是因为得天独厚，地处桂中腹地，进退有回旋余地，这在战乱频仍的中国，是不可掉以轻心的军事上的考虑。另一方面，柳州有较好的水陆交通位置，东往广东有船舶可以上下，从广东、香港等地购置的机器、原料、成品半成品，均可以借助运费低廉的水路获得；产品出口亦如此。而经伍廷飏大力打造，苦心经营一番之后，柳州的公路建设也初具规模，成为全省陆路运输的交通枢纽了。因此，黄绍竑、伍廷飏等，不惜在广西百业待兴、财政十分拮据的情况下投放重资，兴办了近代工业企业 16 户，其中柳州就有 9 户。经伍廷飏之努力，柳州的工业建设全面启动。

伍廷飏走马上任广西建设厅厅长，即配合省主席黄绍竑等政要、专家，制定出广西工业、农业、交通、电讯等方面的发展方案，不久便成立柳州机械厂筹备处，委任陈士廉为筹备处主任，开始了后来被誉之为“广西机械工业的摇篮”的柳州机械厂的运作。厂址定在柳州鸡喇村。

同时，新桂系的将领们，也还有对军火制造与枪械维修的需要。李、白、黄为了扩充军事实力，以便和其它各省的军阀相抗衡，不惜“节衣缩食”，招兵买马，从粤、港进口大批的机器设备，兴办军事工业。

勿用讳言，伍廷飏等人将机械厂选址于柳州鸡喇，还有军事上的考虑。龙泉山下这一片占地面积 95 公顷的厂房，三面环山，一面傍水，易守难攻，进退方便。柳机开办费耗资 40 余万元，这在当时国内同类的工厂中也是极少见的。最初计划系与柳州为中心之建设方针相联系，即以机械厂为广西重工业之中心，目的在筹造农工业所需之机器，以推动大规模之农林垦殖与工业制造。



柳州机械厂车间一角
（20世纪30年代摄）

筹建初期，建设厅曾拨款3000元购置建筑材料。但因难于短时间内购到大批量的砖石，经伍廷飏同意，拆取柳州西门至北门旧城墙的火砖20万块，分别将砖块装上牛车，再运至鸡喇村工地。个中艰辛，可想而知。至于较大的机器设备，其运输更是耗资时日。陈士廉2月份到上海订货采购，10月份才经水路从梧州运抵鸡喇村。伍廷飏通报省财政厅，由省财政厅下发训令：各埠如遇柳州机械厂购运发动机及机器各件经过时，即应验明免税放行。

柳州机械厂于1928年春破土动工，次年2月建成投产。建有两个工场、一座三层综合办公楼、一栋二层宿舍楼和数间教室。

生产区则分为五大部：木工部、翻砂部、打铁部、机械部、电机部。

所订购的机器是为着能够制造和修理汽车、飞机用的，同时也兼顾能制造普通机器及农具等。据当年目睹的人回忆，多达60条大木船的船队，浩浩荡荡地从梧州开上鸡喇码头卸下机器，很是壮观。到1928年的8月中旬，几经辗转，运到厂里的机器有95匹马力头式蒸汽机、75千瓦发电机，单复式大小车床六部、超重机三部，锯铁机、打孔机、冲眼机、打水机各一部。

其余像钳床及各种手工器具，购置也很完备。至于木工机器如圆锯机、带锯机、刨床及铣床等，翻砂部一吨以内之熔铁炉，打铁部之剪铁机及五吨重之打铁锤等，均已购置齐备了。

1929年元旦，工厂正式开工生产，从事普通机械及军工设备的修理与制造。2月，省建设厅委任陈士廉为柳州机械厂厂长。当年有职工100多人，学徒工50人。

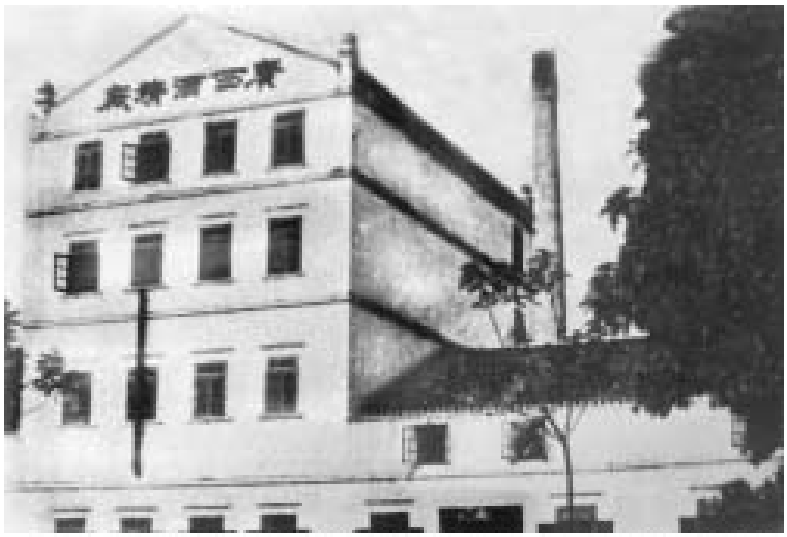
为了便于起运从梧州、广州来的水路货物，在鸡喇码头专门铺设了一条轻便铁道，直达柳州市区中心的振柳码头。在龙泉山下的龙潭，相应配套建筑了一座小型水力发电站，供电给机械厂。在短短的一年中，一片原来的荒山丘陵便有了电灯电话，车马往来。此后，机械厂即开始生产手榴弹、迫击炮弹、机关枪装弹机、零件箱、炸弹等军用物资。可惜好景不长，随着蒋桂战争爆发，政局变动，工厂停产，致使原定的宏伟的建厂发展计划中途停止。

后来，虽然伍廷飏离开了广西建设厅长的位置，转而从事农林垦殖试办区的建设，但他当初殚精竭虑、一手创办出的柳州机械厂，在后来者的努力下，依然在发展壮大，成为广西工业的中流砥柱。

创办柳州工业区的另一个显著标志是开办广西酒精厂。

1927 年夏天，发生一件令桂政朝野震惊的大事：全省汽油告罄，百余辆大小汽车全部瘫痪停驶。主政省府的黄绍竑忙着调整部署，一面派人向广东方面求援、采购，一面急召伍廷飏及有关专家共同商议应对之策。当时全国都不生产汽油，汽车、发电机所用汽油，甚至点灯照明用的煤油，每一滴都仰赖进口，且价格昂贵，奇货可居。以梧州为例，平均每月就要消耗汽油 30 万斤，耗资不菲。广西过去虽有缺油发生，但不久即能缓解。这一次，全省的汽车足有半个多月动弹不得，使黄绍竑、伍廷飏不得不考虑另寻出路。

在几经权衡利弊，尤其考虑到汽油在军事、经济、交通运输上的重要作用，为从根本上解决广西油荒问题，决定创办酒精厂，制造酒精取代燃油。



广西酒精厂厂房（２０世纪３０年代摄于鸡喇）

伍廷飏给广西实业院下达了试制代燃油的任务。当年秋，广西酒精厂筹设于梧州合益街，建设厅任命毕业于德国酵业学院的张季熙为广西酒精工厂筹备处主任。后来，考虑到柳州荒地多，适宜大批量种植红薯、玉米、木薯，便于为制造酒精提供原料，酒精厂迁移到柳州鸡喇将更有发展前景。于是，省政府于 1927 年 12 月 15 日发出指令，指令酒精工厂由梧州迁往柳州，继续试制酒精替代燃油，并抓紧时间扩大生产。

但是，好事多磨。酒精厂筹建初期，因与地方农户在原料种植方面的纠纷难以调解，以及随之而来的“蒋桂战争”影响，一直参与积极筹划建厂的伍廷飏，不得不搁下建厂大事，带兵打仗去了，酒精厂的建设不得不停顿下来。

直至 1931 年，新桂系重新执政，力促酒精厂恢复建设，终于在 1932 年 11 月正式开工生

产，被中国工程师学会广西考察团在《广西考察报告》中评定为“为中国创办酒精事业之大而最早者”。

创办柳州工业区，伍廷飏除筹建上述几家较有代表性的工厂外，另外还筹建了柳州士敏土厂，其筹备处主任为伍琚华；柳州制砖厂，其筹备处主任为邓鸿仪；柳州电力厂，其筹备处主任为龙纯如。

因柳州要建筑广西物产展览会的各项工程，且规划改扩建河北新市，所需砖瓦往往供不应求，省政府决定设砖厂以供建设需要，特派建设厅技正邓鸿仪兼任柳州制砖厂筹备处主任，筹备办厂事宜。邓鸿仪接令后，驰赴柳州设厂。邓鸿仪选择红庙作为厂址，积极筹办。因建砖厂本身急需砖用，邓鸿仪亦请示伍廷飏同意，拆柳州城墙建厂。

这些工厂的筹措和负责人委任，是与广西酒精厂、柳州机械厂同时令发的。遗憾的是，筹建于柳州蟠龙山下的柳州士敏土（水泥）厂，因原料质地差，未开工生产；由邓鸿仪操持的柳州制砖厂，则因广西政局动荡未能投产。即便如此，从对这些工厂的筹划建设中，不论获得成功的、半途夭折的，都可以看出伍廷飏对广西、尤其是对柳州工业建设的总体设想。由于省政府倡办工业，大力提倡和奖励，各地民营工厂亦踊跃开办，使全省出现了一个生气蓬勃的建设局面，为后来的工业建设培养了人才，打下了基础。

## 广西物产展览会

广西自设省以来，省会设在桂林居多。民国初年，几经争议，才由桂林迁至南宁。

新桂系主政广西后，关于省会设置何地，曾引起省政府内高层人物关注。担任省主席的黄绍竑，对另择城市作省会亦有所考虑。权衡再三，宜作省会的城市也就三个：

桂林，历史悠久，山奇水秀，交通也还便利，但腹地狭窄，山多平地少，发展潜力有限，且地位过于偏北。

南宁，北枕小山，南面带河，南、北受限，要发展只能向东或向西；加上地偏省西南，万一边境有战事发生，必首当其冲，实非所宜，不甚理想。

柳州，位居广西腹部，军事上可进可退，为历代兵家瞩目。且交通便利，资源丰富，水源

充足，腹地平原广阔，适合远程发展需要。以黄绍竑为首的桂东南籍将领，多数支持把省会迁往柳州，觉得柳州目前商业发达，兴办各项实业的潜在条件均多具备，只要组织得当，完全可将柳州打造成广西政治、经济、文化的中心。但是，主张留邕、迁桂的各有不少理由，真是“公说公有理，婆说婆有理”。一时众说纷纭，莫衷一是。黄绍竑一时也难以说服反对派。在意见暂时未能统一之前，黄绍竑觉得多争无益，表面不再坚持迁柳，却心生一计，动了“移花接木”之念。他约见刚上任不久的建设厅长伍廷飏，两人密谋策划。

1927 年 11 月初，黄绍竑又专程来柳巡视，察看修路、办厂等各项实业的进展，十分满意伍廷飏的工作魄力与效率，着实赞赏了一番。他暗中密令伍廷飏尽快选定省政府办公地址并付诸实施，对外则以在柳州举办“广西物产展览会”的名义，划拨大笔资金，抽调一干人马，在柳州开马路、建会场、修码头、铺设轻便铁道等，先完成一批市政设施建设。待展览会结束之后，造价昂贵、气势雄伟的展览会场即可顺理成章地改为省政府办公大楼，其他建设项目亦成为全省一流的市政建设标志，那时，恢宏的柳州自然成为全省政治、经济、文化、交通的中心，省会迁柳水到渠成！

于是，1927 年 11 月 5 日，广西省政府第 44 次委员会作出决议，定于 1928 年 9 月 15 日至 10 月 5 日（后改为 1929 年 10 月 10 日）在柳州举办全省物产展览会，并从省库拨出经费 30 万元，交建设厅筹办。会议同时任命伍廷飏、邓植仪分别担任物产展览会筹备处主任、副主任。

按照黄绍竑的指示，伍廷飏立即组织展览会的机构，设立工程部、出品部、总务部。工程部负责会场、房屋、道路、风景等各项工程的测量、计划、制图、雇工、质量、监督、植树等业务。出品部负责向国内外征集参展物品，对征收到的展品进行登记、标签、编制说明书、陈列、保管、发还等。总务部则负责文牍、财务、交际、庶务等。

1928 年 3 月，广西省政府正式批准物产展览会筹备处呈报之计划，同意工程总预算为 80 万元（年末又追加 34 万元）毫币。 4 月初，物产展览会筹备处开始征用云头岭至大龙岭以及牛圩坪、毛家园一带土地。

展览会规划建设的工程有：

一、会场及房屋。整个会场为椭圆形，东西宽 1800 余尺，南北长 2300 余尺。会场内共建房屋九座。当中一座为三层之西式楼房，面积 200 余井，用钢筋混凝土建筑，计划作为省政府办公大楼，预算款 30 万元毫币；其余八座均为两层楼房，均匀分布于椭圆形四周。八座楼

房中的两座，完全仿中国古代宫殿式建筑，红墙绿瓦，庄重肃穆，计划用作省图书馆及博物馆。另六座均为西式建筑，计划作为各厅局办公用。八座房屋建筑面积共 450 井，预算需款 24 万元毫币。此外，在东路尽头的立鱼峰附近，建一座可容 500 人住宿的新式旅馆，计划以部分作省府职员住所，预算需款 10 万元毫币。在会场的东南开辟一个面积为 30 余亩的公园，内设可容 5 万人的露天演讲场，两座音乐亭及一座传音台。

二、马路。在会场内修大小纵横马路约 10 里，最宽的 268 尺，最窄的也有 100 尺，路的两旁种植树木，安设电灯。因受经费限制，路面暂以 6 寸厚的碎石铺设。会场东南连缀两条宽 268 尺的马路：东路由会场起，中间通过云头岭，直至立鱼峰山脚，再拐往北，与柳江新码头相接，此路约长一万尺，南路连接柳庆公路，长约 4700 尺，这南北两条马路，内又分小马路三条，各宽 30—35 尺，当中分别种植树木，并在马路两旁架设电线杆。

三、码头桥梁。在柳江南岸建一座长 40 尺、宽 100 尺的新式码头—振柳码头，配以起重机。为缩短水路运输里程，同时在鸡喇修码头一座。另在会场西面的竹鹅溪，建造长 80 尺、宽 30 尺的木桥一座。

四、铺设轻便铁道。一条从振柳码头直至会场，轨道两旁再建 30 尺宽的汽车路和人行道；一条从鸡喇码头至振柳码头，全长约 25000 尺。

这条轻便铁道的开通，不仅人员、材料、机器及后来产品的运输由原来的水路得以改走陆上铁路，缩短了从工业区鸡喇村与市区的距离，提高了运输效率，而且开辟了广西城市内架设轻便铁路的先河。

轻便铁道有两条支线，一条西北经东大路、沿河马路至柳州砖厂；另一条通向帽合山国民革命军一师师部。

由鸡喇至大龙岭的轻便铁道于 1928 年动工， 1929 年因时局剧变停建，1932 年秋复工，1933 年 3 月 1 日建成通车，终点改在河南街。

五、植树。在会场周边及人行道种树数万侏，征集各县优良树苗，限期送到。广西实业院负责培育花卉精品，供展览会场装饰。

为扩大这次展览会的国际影响，在当时财政经费并不宽裕的情况下，为使这个耗费巨资的工程不被持异议者的攻击；为了让省内外人士加深对柳州地位的认识，并获得更多的支持，1928 年 5 月上旬，由伍廷飏亲自审定了一份《筹办广西物产展览会宣言》，交筹备处印刷 2000 份，

以广西省政府的名义向省内外分发。

这份《宣言》在引用孙中山所提倡的实业救国主张“中国实业之发达，固不仅中国一国之益，而世界亦必同沾其利”之后说，广西省政府秉承总理的遗教，以推行革命的精神进行建设广西已有两年多，近来更感到要提高经济地位，改善人民的生计。在政府方面，固然要运用政治的能力，来提倡和奖励实业；在人民方面，更需要深切的认识，来和政府合作，大家努力，使生产率一天增高过一天，那么民生主义才有实现的可能。

《宣言》指出，由于中国的生产落后，尤其是广西“百业窳败”，政府和民众对于实业的知识，都十分幼稚，各地的物产，向来缺少统计，也没有整理调节的方法。所以现在要开发实业，增加生产，必然要搜集各地的产物，进行研究，使大家对实业现状有所了解，以利今后建设的进行。

《宣言》告知中外人士，广西天然富庶的资源鲜为人知，例如西江下游的冲积平原，浔州（桂平）、梧州、玉林各区的沃野，柳庆各地的山货和木材，都是优美富裕的农林场所。有色金属的矿苗，如富川、贺县、南丹、河池的锡矿，已探明的矿区，就有三百余万平方米之多。矿的深度，也有至百余尺以上的。至于其矿质成数之高，也超过世界产锡最著名的马来半岛。

《宣言》还回顾广西的历史事实是天惠虽厚，而人力实有未尽：民国以前，到广西上任的官吏来来往往，像住进流动的旅舍，而对于人民的生计，根本就不关心；民国建立之初，一般掌握政权者，虽然也曾经设官立局开办富川、贺县的锡矿，但是因无实业常识，满足于老办法，因循守旧，不能收到良好效果，致使省里绝大的富源，迟迟不能开发。1925 年以后，省内政令虽然统一了，但因为要执行北伐革命任务的缘故，军粮的供给，还占全省收入的三分之二以上，当然不能拿全力来推行革命的建设。幸而近两年来，肃清了土匪，交通实业还能积极建设，初期的计划已经逐步实现；至于今后大发展的企图，希望海内外人士回来积极合作。

广西物产展览会打算开会一个月，欢迎中外人士到会参观，作长时间的讨论，各抒所见，以谋求实业的发展。开会的主要宗旨是：

第一、陈列产品及介绍产物的场所，方便实验和研究，而收互为观摩，启发新知识的效果。

第二、通过对产品生产情况和质量的统计，了解其市场需求和产品的优劣之处，然后定出经营的方法，对照西欧各国与东亚日本的产品，公开研究，舍己之所短，汲取人家之所长，然后定出整理和奖励的方案。

第三、开发实业，要有充足的资本。本省的财力是有限的，本省亟待开发的富源，却是无穷的。今后打算大力谋求发展，使广西地面上没有废弃的物材，地底下没有秘密不为人知的宝藏，那就要通过展览各地物产，引起海内外资本家和实业家的注意，乐于投资经营。

第四、通过展览提高对产业认识，区分哪些应由国家经营，哪些应由人民经营。

这次物展会会址定在柳州最根本原因，是因为柳州居柳江上游，船舶来往便利，这是天然的交通。又有柳庆、柳邕、柳石几条公路已经通车。柳州以南，有直接柳邕路而通镇南关的邕绥、绥明路线；有直接柳宾路而通贵、兴、玉线的宾贵线。有接贵、兴、玉路而达梧州的容苍线；有直接柳庆路而达河池、南丹的路线。有自马平而直达全州的柳桂线。柳州以东，有自马平、榴江、修仁、荔浦而接富、贺、钟路直达梧州的路线。此外，柳州更是全省实业的中心。现在实业院、农林试验场、垦荒局、平民工厂等，已先后成立。还要在最短的时期设立士敏土厂、火酒厂、制纸厂等实业场所。柳州是开发广西富源的根据地，将来工商业的发展很有希望。

物产展览会筹备处于 1927 年 11 月 15 日成立后，即在各地挑选能工巧匠，准备各种材料，从事展览馆场的建筑；同时欢迎国内外的资本家、实业家、经济家、教育家，和一般热心的同胞多寄出产物品，以备陈列。展览会拟陈列的产品有农、林、牧、渔、蚕、矿、纺织、机械、化学、电器、手工、美术、教育、商业、交通、卫生、标本等 17 个门类。

1928 年 10 月，为搞好物产展览会，在借鉴学习外国的长处的同时，提倡国货，发展商业，伍廷飏又分别发出聘书及展览会章程简章，聘请北京总商会会长、上海总商会会长、上海中华国货维持会会长、广州总商会会长及各大学校长为广西物产展览会名誉顾问。

为向国外宣传这份宣言，伍廷飏还以广西省政府的名义转函外交部并转中国驻外各公使及领事，代为征集各国物产，同时派出英文秘书黄宪昭，前往英、美、法等国宣传物产展览会的宗旨和征集各国物产。

# 开辟柳州河南城区

从 1928 年夏天开始，伍廷飏就坐镇在柳州，全权组织、指挥广西物产展览会的施工建设。会址选定在大龙岭（今东站至竹鹅溪一带）。

展览会所建工程基本上采用公开招标，由承包商竞标的方式进行。计：

1、竹鹅溪东一段马路土方由刘树明承包。

2、沿河马路第一段包与裕信和公司，价 3.2 万元；第二段包与杨万隆公司，价 2.72 万元；鱼峰路包与群益公司，价 3.02 万元。

3、对河圩祥和号、何胜昌两店承包轻便铁道所需 6000 根枕木。

4、河南码头由李云记承建，价 2.2 万元。

5、趸船两艘，承包商为曾福安，担保人为杨德安、吴亿发。

6、拖船四艘，承包商覃养利在竞标中以最低价中标。

7、东大路云头岭至鱼峰山一段，布告招投，承商多不及格，只好自行点工开掘。

8、展览会会场屋宇图等，派工程部部长胡继良、计划股长杨锡镠分赴广州、上海招投。

这里的工程密锣紧鼓地进行，外界的舆论已炒得沸沸扬扬了。一些著名的报纸已纷纷刊出消息，说柳州正在大兴土木，广西当局准备将首府由南宁迁至柳州。此言一出，世人为之瞩目。

伍廷飏是以建设厅长的身份兼任筹备处主任的，既要从全局的角度来谋划物产展览会的大事，又要把握全省的建设事业，故筹备处的具体业务，多交由副主任邓植仪操作，邓植仪是农业专家，时任实业院主任，其擅长是农林的科研及管理，而对日常的行政事务，尤其是牵涉经济合同、商务往来、市政管理等诸多与人打交道的繁琐事情，则不善应对。面对那么多的纠缠瓜葛，邓植仪有焦头烂额之感。这一天，他找到伍廷飏说："展公，植仪乃一介书生，对副主任一职确有力不从心之感，我请辞了吧！"

伍廷飏颇为惊讶，忙问为何？

邓植仪说："奔波于田头林间，问林木黍禾稼穑；出入实验室与书斋，著书立说，植仪不敢说游刃有余，至少堪称胜任。而与商贾应谈合同、让屋主按规划搬迁等等这类要和人打交道的事，实在让我头疼，商场诡谲，人心叵测，植仪难于应对。就说这枕木的事吧，已催促多次，

仍未见承包商兑现合同，万一误事，影响到轻便铁轨的建设，那……植仪就成千古罪人了！”

伍廷飏说：“那也不至于要辞职呀！”

邓植仪说：“与其忙碌而无为，不如让我专作本行，重点把好出品部这个关口……”

这事出乎伍廷飏所想，他一时难以委决。平心而论，邓植仪担任副主任倒是认真负责，任劳任怨的，却也是有些拙于应对，辛辛苦苦，憔悴了许多。想到尺有所短，寸有所长，他请辞还是在理的，让一位农林专家深陷于事务中缠绕而不能自拔，确是学非所用、张冠李戴了。从爱惜人才的角度来看，还是要支持邓植仪的要求。伍廷飏沉吟片刻后说：“那好吧，我理解你这份心思，但你这副主任是省府任命的，我无权应允，得呈省府研究。”

1928 年 10 月 21 日，省府批复同意邓植仪辞去副主任一职的报告，但仍保留其出品部部长职务。而新任副主任雷飚又一时未到，伍廷飏惦记着枕木及一干合同的事，这天，他赶到筹备处检查工作，负责工程承包发放的办事员忙报告说，四艘趸船建造还算顺利，铁轨不久也可运到。码头的红毛泥（水泥）在香港订购也有着落，其他各项承包多少有些进展，惟独枕木承包商没有兑现合同，现枕木承包合同已到交货期了。伍廷飏立即派人去传枕木承包商祥和号的经理及何胜昌来问话。来人却回话说，两个经理外出，来不了。伍廷飏阴沉着脸，用指节敲着案头上的合同说：“担保人呢？把担保人找来！”不一会，家住谷埠路的张就兴来了。他一进到筹备处，见伍廷飏板着脸不吭气，忙陪笑鞠躬敬烟。伍廷飏摆摆手说：“莫打哈哈了！张就兴你是担保人，我问你，筹备处拖欠过购买枕木的款没有？”

“没有！没有！筹备处向来言而有信的。”

“那为何迟迟不交枕木？”

张就兴说：“伍主任，据我所知，他们接了合同之后，还是努力的！”

伍廷飏说：“努什么力！到现在枕木才运来多少！”

张就兴说：“那是因为……”

伍廷飏一拍桌子：“不管因为什么都不能违反合同！他们不在，我拿你是问！”

张就兴解释了一通，说承包人都进融安买木头了，过两天才能回来，然后恳求道：“伍主任，请您高抬贵手，再宽限几天……”

伍廷飏把手中的报纸丢到张就兴面前说：“你就不要搪塞了！你看看，广西要迁移省府，中国、外国都晓得了，这是多大的事情！误了我的工程，你说该怎么办？”

张就兴拾起报纸细看，果然有广西拟迁首府至柳州的大标题及通讯文章，惊骇地说："伍主任、伍主任……在下担当不起呀！"

伍廷飏斩钉截铁把一份通知书掷给张就兴："你转告那两个商号的老板，宽限他们三天，三天后若不兑现承包合同，那就依法从事！"

张就兴双手战战兢兢地接过函件，看着那红红的大印油墨未干，心里七上八下地走了。他赶忙找到两个老板商量。那俩人看了通知书后不以为然，说这是官样文章，过了也就过了，伍主任那么多工程都还差的天远，不催别人，专催我们，拖欠枕木算什么呀！

张就兴说："那怎么办？我是保人，总不能让我替你们受过吧？"

何胜昌说："过了三天，伍主任兴许就忘记这事了！"

谁知三天过后，警察把何胜昌、张就兴等三人一起拘走了。

柳州公安局第三区署以合同期满，未交齐枕木，逾期拖延时日，违反约章、诈骗公款之嫌，拘传到案追缴。

这事一传开，在商界引起强烈反响，都说伍廷飏是说一不二的铁腕人物。那些与筹备处订有合同的商家忙打起精神，不敢怠慢，纷纷提前或按时完成合同。

在施工建设中，还遇到不少麻烦。云头岭一带本是荒丘野岭，岭脚的住户稀落，多为贫民，时有民谚曰："富家城里住，穷人岭上谋"。修筑东大路，征用云头岭 19 户民宅店铺，以刘耀武为首的住户联名告状，不愿搬迁。民政厅审理诉状后驳回，他们又故意抬高拆迁费，一再延误工期。

最困难的是砖块奇缺。柳州砖厂正在筹建。物产展览会筹备处只得发动土窑窑户抓紧烧砖，并预付定金，但各窑户先后不一，参差不齐，迟迟未能按时按量交足火砖。眼看为此延误工期，伍廷飏心急如焚，召集手下人开会，商量对策。

有人建议：砖厂有报告上呈，要求拆旧城墙以供砖之急需，修机械厂都拆了一段了，反正城墙历经战乱，多有残损，留之何益？拆旧城盖新楼，是化腐朽为神奇，何乐不为呢？

此言一出，倒提醒了伍廷飏。

柳州旧城墙是历经明清两代后留下的，屡坏屡修，到民国初年，尚保持相当的完整。但人为地拆毁，则自 1927 年开始。当年创办第四女子师范兼第四女子中学，校址设在东门外广福庙（今东台路柳州高中校内），由于该校学生多住在城内，每天出城就读，除由东门、北门穿

出外，别无他路可行，加上女学生出东门上学，必须通过平康里（娼妓集中的烟花地带），给女生带来一定的烦扰，四女师校长李荫菁提出破城修路的倡议。伍廷飏时任柳庆总办，这事也还是经他采纳同意的，于 1928 年春，破城开路，拆除东城脚至公园口一段城墙，打通东大街通往公园的出口。现砖厂正处筹备阶段，让其供砖无疑是天方夜谭，其呈报要求拆城墙，也属情非得已，不如此，何来火砖解得燃眉之急？

再说，梧州早已先行一步，于 1927 年 5 月扩建。将旧城墙全部拆除，主要街道全部扩宽到 7 米至 10 米，两边效仿广州，设骑楼人行道各 2 米……拆旧更新，势在必行，柳州此时不拆，更待何时，伍廷飏立即签署，同意砖厂所呈，拆东门至大南门一带城砖，以作建筑之用。事不宜迟，要他们火速组织工人快干。

却没料到一拆城墙，却引来不少偷砖的人，这也难怪，当时有钱都买不到砖，更何况那些穷百姓呢。市政处只得赶紧出个布告："查城墙及建筑物之火砖，原系公物，并经指定作建筑马路大小水沟之用，经布告禁止偷窃！"

这才把偷砖的风气刹住。

有人提出，自省政府提出破除迷信，捣毁寺庙偶像之运动后，柳州各庙宇却是雷声大、雨点小，只是香火稍有冷落而已，如五显庙、南岳庙、北帝庙、花婆庙、西来寺等等，它们宇高院广，砖块瓦片不在少数，不如趁此机会，拆庙取砖！

总之，伍廷飏最终是下令：拆庙、拆旧城墙取砖，以解燃眉之急！

正当伍廷飏调集人马，每天千余人在工地抓紧施工的时候， 1928 年 10 月 26 日，柳州城一把大火烧去河北大半边城，使本来就很拮据的建设经费更紧张起来。社会上谣传是伍廷飏下令拆庙拆城墙，得罪神灵而招来的报应，一时流言纷纷。但伍廷飏不为所动，坚持原计划不变，一定要保证物产展览会的按时召开。

在公布的拆庙名单中，坐落在西门外临江巷的西来寺首当其冲，消息传出，城厢信佛者首先反对。接着，西门外及雅儒村居民亦推举秦大林、黄鸿坤等 10 余人为代表，反映他们要求保留该寺的呼声。负责处理此事的黄勉说，"白（崇禧）总指挥早有明令毁神改庙为学校，西来寺早该拆了！""修对河马路是当务之急，（大家）纵有一千条理由，一万条理由，也不可能改变办事处（拆西来寺）的决心。""你们如果要搞迷信，可以到有大房（子）的居士家搞嘛。"……黄勉时任柳江区行政督察委员兼柳州火灾善后建设办事处副主任，说话是有份量的。

众人忿忿不平而又无计可施，笃信佛教、当时执教于黄村小学的雷宗清老先生则向秦大林、黄鸿坤等人建议，“何不在‘改庙为校’上做做文章？”三天后，以雅儒村农会名义写的一份关于《请求免拆西来寺以作农民补习学校》的报告，摆到了同时兼任柳州火灾善后建设办事处主任伍廷飏的案头上。报告列举城厢各农会都办有 “农民补习学校”，唯独雅儒村因“无适当场地，迟迟未能开学，致使党义之宣传，学理之阐扬，政令之布达无法进行。”报告最后“恳望市政当局俯顺民意，支持农运，免拆西来古寺，（将其）拨归农会，作（为）农民补习学校之用。”

伍廷飏曾在柳江行政会议上，通过了《推行社会教育案》和《宣传通则》，尔后又创办《柳江日报》，均为强调对民众的宣传与教育，现在雅儒村农民的要求可说是合理合法，他自然毫不犹豫地作了决定。

12 月 8 日，柳州火灾善后建设办事处按伍廷飏的指示批复雅儒村农会：准予雅儒村农会呈请，免拆该村之西来古寺，以便作农民补习学校之用。

此后，已改作学校的西来寺和北帝庙等得以保留，其余的皆被捣毁神像拆除砖瓦。

大火之后，百废待兴，问题纷至沓来，伍廷飏身为火灾善后办事处主任，自然是被弄得精疲力竭，焦头烂额。按当时人力、物力和财力，不少人认为，展览会工程看来是难以为继了。然而，事实却大大出乎这些人的意料之外，工程不仅没停，施工速度反而更加快了。

原来，伍廷飏以他军人所特有的“置之死地而后生”的信念，化被动为主动，以救灾的名义，调集 20 艘大船，到象州一带买砖，同时还发函省内外，呼吁各地赈灾，援助柳州。12 月上旬，香港禅臣洋行赠送的半英里长度的铁轨和 5 部铁泥车（用于轻便铁道上靠人力推行，并可向两侧倾倒的铁皮车）以及贵州省赠送的一批枕木先后运到，筹备处当即增开夜工，加紧铺设尚未完工的铁道。到 12 月下旬，东大路（今文笔路）及鱼峰路全部修竣。伍廷飏同时调动军队，继续施工建设展览会各项工程，还重新规划河北城区的市政建设。

# 广西第一流

伍廷飏为改变柳州河南城区的落后面貌，使之与在建的物产展览会相适应，更为逐步实现将省会迁移柳州的目标，他决心大刀阔斧地改建三条街道：一条是鱼峰路，一条是东大马路（即今文笔路），一条是沿河马路（即今驾鹤路）。

1926 年 9 月柳石公路正式通车后，加之随后修建的总车站投入使用，立鱼峰下一带陡然跃升为汽车往来的交通枢纽。原来的立鱼峰马路，宽不过一丈，路面狭窄，房屋参差不齐，无论从外观上、实用上，都显得落后、陈旧了。为此，伍廷飏聘请总工程师，全盘规划、设计、扩建，从立鱼峰山脚北面的牛圩坪起，至柳江南岸河边毛家园（即今柳江大桥桥头）止。

牛圩坪是一大片空地，在民国初年就已形成为专作牛买卖的集市贸易场所，后来逐渐发展成为桂中地区较大的牛市场。每逢圩日，来自附近地区各乡村，乃至邻县如柳城、雒容的农民、牛贩，汇集于此，从上午 10 时至下午 3 时是交易的高峰时间。三天一圩，每圩交易牛的头数，少则二三十，多则四五十头不等。交易的方式很特殊，双方的买卖，多由“牛帮子”（中介人）引线搭桥。他们以手势开价还价，往返于买主与卖主之间，直至撮合成交为止。每次成交后，“牛帮子” 即按当时的例规收取佣金。每圩都有一批以此为业的“中介人”在此活动。

伍廷飏踏勘过牛圩坪，为保障此集市正常进行，即发布公告，指令将此集市迁往云岭附近的竹园之中，而对牛圩坪加以改建，使其成为鱼峰路的起点。

同时，还筹划一条由西面谷埠街口起至东面驾鹤山脚止的沿河马路。

按伍的设想和总工程师的设计，这两条马路既要有我国南方的特征，又要考虑到今后商业发展的前景。鱼峰路全长 725 米，宽 32 米，马路两旁筑成统一式样的骑楼房，商店 80 间，楼房下为人行道，马路中间筑长形花圃，两旁则为汽车来往通道。

为实现这一设想，伍廷飏以柳州市政筹备处的名义发出第四十六号、第五十六号布告。布告指出，经调查此次柳市大火，灾区辽阔，万余灾民失所流离，亟应设法安排以培养元气。除将灾区从速整理外，现划出立鱼峰马路两旁及沿河马路南边建筑房屋，以收纳受灾商民，恢复商场，使交易有场所。经派员分段测量、钉桩，标志以为施工之准则。现查明在沿河马路南岸路线 120 英尺之地，仍然间杂有个人私业。为加快善后建设，特根据省颁收用土地办法，凡在

该两路旁 120 英尺以内之地，均一律收用，以利建筑。所有地价按章给发，以资弥补，望民众一律知照。如该两路旁边 120 英尺以内，经钉桩地段确系私人所有者，应速将营业契照呈市产股验明，以凭分别给价，毋得迟疑、观望，致贻自误。

伍廷飏此后又派人到广东、香港等地购买钢材、士敏土（水泥），作建筑鱼峰路两旁的房屋用。

为使本地建筑商有能力接下这一规模颇大的工程，伍廷飏鼓励商家联合施工，按期完成。于是，由联兴、黄裕成、钟鸿发、唐均顺等 4 家发起，联合另外 18 家店铺组成群益公司，承包建造鱼峰路及两旁的楼房商铺。

柳州河北大火之后的一天，伍廷飏邀约了刘克初、杨义等地方人士来到苏杭街（小南路），打算劝说受火灾影响的一些商人搬到鱼峰路营业。刘、杨二人原系桂系的高级军官，伍廷飏任第七军五旅旅长时，刘克初则担任过五旅的参谋长，杨义则任十七团团长。他们的关系一向融洽，后来刘、杨二人退伍回到柳州，成为地方的知名人士，一直支持伍廷飏对柳州市政的改造建设。

正当他们刚进入路口时，被几个人当面拦住了。为首者说："伍主任来得正好，要不然我还要登门拜访呢！"

伍廷飏一看，这正是不久前强烈反对拆旧铺建新街的大老板。按照伍廷飏的规划，他有几间商铺在拆之列，他为了不让自己"人微言轻"，特地携重金赴广东买官，然后牵头和伍廷飏唱对台戏。

伍廷飏此刻站定，微笑着说："有话请讲。"

这人自恃财大气粗，又在广东国民革命政府里有熟人，谅想伍廷飏也奈他不何，便说道："伍主任，老话说：'为官一任，造福一方'，柳宗元在柳州四年，有德于民，后人祀之。伍主任总办柳州，不应当以先贤为楷模，造福于民吗？"

刘克初见此人气势汹汹，正要上前答话，却被伍廷飏伸手栏住了。伍廷飏说："廷飏是一公仆，顺顾民意，是职责所在呀！"

那人哼了一声，说："说空话有什么用！"

伍廷飏说："兄弟才疏学浅，同时又担负了建设的重任，实在是非常惭愧！你能说得具体一点吗？"

那人说："伍主任毁神拆庙，犯了天怒，又拆城取砖，使火灾放肆蔓延，烧毁半城；现在还要强行拆迁，弄得商业凋敝，居民不安，联名写信告你，搞得这样天怒人怨，你还侈谈什么公仆，岂不可笑吗！"

他身边的人也随声附和："是呀是呀，要省政府为我们做主！"

现场气氛一时有些紧张。

当时，柳州有一些人士和大房产主指责伍廷飏，认为柳州城市不大，人口不多，修建这么宽的马路有什么用？更有甚者，说伍廷飏劳民伤财，欲谋私利等等，确是联名写了信给黄绍竑，告伍廷飏的状。这些伍廷飏也都知道，但他不为所动。

那人见伍廷飏没吭气，接着说："再说，如此不顾及民众呼声，运用权力，一意孤行，是不是伍主任自己要占地盘做生意呀！"

刘克初实在听不下去了，抢答道："听说你也有亲友在官场任职，应该知道破除迷信、拆庙拆神是省府的决定，并非伍主任别出心裁。再说，天后宫改作医院，旧物利用，服务于民；西来寺留作学校，教化利民，这都是伍主任鼎立而为，大家有目共睹的！"

杨义也插话说："伍主任身为军人、下属，自然要服从省府决定，你身为地方士绅，就应该与省府决定背道而驰吗？"

伍廷飏则说："建设柳州之重任，兄弟也是受省府委派，各种报纸，也都有拟迁省会来柳的报道，你不会没看到吧？"

这人一时语塞。伍廷飏抬起浓眉盯着他，知道他是写信告状的领头人，却也不打算为难他，便接着说："我还听说你去过广州，自然见过大世界了。按柳州原有的规模，哪里够得上承担省会的资格呢？拆旧建新，马路宽了，房屋商铺漂亮了，才像省会的样子呀！再说，有了像样的气派，生意才越好做大的嘛！莫说廷飏没有想做生意的念头，就是有，也占不完一条鱼峰路啊，还不是让像你这样的大老板去占吗！最终获利的，还是商家。请你评说，拆旧建新该不该支持？"

"这……"

杨义接着说："伍主任，我刚去了南宁几天，季公（黄绍竑）要我转告你，他支持你的计划，希望物产展览会的工程建设做得更快更好！为广西带个好头！"

其实，伍廷飏早已接到黄绍竑的电话了。此刻由杨义当众说出来，他自然理解杨义的用意。

伍廷飏点点头，接着说："火灾的教训，大家自当吸取。我已专门派人赶赴广东购买消防器材，创建一支消防队了。廷飏身兼数职，既是物产展览会筹备处的主任，又是柳州赈灾委员会的主任，拆建之间，自然要从全局来权衡轻重，度量得失，民计民生，也要从长远利益来考虑，请你设身处地的为兄弟着想一下，廷飏该不该这么做呢？如果我希望得到像你这样的地方贤达的支持，应该不过分吧？"

伍廷飏一番话句句在理，倒把想兴师问罪的人说得无言以对了，他涨红着面孔，嗫嚅着有些下不了台，伍廷飏反而说："如果你能率先示范，带头拆迁，那就功莫大焉！"

刘、杨二人也说："是啊，你是这一带的首富，不会不给伍主任这个面子吧？"

这人有些尴尬，也只好顺水推舟地说："那是那是……"

公道自在人心，当时柳州地方知名人士以及大多数群众还是赞同和支持伍廷飏建设柳州的。黄绍竑早就和伍廷飏打过招呼，希望他抓紧建好鱼峰路，为广西的市政建设树立一个样板。这场纠葛，也就化解了。事后，这人还真的心悦诚服地支持了伍廷飏。

实际上，在鱼峰路施工期间，还是遭遇到不少困难。当时的牛车往来很多，一遇雨天，车轮把路面压的坑凹不平，泞滑不堪。伍廷飏不得不发布布告，不准牛车驶入鱼峰马路，并令公安局派警员保护，维持施工的正常进行。

1928 年 12 月间，沿河马路各段开票决定承包建筑方。第一段包与裕信和，价三万二千元；第二段包与杨万隆，价二万七千二百元。鱼峰路包与群益公司，价二万零三百元。

而房屋建筑则相应顺利。当年 12 月下旬，鱼峰路第一批商店 20 间已砌至 12 尺高。第二批商店已砌平马路。第三批商店正着手掘地脚。

为尽快恢复被火灾区的商铺，伍廷飏将第三批商店的建筑包给顺利公司，价银一万一千二百元。

1930 年，鱼峰路终于建成，总造价为 23927.25 元（西毫），路宽 30 米，长 653.75 米，车行道宽 22 米，路中间设隔离花带，路两旁是统一式样的两层骑楼房屋，骑楼下是人行道，每边各宽 4 米，是当时广西最宽最整齐最美观的新式马路。这是伍廷飏远见卓识的表现。为表彰伍廷飏修建鱼峰路的作为，1949 年，曾把此路改名为"展空路"（伍廷飏字展空）。

后来，记者们在谈到柳州印象时写道：

"这里的马路是仿照广州式样建造的。人行道上面是骑楼，是多雨潮湿的南国特有风味。

粗看起来，有点像置身广州之感。……柳州旧城在江之北岸，城垣已拆除了改成马路，重要商业还在旧城。对面是省政府规划建设新都市的地方：汽车站、电台、电报局、法院、飞机场、航空学校都在那边。有名的鱼峰山旁都是划定而尚未建筑的大马路……”

“一个旅行者到了柳州之后……就必定可看到这里正在进行的市区建设，范围极广而规模也颇不小。那些正在开辟建筑的马路，合起来至少也当有十里那么长，路面差不多都是五十尺宽的。”

鱼峰路全景（拍摄年代不详）

“柳州的马路比之梧州还要广阔……对河圩的河南路和鱼峰路，因为是在空旷的圩场上面建筑起来的，所以更特别的宽阔，路面两旁铺户距离差不多有一百五十尺，假如有四辆大型的长途汽车在并排的走着，也不见得会互相撞着的。这比我们在上海所看到的南京路或四川路；在香港所看到的九龙弥敦道或太子道，还要宽阔许多”。①

东大马路即今天的文笔路，起点为牛圩坪，终点为大龙岭（今火车东站）。

按伍廷飏的设想，这里建一条轻轨铁路，途经云头岭，然后一直通往大龙岭。为实现这一设想，伍廷飏又将牛市从云头岭附近的竹园中迁至拉堡圩。

但没想到在云头岭路段遇到意外的阻碍。

云头岭，在今柳南区东南部，因这一带多丘陵，岭高触云，因而得“云头岭”之名。也有

称“人头岭”的，因“人”“云”谐音，导致误传。原来这一带为荒野之地，清初始有人居住，于民国初年形成一个小村，岭旁有座神祠，祠旁住户寥寥无几。时有民谣云：“富家城里住，穷人岭上谋”，就是说在岭上居住的多为贫苦居民。

常言说“靠山吃山，近水打鱼”。大概在 1921 年前后，有人发现此处沙子岭产的白泥宜作灶，从宾阳迁来的住户陈某、陆某等人会做陶器，便用沙子岭的白泥制作陶器，开了家庭作坊。云头岭的一些居民跟着学做，一来二去，这里便逐渐成为有一定规模的制陶行业。

困难接踵而至。先是地势太高，且泥土紧实，筹备处不得不向公路管理局借鸡嘴锄 100 把来“啃骨头”，费去不少功夫。这还是小事，最麻烦的是在马路线内的云头岭 19 间民房铺户不愿意搬迁。虽经市政筹备处限期勒令迁到划定地点，住户仍不肯搬迁。以团绅刘耀武为首的户主数十人，联名诉愿到省民政厅，要求筹备处修改施工计划。后经民政厅驳回，且省建设厅也有指令给筹备处，认为“柳州市火灾善后建设办事处布告，限期拆卸之铺屋，既经查明，系该处原定迁拆之房屋，并非于原定计划之外有所变更，是原案办法，并无不合。”②因而对刘耀武等所请求要筹备处收回成命，不予考虑。

但是，刘耀武等人又在拆迁费上胡搅蛮缠，讨价还价，至使工期一拖再拖。后来也经伍廷飏过问才最终解决。

再有是材料供应不上，筹备处除向香港订购的钢轨、士敏土等不能按时运到外，且因马平 5 个月未降一滴雨，造成早稻失收，晚稻无法插秧，杂粮也枯槁殆尽，饥民嗷嗷待哺。从农村来的民工普遍思乡，每天均有大量不辞而别者，因而工程进度大受影响。但这一切都丝毫动摇不了伍廷飏的决心，他一方面提高工钱，安抚尚未离去的民工，一方面调集军队来援助施工，同时限令公安局强行征雇 20 艘民船到象州运砖，以解燃眉之急。到八月，东大马路及鱼峰路的路基修竣；轻便铁道路铺设了 4000 多尺，筑至龙泉山附近。

1929 年 3 月 16 日，伍廷飏以柳州市火灾善后建设办事处名义发布布告。布告说，为谋市场的发达，应民众的需求，特将新建地方法院以西，沿东大马路两旁直达展览会会场一带，以及柳石路第一度桥至五里桥止的两旁公地，编定号码，划井分区，一一开放。每段定为 140 英方井，每井地价小洋一元，准由人民备价请领建筑房屋。凡领地一段的，并于相连地段另划分公地 140 英方井，借与原领地人使用，以示优惠。若借与地段将来公家需要时，再行无偿收回。但领地者必须按照办事处所定的房屋式样；若是自行绘制房图的，要报请核准。均要在六

个月内兴工，一年内建筑完成。未能按期开工的，则由公家收回另转别人。

与布告同时颁布的，是《开放东大马路两旁土地章程》。这些章程的出台和优惠待遇，极大地鼓舞了商家购地建筑的热情。 1928 年 11 月 26 日，云头岭东西路终于接通。

沿河马路（今驾鹤路）曾是柳州至宾州驿道，为一米多宽的石板路。东起驾鹤山，西至今柳江大桥南端，途经对河圩一段。对河圩因位于柳江南岸，与江北的县城隔河相望，人们习惯将江对岸称为“对河”。据考，此地于明末清初已形成三天一次的集市，东段旧称为榕树脚、猪仔行、鸡鸭行等。相传太平天国的一位将领率兵围攻柳州城时，驻军于此，故又称太平圩。

此路与鱼峰路同时修筑。最初测量时打下作标志用的木桩，被不肖之徒擅自拔去。这些人抵触修路，或是害怕原住房被拆迁，或是认为圩集将不复存在，断了生计。后来，筹备处发布公告，以毁弃公物罪论定严令禁止，这才刹住。当时，圩内多为平房，街巷狭窄，路宽不到一丈，石头路高低不平，其中一段地势较低的空地，圩日即为人们集聚看热闹或小贩集结之处，一遇雨天则泥泞不堪。为便于排水，全路共砌造涵洞五处，拆城墙取得的旧砖，不少用于此路段砌造涵洞。据记载，当时为修这五道涵洞，从 1928 年 7 月至 9 月 15 日，耗费去两个多月的时间。

全路共计划拆迁 60 余家房屋。后因柳州火灾烧去半城，原沿河马路应割之铺屋延期迁拆，全路直至 1930 年才全部完成，总造价 6 万多元。道路宽 30 米，车行道宽 22 米，沿路两侧有骑楼房，骑楼下为 4 米宽的人行道，碎石路面，成为广西一流的马路。

1928 年 9 月 8 日，当东大路、沿河马路、振柳码头、鸡喇码头、竹鹅溪桥等工程大致完工，鸡喇至柳州轻便铁道铺至龙泉山时，黄绍竑率视察团抵柳，对物产展览会工程进度表示满意，同时指出，主体（会场及房屋）工程可以和辅助工程同时进行。于是，物产展览会筹备处分别派出计划师杨锡镪赴上海、工程师胡继良赴广州，分别办理招商投承建筑展览会工程事宜。

1929 年元旦，广西第一次全省建设会议在柳州召开。会议期间，伍廷飏邀请到会代表（广西各部门长官、要人、名流、专家、学者）和名誉会员（两广政治分会、贵州省政府、中国工程学会、吉隆坡华侨实业团和华侨协进会、南洋华侨实业团、吉隆坡广西会馆代表） 70 余人参观展览会工程，大家纷纷以“卓有远见”、“有胆有识”、“计划宏伟”、“进度惊人”、“广西之幸”等语来赞扬。

后来，一位名叫陈畸的记者写道：

“在柳河东的时代，柳州是个‘蛮荒’的地方，那是毫无疑义的。”

“800 年前的柳州，是一个被瘴气封锁着的小小城市。”

“柳州城区现在有五万五千人左右的居民，有许多中心学校和国民基础学校。”

“柳州的城区是在柳江的北岸，商业和市场都在这里，南岸是对河圩，公路站和各种新兴事业都在近郊，许多长途汽车公司，修理机器的作场、旅店等等，都在南岸的河南路。”

“柳州早已不是‘蛮荒’的地方，现在正在进行着现代化的工作。”

“但人力永远是想克服自然的。所谓的‘百粤文身地’，所谓‘瘴来云似墨’；都只有从诗人的诗句里去领略了。”③

正当黄绍竑、伍廷飏力争按计划于 1929 年 10 月完成展览会全部工程时，形势却急转直下，由蒋介石一手策划的“武汉事件”牵动了广西政局。在湖南、广东准备出兵夹击广西的情况下，全省人心浮动，新桂系高层领导的精力全部转移到应付这突如其来的复杂局势上，展览会工程被迫停止。未几，黄绍竑、白崇禧率师东下广东作战；伍廷飏被任命为前敌总指挥，率兵前往桂林抵御湘军入侵了。

黄绍竑、伍廷飏举办物产展览会的宏愿因此中途夭折，迁移省会至柳州的梦想更成泡影！

但是，省政府花费 100 多万元投入展览会所建的工程项目，为开发柳州河南城区的建设扩大了框架，成为一个新的、交通发达的城区，为后来柳州的扩大与发展打下了良好的基础。伍廷飏为柳州创下了广西第一流的城区，第一流的街道鱼峰路，第一流的马路东大马路、沿河马路！直至今日，仍为人们所称道。

①陈畸：《柳州印象》，载《民国柳州纪闻》第 123 页。

② 《广西建设月刊》第二卷第三号。

③ 陈畸：《柳州印象》，载《民国柳州纪闻》第 126 页。

# 柳州大火

柳州大火灾后残迹（1928年摄）

据史料称，1928 年 10 月 26 日中午，柳江北岸沙街陈宗兴店东，因煎药不慎，燃着厨内板壁引起火烛，进而蔓延，引发了柳州一场空前的大火灾，对这场浩劫，史称“火烧半边城”。

伍廷飏本人，在这次大火之后，更加成为引人关注的人物。赞誉者有之，责难者亦有之，但不管怎样，伍廷飏都不为所动，依旧以他一贯务实的作风，纵横捭阖，雷厉风行，作了一番事业。也使他在当时，成为一个颇有争议的人物。

还是先从火灾说起：

对这次火灾起燃的时间和焚烧的长短，历来有两种说法，一是起火于 10 月 25 日；一是起火于 10 月 26 日；另一个习惯的说法是：火仗风势，只烧了三个多小时；而按 1928 年 10 月 29 日的《广州民国日报》的有关文中，则认为是从“有（25）日正午 12 时……直烧至 26 日上午，火尚未熄”，足足烧了十多个小时。该报记者还说，其原因是“当时北风怒号，火借风势，不可压止。各街居民虽极力施救，奈天气亢旱，数月不雨，河水井水异常枯涸，水龙水车等等之救火器具又复无多，因而火势蔓延，遂成燎原”。

而据 1928 年 11 月 4 日柳江民国日报社职务报告书、 11 月 6 日柳州电灯局职务报告书，均称火灾时间为 26 日。

这些细节分歧，可以留待史学工作者们去考证，而火灾造成的损失、带给柳州百姓们的苦难，其惨重却是令人震惊的！

闻讯立即赶到火灾现场的伍廷飏，带着随员踏勘灾区的状况：

他沿着城西南隅的香线街、三角地、弓箭街、苏杭街、人字街、梅花庄、龙角街、斜阳巷、西门街、流水沟一路走来，惨状触目惊心，尤其是昔日繁华富庶的苏杭街，那些绸缎商铺无一幸免，只剩下残垣断壁和没有燃尽的木头在冒着黑烟，一些灾民在瓦砾里翻寻物品，妇孺们则无告地哭泣……

来到柳州电灯局，这座曾带给城市光明的电灯局也已一片狼藉。电灯局负责人伍朝骥报告说："当时，小南门外上沙街突然起火，因天时亢旱久已，风高物燥，火光熊熊，一霎间流水沟、苏杭街、挑水巷、人字街、三角地、火神庙一带俱成焦土……"

"当时括什么风？"伍廷飏问。

"当时是东南风大作，火焰向西北扑来，大有蔓延全城之势"。闻警之下，当即传集员工准备救火器具，以便施救。怎奈当时火势正面已延及斜阳巷，我局对面板屋十多间均已着火，右边烧至蚂虫另塘，左边烧至西门大街，背后花门墩等处房屋亦同时起火，四周火焰环扑而来，火气腾腾，顾此失彼，难以救扑。才一阵子，货仓室、电料室、燃料室、工人住宅、厨房、浴室都燃烧起来了，只有办公楼及机房一座，因四面树木遮住尚未被波及，但燃料室附近机房室内油渣数百罐俱已着火，火焰万丈直扑机房，树木焦萎殆尽，机房外边窗扉已被火烧，火星滚滚，黑烟密布，情势危急，间不容发。我忙叫员工先将楼上重要文件、簿据及各人行李衣箱统统搬出楼外塘边草地，一面亲率工人泼水拆瓦截断火路，冒火力救，局办公楼及机房方能够幸存！"

"损失总计多少？"电灯局是伍廷飏一手搞成的，为此还拨了专款，他很关心。

"本局此次惨被火灾，事后调查，损失不小，焚去电料估计约值银一万余元。但是，簿据被焚掉了，详细价值无从查点，燃料共值银 4120 元，灾区未收电费及电料银约共 3000 元，机件约值银 300 余元，此外零星什物及员役行李约值银 5000 余元。一切簿据及重要文件，因搬出塘边后各人勇于灭火未顾及，已被焚去，仅存出现款 150 元及救出油渣 10 吨，值银 1200

元。”

伍廷飏心疼不已。接着又去看平民工厂，厂房已化成一片焦土，机器皆烧去十之七八。

城外自五显庙之西，至西门止，无论砖屋木厂全都付之一炬。城内三角地、梅花庄，至苏杭街、流水沟、左营塘、西门街、斜阳巷等处竟成灰土……

总之，半座柳州城旦夕间只剩下残垣断壁！

除了伍廷飏在现场看到的情况，在对火灾发生的原因及火情调查后，还有这样的传说，当天正午十二点，听到人声喊叫：河边发生火烛。那天的风势真怪，先是东南风，不多久，风像旋风似的乱吹，火趁风势冲向天空又扑下来，火球到处乱滚，落到哪里就烧到哪里，正当沙街烧着时，苏杭街（今小南路）也突然起火了。这时看见西城红了半边天，听到火爆声响，震耳欲聋，到处的呼儿叫娘，喊天抢地，真是吓怕人。

火势直烧到下午三时四十分才基本停止。烧的区域，南从五显码头经挑水巷、三角地、龙角街口、蚂拐塘、大树脚直到北边城墙以西，半边城变成一片焦土。西门城门内和城墙上就烧死好几十个人，听说还烧死了两个救火队员。

小南码头上的刘启记，做的烧卤生意，店里有个地下室。大火烧起时，全家十几口人来不及往外跑，都躲进去，全被火逼死在地下室；只有儿子在上海读书，才留下一个幸存的人。

灾情是触目惊心的：

总计 38 条街，两千多间房屋被毁，烧死 200 多人，伤 300 多人，不足五万人的城市，受灾民众多达二万多人，他们无路栖宿，无处煮食，柳州铺户半数精华殆尽，死伤甚惨。

……

总之，这场大火共造成直接经济损失 3000 万元（银毫）。

被这场大火烤焦的，不仅仅是 38 条街道的房屋，更有身为广西建设厅厅长、物产展览会筹备处主任的伍廷飏！

火灾发生后没几日，坊间就流传这样的说法：

伍廷飏下令拆庙取砖，得罪了天神，招来上天的惩罚报应！

伍廷飏下令拆城墙取砖，使城厢失却了防火的屏障，火魔才得以逞凶肆恶，吞噬半座城池！

说得更离奇的是：“这场大火是伍廷飏派人放的。是他下令把红旗插上马鞍山顶。自古就讲嘛，马鞍山一插红旗就有火灾。”因为大火前，伍廷飏曾拟在市内兴建马路，要拆迁房屋，

遭到一些人的反对；大火后，他又出了布告，说不准老百姓在火灾原址建房，要扩建马路。测量队在马鞍山顶插红旗为测量标志，竟惹来此祸！

流言蜚语，不绝于耳！

谣言止于智者，伍廷飏没有理会这些无稽之谈。他知道，新市规划要大规模地拆墙开辟马路，肯定要触犯某些地方权贵的利益，这些人乘机造谣中伤，其用心无非是阻挠革新罢了。他当前要面对的，是惨重的灾情，是对灾民的赈济与安排，是如何重建被焚毁的半座城池……

伍廷飏毕竟是历经枪林弹雨、出生入死过来的军人，他的一系列做法，展示出他处变不惊，临急不乱、举重若轻的能力。

伍廷飏一面呈报黄（绍竑）主席及省政府，恳求赈济，一面就柳州当时现有的条件对灾民展开救助，而且针对火灾发生前后秩序混乱的局面，采取了强有力的措施。

这是因为：正当军警民众英勇灭火、奋起救灾的时候，也有那些财迷心窍的不法分子趁火打劫，或在余火未尽时偷盗劫掠，或在物质短缺的市场上投机倒把牟取暴利，对此，伍廷飏绝不手软，饬令公安局从严处理。公安局除派警员深入火灾现场，掩埋尸骸、维持治安外，又布告明令：凡属被难民户搭盖暂居者，应在河岸沙滩上面。市内商民人等照常交易，不得借此次火灾，高抬物价。所有打铁、炮竹、火油屯栈等，限在半月内悉行迁移僻远处所，以保公安。如遇有放火奸徒，准其拿送来局重惩。禁止收买火烧铜铁器物，严禁偷挖瓦砾内器物。每纸币一元找换西毫十枚，每西毫一枚找换铜仙二十四枚，不准任意低折。

一些人置若罔闻，却也先后受到惩治，如居民何宝记一家人在烈火中抢救家中财物，一片慌乱，无人顾及搬出屋外之物。站在一旁观火的吴王氏，趁此机会，把何家一只装衣服的箱子拿走，何宝记发现箱子被盗，追过几条街，才把吴王氏抓住，人证物证俱获，被公安局拘禁。

趁火打劫者吴有生，违禁挖取火烧后屋内的余物，被警方拘押。

歹徒彭昌贵、龙老土，也因在火场挖掘什物，被群众抓获游街示众后，再被公安局拘留 4 天。

就连扒手罗彪偷了黄玉记水烟筒一枝，也被判处拘留。

这天，伍廷飏再到市面查勘，却见一伙人推搡着三个中年男人，在街市上争吵谩骂，伍廷飏便停下脚步，未待发问，一个年龄稍长的男子趋身上前说："伍厅长，梁亚召他们三个心怀不正，将灌了水的猪肉在菜市里售卖！"

其他人也纷纷数落，说这三个人，趁火灾后猪肉供应短缺，在他们出售的猪肉里灌水，想发横财。岂知被人发觉，却还百般抵赖，双方扭结不清，现在请伍厅长定夺。伍廷飏一听心里就有气，喝问那三人："都是什么人？敢这样干！"

"他是猪肉贩子梁亚召，他是屠户曾隆昌、覃祥胜！"为首那男人指点着说。

伍廷飏："你们还真敢做啊！趁火打劫，无法无天了！这是投机倒把，想赚昧心钱呀！来呀！将梁亚召三个人挂牌游街示众，送公安局依法拘禁!把灌水猪肉用煤油焚烧丢下柳江河去！警告那些投机倒把分子，不许发火难财！"

众人齐声叫好。这三人却不敢动弹，被挂牌游街示众了。

严规一出，秩序逐渐好转，使赈灾工作得以顺利进行。

大火后的第二天，即 1928 年 10 月 27 日，由伍廷飏牵头，迅速组成临时赈济委员会，设法解决灾民的衣食住。当天，赈济委员会除将灾情向省政府报告外，并电请因公逗留广州的广西省政府主席黄绍竑，就近转呈广州政治分会，请允许在广东省财政厅借支大洋 15 万元汇来。同时计划通过广西驻广州办事处在香港买一批洋米运到柳州发给灾民。

是日，临时赈济委员会还作出决定，立即着手办理五件事：

1、在城厢各处搭盖粥食厂 10 余所，由公安局派人负责向灾民施粥：

2、将戏院、车站、会馆、公园及第四女子师范学校部分教室、宿舍开放，作为灾民栖身之所；

3、先购买棉衣 3000 件发给衣不蔽体的灾民；

4、派人分赴省内外采购赈济食物；

5、省立第四中学校停课两天，派定学生分途各带调查表一份往指定街巷调查损失情况。

伍廷飏以他的经验，深知一项重大的事情，非有各方的支持难以完成，他又与工商界、教育界等协商，冀求各自发挥作用。于是，同一日，柳州总商会发出"感电"，吁请省内外各地商会汇款赈济灾民。

28 日，柳州市政筹备处开始办理火灾善后：组织人力将灾区危墙刻期卸下，已焚之街巷不准再搭盖木屋；着公安局组织人力，在两日内将尸骸埋葬；限令火（煤）油屯栈、炮竹店、打铁铺半月内一律迁离商民住所；指定立鱼峰新车站、舞台、娱乐园、柳侯祠、女师部分教室和宿舍为各处灾民临时住所；局布告，严禁偷掘被灾各铺屋器物；三日内检验立鱼峰及沿河两

边私人产业契照，凭证征用，开放此地段，准由商民建筑铺屋；着手测量灾区，布告建筑新市，以解决灾民住屋。

在伍廷飏的大力推动下，10 月 29 日，成立柳州火灾善后建设委员会，由 22 人（后缩减为 15 人，其中政府 5 人、商界 5 人、地方团体 7 人）组成，专司恢复及提高柳市经济地位之职责。第二天，该会在柳州区行政督察处召开第一次会议，出席者有：伍廷飏、梁朝玑（第十五军第一师副师长）、黄勉（柳江区行政督察委员）、梁琼（柳州市政筹备处主任）、陆希澄（马平县县长），张席卿、刘汉泉、钟善初、罗少菊、袁梦鸿、周达仁、曾心铭（地方团体人士），邓植仪（广西实业院院长）、苏鉴轩（柳江区公路管理局总工程师）、陈丕扬（建设厅技正）、廖芸皋（建设厅技正）、陈士廉（柳州机械厂筹备处主任）、张季熙（广西酒精厂筹备处主任）、罗干（柳州士敏土厂筹备员）、李荫菁（第四女子师范学校校长）。

会议由临时主任委员伍廷飏主持会议并作出决议：

为了更好更快地整理灾区市场，由市政筹备处派人先将灾区面积测量妥当，再拟定出详细计划，交会议讨论。对所有受灾商店准予搭建临时棚所，但各棚之间隔距离、地点及材料，必须按照市政筹备处的规定办理；

新建市场自水南村起至赵家巷止；新建马路自立鱼峰起至河边止。一方面由省建设厅临时垫款，在立鱼峰至河边马路两旁建商店数十间，以便各商店迁移营业；同时，商人租用公家建筑的店铺可获得优惠：免收租金一年，以后在五年内每月收租金以建筑费利息计算，不得超过八厘，五年后，永远不得超过一分八厘，但以不转租与别人为限；另外，各商人愿承买公家新建筑店铺的，可以分期交款；除公家建筑外，如果由各商人自行筹款建筑的，所用土地属私有的，应由公家设法收买，或收用租与商人，或卖与商人建筑，或用商人原有铺地调换，总之，土地问题。采用收用、收买或化零为整的办法。

为此，特设立组织审查委员会。由钟善初、袁梦鸿、陆希澄为审查委员，专门审查各种计划章程草案，提交大会讨论。

11 月 21 日，广西省政府正式下文，委伍廷飏为广西省政府特派柳州火灾善后办事处主任，柳江区行政督察委员黄勉为副主任。原柳州市政筹备处着即撤销，所有一切筹备未完事宜，归并柳州火灾善后办事处办理。

伍廷飏任此职后办的第一件事，就是在河南小学召集各界代表讨论火灾善后事宜。

会上，伍廷飏报告了全城受灾的情况，并提出救灾的举措，呼吁各界人士积极救灾，强调救灾是我们应有的天职。会后，他带头振臂高呼：努力解除灾民的痛苦！各界民众应合力赈济灾民！

省内外各机关、团体得悉柳州惨遭火灾后，纷纷积极行动起来，从财力、物力以及道义上给予援助，11 月 1 日，广西省政府首先拨来一万元应急，赈济委员会将这笔钱用以散赈，每日给灾民发银 4 角（可购米 2 斤 11 两，当时 16 两为 1 斤）。接着，省财政厅拨款 5 万元办理火灾善后；大埔、怀远商会分别汇来赈款 100 元和 670 元；永淳商会汇来赈款 333 元；宜山、融县各赠送棉衣 500 件；远在珠江三角洲的佛山商会，亦送来棉衣 1000 件；由桂省旅粤同乡组成的筹赈会，第一次就寄来棉衣 3000 件；毗邻的贵州省政府闻讯后，马上垫款 2 万元，就近在丙妹（今从江县治，紧邻三江富禄，有水路通柳州）购米运柳；广东省政府准由省筹赈总处一次拨给柳州 10 万元（可购米 65 万多斤）救灾……

省内外各界人士对柳州灾情也极为关注，纷纷解囊相助。 11 月 7 日，第四集团军总司令李宗仁率先捐款 2000 元（可购米 1.3 万斤）；接着，贵州省主席周西成以个人名义捐米 3 万斤；南宁公安局员警共捐助 606 元；广西省民政厅职员共捐助 543 元；邕宁地方法院捐助 90 余元……

柳州各机关、团体、工厂、学校共计 50 个单位的未遭受灾之员工，均各捐献月薪十分之一赈济灾民。11 月 30 日省财政厅电令柳州统税兼饷捐征收局，自 12 月起至第二年 5 月底止，除粮赋外，各种税捐一律附加一成，将此附加收入作为赈款，救济灾民。

设于广州的两粤灾情（旱、水、火灾）筹赈会接到该会派出的调检人员从柳州寄回的灾区图和照片后，立即着手起草、印刷《劝捐录》，在大街小巷广为张贴，并刊登于各报，全文为：

“盖闻救灾恤邻、固国家之令典；分多润寡，亦义士之高风。念菜色饥民，犹思援手；睹焦头孑遗，能不动心？顷者天祸柳垣，人忽星火；虐方肆乎旱魃，驾竞税于祝融！光影烛天，一片熊熊之色；哭声动地，四周啜啜之音。摧灿户三千，转瞬已成焦土；流离人二万，藏身竟乏半椽。衣食全无，饥寒待济。现值米珠薪桂，更逢露结霜凝。国鲜孟尝，食客益增数倍；世无百传，广裘安裹四垠？缅当道之忧勤，心力交瘁，顾吾侪之职责，义务当分！岂无恻隐之心，用效捐输之举？爰呼将伯，请助方兄，倘得略解悭囊，便可立苏涸鲋！哀鸿安野，泽畔灵邑，即读命之田栖；燕稳林中，灾民逢再生之母，仁者利溥矣！余也有厚望焉，是为启。”①

此录一出，首先响应慷慨解囊者为广州社会名流卢寿慈，捐款 1000 元；名医朱臣将诊病收入 1230 元悉数捐献；誉满中外的著名京剧表演艺术家梅兰芳当时正在广州演出，当即将演剧全部收入 2.5 万元悉数捐赠给柳州灾民购米，二万灾民每人可分得 8 斤半。

① 《柳州文史资料》1989 年第四辑第 72—73 页。

## 规划新城区

这次空前的大火灾，给柳州人的教训太深刻了。痛定思痛，政府当局号召市民吸取教训，采取各种措施防范火灾。由于市内打铁铺昼夜打铁拉风箱，火星四溅，很容易引起火灾。因此，火灾善后建设办事处决定，将位于市内的打铁铺、爆竹店、煤油栈等，在半月内一律迁往冷水湾内的上步桥左岸一带独立营业，远离商店民居，以防不测。在镇江亭码头旧车厂附近，公路局有一排矮小木屋，内贮木屑，极易引发火灾，即令公路管理局拆卸木屋，消除隐患。

柳州市政筹备处颁布禁令，已被烧掉的街道今后不准搭盖木屋。柳州市公安局发出布告，禁止纯粹木料建筑之醒狮舞台演剧，并派出大批警员，分别到茶楼、旅馆、戏院及大街小巷住户，劝说居民组织消防队，自备救火器具，在门口设置太平桶，以备救火。火灾善后建设办事处还拟定了消防队组织与训练救护办法及火灾预防办法等等。

既然伍廷飏是本着将柳州建设成为广西未来省会的目的而来，自然不会放过趁火灾后规划并实施重建河北城区的机会，正所谓机不可失，时不再来。伍廷飏便加快了对城区的建设步伐。当年 12 月，就派人测量灾区内的学院街、斜阳巷、木桥街及对河圩的余家巷、鱼峰马路等的马路线，分别钉桩绘图；将云头岭各被划入东大马路的民房迁至东二马路地段，安放码头起重机及由梧州运到的水泥；雇工拆五显庙、南岳庙、飞来庙等庙宇的砖块，备作修马路用；开挖沿河、鱼峰两马路及续建各工程……

为此，伍通过政府发布了《灾区建筑取缔条例》、《整理灾区各街马路土地章程草案》，从中可看出他的大刀阔斧。

《条例》规定，凡火后各街划作马路者，两旁铺屋应一律依照划定路线缩让，不补偿地价及拆迁费；各街两旁铺屋有畸零或横钭不正者，应互为割让，改正方向，不得依原日基址建筑，

致碍观瞻；各街两旁铺屋原日系租建公地，于开始建筑马路后一个月内不着手修复者，不准再行修复，当由政府另给别处公地租与该商民建筑；被划割的铺屋所余深度不及 10 英尺者，限 3 个月内，准接连前后，两业主互为让度；如逾限仍无办法，则由政府将前后两业合于收用之范围，无偿的收归公有，另行投变，免碍建筑。但政府当给予别处相当面积的公地租与该业主建筑，5 年内不收地租，5 年后再定租额。而互让方法，限相连业主于三个月内实行互让，倘有逾限即收归公有。

《条例》还规定，贴近马路两旁的横巷，其巷口铺屋原日系向巷道者，修复时应一律改向马路；但余存深度须在 35 英尺以上，否则须依照第五条的规定收归公有办理。各街马路两旁铺屋于开始建筑马路后三个月不着手修复者，当照该业户登记地价原额，由政府收买土地，所有上盖建筑物不另补偿，但仍须准其自行拆迁……

在《灾区建筑取缔条例》中，规定也十分严格：

凡在灾区以外建筑屋宇者须依照柳州市政筹备处所颁布之《取缔柳州建筑章程》办理；凡在灾区以内建筑屋宇者适用该条例。在马路未经宣布规定以前，马路只许建筑临时性质之建筑物，如棚厂等类；旧有砖墙经焚烧后如有倾斜、破裂之处即拆毁，但可留存墙基，以供测量标志之用；旧有铺屋其周围砖墙仍颇坚稳可用者，准许搭盖临时建筑物。不得建造二层以上的楼房；天面不许采用树皮、木板等易燃材料；屋前须向后退缩，离街边界至少 20 英尺，街道两旁相对的临时房屋，不至逼近易于招火；屋之后背如用板壁与其他屋邻接者，彼此屋背须距离至少 20 英尺。

这些规定的出台，除了吸取教训、防止火灾再度发生外，更多的是为了重新规划柳州的市政建设着眼。

《条例》出台后，引起部分灾民的强烈反对，这是伍廷飏始料不及的。

以彭美林、周仁义、邓富斋、俸维良、周同源、朱丹甫、肖老德等为代表的一部分灾民，联名写下请愿书，向广西省政府请愿。其主要的观点有：

（一）此次火灾之重，完全是修建市政造成的：“推原祸始，实举办市政阶之厉。盖举办市政，首在拆城，现在城已拆完，而所谓环城马路者，兴筑无期。惟有卸泥断砖堆积遍地。火起之时，各街消防之水车因此不能通过，一任火势燎原而已。尚筹备市政者稍顺舆情，暂留西南城垣勿拆，则有女墙可以蔽身，施救自易为力，决不至蔓延如此之广。历年沙街火患，均未

殃及城内者，是其明证也。”①

（二）要求解决居住问题：“难民等被灾之后，庐舍荡然无存，其寄居亲友家中及庙宇者，不下数千人；而无亲可依、无庙可栖，风餐露宿者，尤不知凡几，时交冬令，寒气逼人，急于修复故居，聊备风雨。”②

（三）要求减轻纳捐之义务，对于名目众多的捐税，灾民们是十分抵触的。

代表们在请愿书中历数收钱收粮上太多：修公路刚增加一倍，兴教育又附加五成。不久又改征大洋，无形中加收十分之二。合计每粮一石，比起民国初元，已超过七倍还多。现在柳石、柳平、柳三、柳庆诸路先后竣工，公路总局早告结束，而修路加倍征收的钱粮，还未停止。今年天时亢旱，马平各区米稻无望，杂粮也大大减收，未见有减免钱粮的明令。粮出于田，田既无收，粮从何出？应请将因修路倍征之粮额先行停收，再查各区受灾轻重，将正附粮款分别减免，使农民负担减轻，灾民也会因此间接受惠。

另一项是房捐，即是房产税。凡出租屋的，按十分之一抽收。自住屋则分四级：甲级月收三元，乙级二元，丙级八角，丁级四角。阶级分明，贫者亦难幸免。但灾民房已被焚，只好租屋来住，还要每月出捐，实在难以承受。

再有就是杂捐。无物不捐，名目繁多，不胜其苦，要求取消。

摊收马路费，商民们也是叫苦连天：苏杭街（今小南路）修路费向两旁铺户摊派，多者二千多元，少的也要三四百元。火灾之前，商民还勉力担任，现在货物都烧光了，恢复房屋都很困难，还要铺户负担这项钱款，哪里还有这个能力呢？这项费用应该另筹，不能向两旁铺户摊派了！

代表们斥责市政处巧立名目乱收费。如登记不动产也要从中收费。柳州市人口不足五万，离二十万人口的城市相去太远，为何要强定为市？既无市的资格，又按照市的要求收登记费，不合法理。

请愿书强烈要求取消修理申请费。凡民间检漏、凌沟、粉墙、间房等小修工程，也要缴交大洋三角购买申请书，静候派人查勘始许动工，并照工计价值抽收百分之二的费用，否则处以五元以上、五十元以下的罚金。这样做，只会造成被灾的房屋修复无期，特要求取消。

对于这些反对的意见，伍廷飏除了加大赈灾力度，和在调查公有土地时，对民有土地非有万不得已时，不轻易划割；如必需收用，亦当妥慎行之之外，不为所动，依然按照原定方案进

行。

当然，上述民众的意见呼声，从保护历史文物遗产的角度来看，城墙是不应当拆毁的了。但是，任何时候都不应脱离当时历史的大环境而孤立的就事论事。当时的背景是：自“五四”新文化运动之后，破旧立新已成为革命者的共识，尤其是接受新学的年轻人更是以新为荣。而执掌广西政权的新桂系高层者，年纪多在三十多岁左右，他们当初在陆军学堂所受的熏陶，所聆听到的教诲，以及所经历过的辛亥革命，莫不是弃旧图新，有所建树。追寻革命，这是时尚与潮流，是大势所趋，故一旦他们执政掌权后，便大刀阔斧的实施改革、改良等方针，那怕矫枉过正也在所不惜，所以才有白崇禧倡导下毁神庙的运动，有黄绍竑的迁省会至柳州的设想等等。

对于一座已不堪抵御现代火兵器的旧砖城墙，一座限制了人员车辆顺利通行的城垣，无异于一道束缚手脚的枷锁。伍廷飏要施展拳脚，实现规划、开拓现代柳州城的宏图，拆城墙是必须的、必然的！更何况还有旧砖可解修路建厂的燃眉之急呢？因此，把拆掉城墙当作火灾蔓延之源，是欠公允的。

但是，拆毁城墙后卸泥断砖堆积遍地，火起之时，各街消防水车因此不能通过，一任火势燎原，这就是管理者的疏忽大意了。或许可以找出诸如“百废待举，事务繁杂，无暇顾及”等千百条理由。但是，忽视防火安全，酿成重灾，这责任却是无法推卸的。欲速则不达，这一古训还是教训深刻的。

另外，灾民们要求减免多种苛捐杂税也是合情合理的，尤其是受灾之后，苦不堪言，再添捐税，无异于雪上加霜了。

如果从执政者、管理者的角度换位思考，收捐加赋，用于修建公路、打造实业，取之于民，用之于民，又是天经地义之事。收得多点、重点，也是为加快建设所须，按伍廷飏的话说，就是“人民虽困苦，望再忍困苦，以完成此项事业，则幸福将无穷矣。所谓欲病之瘳，非用暝眩之药不可得也。”③一句话，重病下猛药，不如此无法走出困境。

伍廷飏经常告诫自己并提醒下属的，就是作事只问是否应作，不必问是否成功！正是本着这样的认识，伍廷飏才不为流言蜚语所动，也不为一时的挫折、灾害所阻，他一方面千方百计地解决灾民的衣、食、住等问题，一方面反倒是加快步伐，推进建设，终于筹备成功在柳州召开广西省第一次建设会议，为全面推进建设新广西擂响了战鼓。

①②1928 年《柳州市火灾难民向广西省政府请愿书》。

③《柳州民国文献集成》第二集第 34 页。

## 春华秋实

本着建设新广西的宗旨，伍廷飏自兼任建设厅长之后，锐意进取，在他一手组织下，先后制定了一系列的法规、章程，为厅务工作的规范化，为开展全广西的建设作了制度上的准备，如制定了《广西建设厅组织条例》、《办事规程》、《厅务会议细则》、《办事通则》、《特许人民汽车运客载货行驶公路暂行章程》、《准许人民在本省各公路管理局租用车辆暂行规则》、《广西省开放富贺钟南丹河池锡矿暂行章程》、《广西省请领矿业权暂行章程》等等。

伍廷飏认为："建设的步骤，最重要的就是交通和实业，这两件事是解决民生问题的必经途径，因为欲发达生产，便不能不振兴实业，欲振兴实业，不能不注意交通，衣食住行，四大需要，都是由这里出来的。"①故而伍廷飏任建设厅长之后，对于广西，都是围绕着交通与实业这两大项目展开。

伍廷飏经会议讨论通过的方式，于 1928 年 5 月间，通过了广西建设厅建设委员会第一次会议决议案，担任建委会主席的是伍廷飏，委员有凌鸿勋、邓植仪、盘珠衡、陈丕扬、伍朝燮等。通过决议，为制定广西的建设作了宏观的规划：会议简略地总结了 1927 年的工作，强调一切实业，无运输之便利，又缺乏安全之保障，虽天产丰富，只合坐而患贫。1927 年度建设经费，大部分用于公路，至今通车五千里，交通顿改旧观。

对于 1928 年的规划，主要本着以下几条原则：

一是按照省里需要最急，天赋条件最厚，经过办理已取得显著成效，或是筹备已有头绪，达到兴办时机的，分别进行。若是该项目以往的成绩表现平平，结果尚属疑问者，应严加考核，慎重行事。

举办的事业，应不专以直接生产为条件，而以蕴含有巨大间接生产能力，能促进民众建设为前提的。

对于着手比较便利，成效易于达到的，固然应当注意举办，即便成效要在多年后才能显现，

而事关全民利益的，也应及时筹设，期盼日久有成。

按以上的标准，对未来的项目排队，分出了轻重缓急，依然是修筑公路第一，所有尚未完成的主要干路，自有待于当年度兴筑完成。交通方面仍以公路为主要工作。

对于铁路建设，伍廷飏有比较精僻的看法：“ 因为公路是轻便易办，铁道是任重致远，货物的运输，最要是运费低廉，所以欲使货物流通，生产发达，便不能不靠铁道。关于这层，政府已经苦心殚虑，来筹设邕钦铁路。因为这路是西南六省的门户，和唯一的出海要道，此路一成，广西的地位，自然是提高了许多！”②

航运方面以疏浚河道、举办水陆联运为主。“ 除了铁路之外，其次就是航运了……政府很注意治河问题，拟将航政局改为治河工程处，从事于河道的测量和改造……使行旅安全，货物流转，这是解决‘物的交通’的一个重要步骤。”③

电气事业以敷设长途电话、统一电讯管理为重点。

伍廷飏主张，对于实业建设，政府只能指导、保障与提倡，不能完全省营，有赖民众的分头活动。农林事业则注重研究本省特产，改良技术，日臻发展。工业极力提倡及辅助人民自办，其公营工业应以需要较急者为限，慎重经营。矿业先实行采测，统一推销，以利矿商而增产额。商业应以指导保障为原则。

会议讨论了 30 件提案，涉及农林、工商、矿产、交通、市政等各个行业。会议通过的决议案勾画了新广西未来的蓝图：

盘珠衡在“筹备建筑邕钦铁路”案中提出，孙中山总理在建国大纲上曾有西南铁路系统的计划，以谋西南六省工商之发展。又曾拟开辟钦州之龙门港，求得良好之出口海港。应联合西南六省，共同致力于此计划之实现。先筑邕钦一段，同时发展龙门港口及码头，以资水路之联络。会议决议拟请省政府转呈广州政治分会核办。

凌鸿勋在“完成第一期应筑之公路并接通邻省公路”案中强调，除完成第一期计划之公路外，还应测量及建筑第二期计划中之通湘、通滇、通黔、通粤各路线。会议决议视邻省公路，则视邻省公路建设之迟速，为兴筑之标准。凌鸿勋同志提议，今后当积极注意保养公路，务使路面状态保持良好，路下基础日益巩固。

盘珠衡在“统一长途与城市电话”案中提出的理由是，长途电话已敷设数线，应于本年完成各大城市之电话交通。先着手沿公路线上之敷设。应统一全省电话事业。商办电话应统一或

收回。重要市政未有电话的，酌量添设。会议决议将长途电话局改为全省电话管理局。

邓植仪在“养成农林技术人才”案中呼吁，政府必须限期开设农林技术员养成班，分别选派农工运动人员进行训练，增长农林知识及经验，择优录用农林干才，以加快农林发展的步伐。此外还有各委员、各部门提出的“统一无线电台管理”案、“增加航运设备”案、“筹备水陆联运”案、“筹划市政经费督促市政建设”案、“增设农林机关”案等等。

值得一提的是，伍自兼任建设厅长后，即提拔盘珠衡任交通处长。此后，盘一直跟随在伍廷飏手下并得到重用，而且发挥了不小的作用。盘珠衡为广西容县人，是著名学者、前任广西建设厅长盘珠祁之胞弟，上海工业专科学校（西安交大前身）土木科毕业， 1919 年 8 月，由该校的美籍教员万特克，推荐介绍赴美实习。学成归来后即在伍廷飏任总办的柳州公路总局任总工程师。1928 年 10 月 8 日，由伍廷飏提议，广西省政府任命盘珠衡为邕钦铁路筹备员，并出席中国交通会议。

由伍廷飏主持的这一次会议，既是对 1927 年建设厅在广西全省工作的检查总结，更是对未来一年的工作规划与设想，由于在修筑公路方面所取得的重大进展，也带动了对船舶航运、电话通讯、铁路等方面的需求。实际上，对于基础薄弱、贫困落后的广西而言，要实现这些建设规划确属不易。伍廷飏面对一些赞誉，十分清醒，他认为：由于中国近十多年来，战争纷扰太多，新建设少有进展，即便原有的建设也难以保持，所以一旦听说国内某省建设稍有设施，大家出于对安定和平的盼望，就会有过分的称赞。对于这些赞扬，自己固然受到鼓舞，也还要益加奋勉才行。而广西的建设，事事均属草创，人才、经济、工具等，样样均感缺乏；在此种情形之下，困难自属不免。

其中最感困难的，便是财政经费问题，伍廷飏在 1928 年底的总结《本省一年来物质建设概况》中说道：“本省交通不便，生产落后，省内财政，极形蹶竭，以固本年用于物质建设之款，虽极力筹措，然因本省金融流通关系，直接间接所受损失极大，是以建设用款，所得效用，仅及其半。”

其次，伍廷飏是感慨人才的缺乏，他体会到：办理物质建设，不能不需用各项技术专才，此项专才，虽能在国内外设法罗致，但因本省缺乏中下级技术人才为之补助，又缺少相当工具物料让他们运用，即便有丰富经验之专才，及完善的计划，也难即时实现目标。

巧妇难为无米之炊，面对只及一半的经费，面对缺乏大量工程技术人员的现实，再加上省

内外政局的波动，伍廷飏即便竭尽全力，即便更多的使用行政命令手段，甚至于对未能按合同完成工程的承包商采取拘禁或罚款的手段、对不力的部属采取撤查的手段，许多工程还是一再延误，许多修筑完的道路还是质量不过关。

为此，伍廷飏把保养维护已修筑完成的公路，作为在 1928 年中交通方面的工作重点：一方面加高路基，用沙石铺设路面；一方面将未甚稳固的桥梁涵洞，加以改造……约在 1928 年终，必达到雨天亦能行车无阻的目的。

为充分发挥公路的作用，对于车辆的管理和使用，伍廷飏也费尽心思，作了安排："公路筑成通车者益多，车辆不敷所用，故特定订准许人民自备车辆行驶公路章程，及行车取缔规则等，准人民在公路上经营各种运输事业，依额缴纳养路费；同时政府方面，并注意于货物运输问题，务使借公路之便利，使货物流通无阻，并拟由政府购备大帮车辆，以最低廉之运费，代人民运输各地特产各农产品等，使一般人民得享公路之便利，于社会经济前途，不无少补。"

对于电讯邮政的建设，伍廷飏也是给予相当的重视，他认为这是"消息的交通"，"也是很要紧的。" 从 1927 年冬决定架设全省长途电话，当即成立长途电话局，分三期敷设线路：第一期先沿 1927 年度内已筑成之公路敷设各重要干线，第二期即沿 1928 年度筑成之公路继续敷设，第三期则完成省内县道线及继续第一二期线路，延长与邻省衔接。

1928 年底，已敷设完成并正式通话成功的达 1300 多里，正在架设中行将完成的有 900 余里。由于电话线木杆搬运困难，电话线及有关器材，均要从香港、上海等地才能采购得到，运输多未能按时到达，加上初期架设，各中下级技术人员经验尚浅，进展是比较迟缓的。后来则将南宁、柳州两市电话归并于长途电话局，其架设线路的工程，全部由中国电气公司承包，而通往各县的支线，则由各县自备木杆，由省补助电话线及有关器材，合力完成。

进行建筑中的柳州无线电台（1927年摄）

在无线电报方面，省建设厅从 1927 年起开始设置，梧州、南宁、柳州等三市先后设立了长波电台。此后，又在桂林、龙州、玉林、百色等处架设短波台。对有线电报，从 1928 年 6 月起，决定官电收费办法，无论公、私电报，一律收费，以保证电报局经费来源，减轻由省里补助的负担（后来由交

通部统一全国电报管理）。1928 年 7 月，南宁、梧州、柳州无线电台筑成。

应该看到，伍廷飏大力推行电话通讯的架设，是和他致力于修筑公路的初衷是一致的，既有军事、政治上的需要，巩固已获得桂系政权，而加强经济上的流通、加强城乡平民百姓的贸易、出行往来，以及信息的交流等等，是使原来闭塞的广西方便向外沟通的一项重大的举措。

尤其是针对当时省内交通，日见利便，惟邮政局在已通公路上，仍用人力挑送邮件，虽然有交给各商办汽车运送，也因收费太少，多有停积，以致全省邮递，异常迟慢，于是伍廷飏决定：先由建设厅定购一批坚固车辆，作为专用邮车，并和已筑成公路行车路线衔接贯通，按时开车，载运邮件，兼载搭客，同时改良车内设备，达到快捷舒适，使出行的旅客感到方便。

可以毫不夸张的说，伍廷飏设立邮车的举措，无疑是广西邮政的一项革命！

航运方面，伍廷飏大刀阔斧地改革。本着增加航政工程，减少航政经费的原则，改组原设立的南宁、桂林、百色、龙州等处的航运分局，把工作重心从原来仅限于取缔各种船只超载运输、征收牌照之类的事务，转移到积极疏浚河道上来。待罗致到治河工程人才、经费有所来源之后，拟另设沿河工程处，专门主持疏浚河道工程。

实业建设方面，伍廷飏则扩充改组各农林机关。为办事利便，统系分明，使各种工作进行步骤易于一致起见，将原实业院改组，设立农务局，综理计划全省农林事务，统属全省农林机关，并将各农林机关重新改组。在农务局里分设农艺、林垦、农业化学、农业经济、病虫害室、蚕桑推广、畜牧兽医、园艺、农业工程等十个部门，加聘农林专才负责管理。此外，对于农具种子的改良、畜牧兽医的实施、农产品运输、全省农林事业调查、农林新知识宣传、农林技术人员的养成等问题，也是十二分注意。

种植桐树，不妨说是伍廷飏与黄绍竑的共识，省政府曾通令以种植桐树的多少，作为县长考绩的主要内容之一。这一带有强烈行政命令色彩的举措，事后被证明是相当正确的，若干年后，荒山绿化了，桐油生产逐年发展，成为广西出口货的大宗。

工业方面，伍廷飏的方针是：着眼点在奖励民办，故颁布奖励专条，以资鼓励。又为引起民众对于工业的兴趣，在进行初期，由公家设厂经营，作为示范。在近一二年由政府所经营的工厂，就有机械厂、士敏土厂、电力厂、酒精厂、制砖厂、制革厂等，有的已经开始生产，有的筹备期行将结束。

在开发矿业上，伍廷飏则采取了 6 条措施：

1、整理富川、贺县、钟山及南丹、河池两处的锡矿，设立模范矿场，应用专门技术改良采炼方法，以期增加其产量。

2、对外开放。建设厅颁布有关条例章程，规范和鼓励对矿产的开采，尤其是奖励侨民投资发展本省矿业。准人民自由领采，杜绝奸商掺杂。为避免外商操纵起见，政府采取统一推销政策。政府方面，只居介绍及保证地位，纯为维持特产品信用及顾全商人利益着想。

3、组织矿产探测团，查勘未发现的矿产以便开采。

4、成立驻港矿产推销处及梧州转运处。

5、筹设矿业银行。

6、设立矿务研究所及矿产陈列所。

以上各项建设所取得的成果及制定的方针政策，成为广西召开全省建设会议的基础。

①②③《新广西旬报》第二卷第十号。

## 广西省第一次建设会议

新桂系自 1925 年统一广西后，经过三年的惨淡经营，各方面都取得了一定的成就，尤其是伍廷飏以柳州为重点，大修公路，创办实业，成绩蜚然，为国内外所瞩目。为谋进一步发展，广西省政府决定于 1928 年 12 月 1 日，召集所属各建设机关团体主管人员及邀请国内外富有建设学识之名流，在柳州举行第一次全省建设会议，以期制定切实可行的发展计划。

后因会期过迫，被邀请的省内外人士无法依期赴会，只好延期一个月。

还在 1928 年 11 月间，伍廷飏一面将这次会议规程及议事细则分别呈请中央政治会议广州分会、中华民国建设委员会及国民政府交农矿工商铁路各部查实备案，一面以广西建设厅的名义发电，征求各方人士对于建设会议的意见，函请国内外名流学者届时莅临指导。 “荟萃群贤，共献良策”，“务使本省建设事业日起有功，各种进行顺利无阻”，以“减少主持建设者之愆尤”，而“慰关心建设人士喁喁之望”。在另一份被称为“艳电” 的报文里，伍廷飏正式确定于 1929 年元旦在柳州召开全省建设会议，其次是在报告广西已取得各项建设进展的基础上，列出五项重大的议题：公路、电话通讯、农林、矿业、工业等。

同时，伍廷飏在给海外华侨的邀请函中还特别提出：由省特派员覃铁英赴各埠宣传广西建设事业；邀请各侨胞推举代表来桂调查各项情况，由省厅派专人陪同到南宁、梧州、柳州、富川、贺县等处参观；积极与侨胞讨论商榷开发实业的办法等等。

1929 年 1 月 1 日，黄绍竑、伍廷飏筹备已久的第一次广西建设会议在柳州羊角山广西实业院内召开。

这一天正是新年伊始，羊角山下风清气朗，暖日高照，大龙潭畔鸟鸣啁啾，花香四溢。随着一辆辆小汽车的驶入，实业院里呈现出一派勃勃生机。

一名名衣着整齐的人士在锣鼓喧天的热烈气氛中缓步入场，到会的代表有：中央政治会议广州分会代表陈国机、贵州省政府代表黄乾堃，地质学及矿学家丁文江、李四光，农业经济专家邓植仪、赵俊声、邹秉文、莫定森、辛树帜，工程专家凌鸿勋、潘应霖以及新加坡华侨代表伍玉山、南洋实业团代表周瀛海、吉隆坡广西会馆代表韩梦南、吉隆坡华侨实业团代表周辉浦、吉隆坡华侨协进会代表陈新亚等 15 人。何柱国（桂籍东北军军长）等 15 人给大会发了贺电；桂籍前贵州省总司令卢焘等 9 人寄来了贺函。

还有广西各部门长官、要人、名流、专家、学者和名誉会员以及各工矿、交通、电信等部门的负责人或代表等，共 93 人到会。

名流荟萃，人才济济，这一分氛围令黄绍竑、伍廷飏十分高兴。黄绍竑说："广西本来是一个经济贫瘠文化落后的省份，要以自己的财力，自己的人力，来完成革命的建设，本来是很不容易的。因而在创造财产培养人才方面，必须特别注意。在那天下未定广西先定的时期，国内有很多技术学术的人才来到广西，愿意参加我们的建设工作，这是广西建设最好的机会。"

对这次会议的盛况，白崇禧在祝词中说："……建设会议，名贤硕学，翩然莅至，集思广益，力崇实际，充分研讨，生民福利……建设努力，朝夕孜孜，无时或息，维我广西……"①

为期十天的会议，首先由广西实业院院长邓植仪致欢迎词及宣读贺电贺函；次由广西建设厅厅长伍廷飏报告广西三年来各方面建设进行的情况及今后的打算。伍廷飏说："在这次的建设会议之前，曾经开过建设预备会议及行政会议，作为这次会议的准备……事业既经择定之后，一年来便是试验的期间。"

"一年来的试验期已经过去了。在这一年当中，我们所作的事业有些是得着良好的结果的，不过有些或者可以说是失败，说是不经济的。这便是一年来我们所得的珍贵的经验。根据着这

经验，我们便可以定出一个建设方针，为将来建设的准绳。”

“今日得各位代表们、先生们、同志们集合在这一个场所，各位都是很有学问很有经验的，兄弟相信这一个会议定然能够定出一个很妥善的方针，很周详的计划，使这一次会议得着圆满的成绩……”

“这一次会议并不是徒求形式的会议，是要切实定出一个良好的方针，妥善的步骤的……便是广西的建设前途，也有无限的希望了！”②

会议中间的休息空隙，使伍廷飏成为众人瞩目的焦点，尤其是省外的代表及有关人士，对这位“建设专家”更是多有赞扬。伍廷飏却说：“兄弟惭愧得很，过去的工作没有什么成绩来供给会场中参考，不过事实摆在各位面前，各位有许多是远道来的，依照着旁观者清的定例，各位定能对年来所做的工作，下一个公正的批评。建设方面，尽有许多看不到的地方，工作上所有的优点劣点，要请各位不客气的尽量报告，使这次会议的全体会员，得依照着所报告的来加以纠正或加以发扬，这样我们理想中的成功，才有达到的可能。”③

而广西财政厅长黄毅先则在祝词中说，国民革命的工作，以完成建设为要义，广西统一之后，历时三载，对外促成全国统一，对内努力更新，建设方面如工矿、农林、路政、电政等等，都有长足的进步，这完全是由分管的各位同志惨淡经营，不遗余力所取得的。

黄毅先直接称赞伍廷飏的建设精神。他说，伍展空同志既热忱而又有远大的抱负，为了贯彻他建设广西的主张而召开了全省第一次建设会议。如今人才荟萃，济济一堂，使新广西的声誉，得以传扬于世界，更是让全省人民感到欢欣快慰的！

广西建设会议的召开，自然得到各方的道贺与称赞。中央政治会议广州分会代表陈国机的训词，比较有代表性，他推究广西之所以有这样的建设成效，不外下列两个原因：第一便是广西平定后人民得以休养生息，专心致志于建设，又因广西交通不便，需要公路及电报电话更加迫切；第二是广西政府当局能够切实努力作事，所以能有今日的成绩。

其后，由广西省政府主席黄绍竑作了题为“广西建设事业之过去与未来”的讲演。黄绍竑的讲话，包括了农、林、工、矿、交通、邮电等各个方面，充分表达了广西省政府对各项建设事业的一系列政策方针，其最核心的宗旨就是“运动广西经济，推进全省建设！”④实际上，作为省府主席的黄绍竑，是建设广西的总设计师，而伍廷飏，则是参与策划并积极执行的实施者。

从第二天起，会议分别以三天时间给大家酝酿议案和进行大会发言。代表们秉着进一步改良和加速广西经济建设的精神，各抒己见，献计献策，其中有不少切中时弊的真知灼见。最后，大会以表决的方式，通过了议案数十条，作为广西 1929 年度实施建设的计划内容。其中：

农林方面有：（1）振兴水利，改变靠天吃饭的被动局面，在全省大力兴筑山塘水库、抽水工程、灌溉渡槽和排洪道。（ 2）改良农具，推广良种，改进落后的种植方法，由广西实业院负责宣传、指导、示范。（3）大力推广植桐，扩大桐油出口量，各县成立植桐委员会，限令每人种植桐 50 株。（4）在全省开展造林运动，限令每户每年至少种树 300 株，由各造林事务所负责提供树苗，力争在三年内改变各道“童山濯濯”的面貌。（5）建立模范农村试验区，在柳江区罗城县前区泗洲团中设立第一、二、三模范农村，以资实验。（ 6）设立省农务局，将全省农业机关收管整理，统一综理计划全省农林事务。

工业方面有：（1）在 1929 年度内将正在筹办的 6 个省属工厂建成，给各县作出模范。（2）对现有的私营工厂，要特别加以保护，从各方面予以支持。（3）鼓励有资者办厂，由各级机关提供一切方便。

交通方面有：（1）进一步改良已成之公路，限期将路基填掘适合，铺垫沙石，以能在雨季通车为目的。（2）全面整修和改造临时桥梁、涵洞，使之能够抗洪排涝。（3）建立保养道路制度，采取工队集中保养和佣工分里保养相结合的办法来维护，提高养路费，按每里客四（分）货二（分）收取（原为客二货一）。（4）整顿车务，以商营为重点。（5）在桂林、梧州、龙州、百色等地增设车辆修理厂。（6）由省府在广州、上海等地设立燃料采办处，以保障全省 500 辆汽车之燃料供给。

电讯邮政方面有：（1）1929 年度架设边界县道长途电话线路 900 余公里，实现与邻省线路相衔接。（2）将南宁、柳州等市内电话归并长途电话局，与所有的长途电话线路联络贯通。（3）在梧、邕、柳的长波电台内增设短波机，并在桂林、龙州、玉林、百色等处设置无线电短波台。（4）在通公路的地方开办邮车（ 1928 年已在邕柳段试办），彻底改变邮件用人挑运传递的落后局面，在邮件不足一车时，可兼载旅客。

矿务方面有：（1）下大力抓好最有希望的锡矿，采取开放主义，吸收省外特别是海外的资金，引进人才，给予特别优待，以便全面开发此富源。（2）在生产管理上着重抓好收砂、提炼、推销几个环节，建立健全各种规章制度。（3）成立全省矿产探测团，组织力量分赴各矿区实地

勘测，摸清全省的矿产资源。

对于引进外资，吸引海外侨胞归来考察，投资开矿办厂，兴办各项建设事业，伍廷飏早有筹划。他于 1928 年 5 月就已经考虑到，梧州为广西交通第一门户，乃是华侨进出的要地。侨商初入国内，境地不熟，必须有人招待、引导，引资工作才能顺利进行。因此，他决定在梧州南华酒店专设华侨招待处，凡是归国华侨，必须妥为招待，做好服务、引导工作。值此盛会，伍廷飏又特别组织召开了一次“柳州各界欢迎华侨实业团代表会议”。从伍廷飏在会上的演说中，大力阐述了黄绍竑在会上殷切期望华侨回桂投资，开发广西的意思。他说：“正如各位代表所说的，帝国主义利用中国人，在未发达时，施以种种笼络手段，一到洋楼有了，社会繁盛了，便赶走华侨。美洲是这样，南洋也是这样。20 年后，华侨将难驻足了。现在广西的环境，比南洋还要好了，为什么不回来投资，要舍近而求远呢？”

最后，伍廷飏以政府委员的资格代表省政府，希望更多的中下级的华侨归来，带回在外建设的丰富经验，共同努力建设广西，并拜托各代表回南洋时对广西的建设极力加以宣传鼓动。伍廷飏的演说使华侨代表深受鼓舞。

实际上，当时各地的矿商多数蚀本，真正的原因在于，外国大商家在未出矿前，不断地提高矿价，吸引矿商们源源不断地将矿砂运往香港，一旦矿产运到，矿价大跌，甚至于完全滞销，其中尤以锰矿最为厉害，在一吨也卖不出去的情况下，矿商不得不将矿产堆入栈房，而栈房租金不菲，愈堆久亏损愈大，以至最后被迫将矿石弃入海中，令矿商损失惨重。

针对此种情况，伍廷飏在建设会议上，为通过颁布有关条例做了前期的舆论准备，通过了保护矿商的利益，维持矿商的运作的议案，其中就有成立驻港矿产推销处及梧州转运处等举措，得到矿业界的拥护。

会议期间，伍廷飏还邀请与会者参观物产展览会工程， 对此展览会，大家以“计划宏伟”、“广西之幸”等语加以赞扬。

以至于建设会议结束以后，在相当长的一段时期里，广西成了人们关注的焦点：

天津《大公报》总经理胡政之说：“广西上下一致，埋头苦干……当局的人们，非常虚衷谦抑，很欢迎外省的人合作与批评，办事虽带一点‘土气’，然而诚实有朝气，是任何地方所没有的。”⑤

著名政论家杜重远说：“桂省当局殷殷图治之心，远过于粤。据同来黄君云，彼于民国十

二年来游时，商店不整，马路未修，处处表现其贫苦状态，今则楼房栉比，金碧辉煌，二十五条之平坦马路，于此数年间，亦逐渐修成矣……总之，桂省处处感觉财力之不足，而处处亟待进步与发展。”⑥

美国传教士艾迪博士说：“中国各省之中，只有广西一省区称为近乎模范者；凡爱国而具有国家的眼光的中国人，必然感觉广西是他们的光荣。”⑦

第一次全省建设会议创造了全面建设新广西的良好气氛。伍廷飏身为建设新广西的铁腕人物，更是全力以赴地贯彻落实会议作出的各项决议。他除了视察、督促各地的建设进度外，自己亲手抓柳州帽合飞机场的建设。

早在全省会议之前，黄绍竑鉴于两广军事、经济合作的需要，决定在柳州修筑飞机场。黄把航空处长张静愚召到葵园，商量如何实现两广空中交通计划。办法拟定之后，黄绍竑立刻电告伍廷飏，做好筹筑飞机场的各项准备工作。

1929 年 3 月中旬，第十五军第一师奉伍廷飏的命令进驻柳州帽合村，上万官兵投入了修筑机场的战斗。师长兼省建设厅厅长伍廷飏亲自挂帅，担任工程总指挥。帽合、门头、基隆、竹鹅等村农民的畲地均被机场征用。由于这一大块地面沟壑交叉、凹凸不平，致使工程量增大。在通航时间紧迫的情况下，尽管第一师官兵挥汗如雨、夜以继日地挖土填坑，开山凿洞，进度还是缓慢。伍廷飏不得不大量征用附近村庄的农民一同加入修筑机场的行列。

经过军民一个多月的奋战，简易的帽合机场于四月份竣工，先后修筑了飞机跑道、指挥塔、飞机库、防空碉堡、油库、指挥部、了望口、营房等。

机场跑道多是农民挑土方平整夯实而成。飞机库山洞长约 200 米，宽约 20—25 米，高度不等，洞内面积约 5000 平方米，可同时停放 40 架战机。洞口为人工开凿，设有弧形铁门，可防重型炸弹的冲击波。指挥部山洞全长 250 米，贯通整座山，是整个机场航空作战运输的中枢所在，指挥楼位于北洞口。防空碉堡外径 7 米，内径 5.5 米，设有观察孔和枪眼。油库为天然山洞改造而成。帽合机场占地 38 公顷，为柳州第一座机场，也是广西最早的机场之一。

帽合机场建成的当月，广东方面由飞行员曾传贤驾驶瑞安型“中山”号飞机，载着广东省航空处代表陈卓林，自广州沿西江、浔江首航柳州。“中山”号于下午一时许在帽合机场徐徐降落时，受到伍廷飏及马平县长陆希澄等百余人的热烈欢迎。柳州市民及附近村民闻讯，纷纷赶到凤凰嘴山对面的跑道北端停机处，争相目睹柳州历史上首次降落的这架墨绿色帆布双翼飞

机。

然而，就在两广架起空中桥梁，伍廷飏昂首眺望在蓝天下翱翔的银鹰，广西新建设准备全面起飞的时候，一声惊雷炸响，蒋桂战争全面爆发，打碎了黄绍竑、伍廷飏的美梦！

尽管如此，但由黄绍竑、伍廷飏一手策划的第一次建设会议所留下的议案，还是为建设新广西定出了有针对性的、切实可行的计划；伍廷飏极力倡导与大力推行的修筑道路、创办实业的举措还是使广西的公路建设迈上一个新的台阶，为广西的工业打下了良好的基础，尤其伍廷飏对柳州、桂林的规划建设，更是使这些城市向现代化行进迈开了坚实的步伐。

①②③④《广西建设厅第一次全省建设会议汇编》。

⑤⑥⑦《新桂系史》第 365 页。