

柳州政协



2013年第②期 | LIU ZHOU ZHENG XIE
总第58期 | 政治协商 民主监督 参政议政

围绕中心 服务大局 服务委员 服务基层

政协广西壮族自治区柳州市委员会



特别报道 | 柳州的经验值得推广

市委书记郑俊康到市政协调研

重点关注 | 贯彻落实全国政协十二届一次会议精神

努力建设“五美五好”柳州

以主动自觉的学习提升履职能力和水平



①

全国政协调研组来我市开展专题调研



②



③



④



⑤

1.2013年4月26至27日，以全国政协常委、全国政协民族和宗教委员会主任朱维群为组长的全国政协民族和宗教委员会调研组一行16人，就加强民族地区职业教育这一课题来我市开展专题调研。调研组先后到柳城县中等职业学校、柳州市第一职业技术学校、柳州铁道职业技术学院及上汽通用五菱和柳工机械股份公司实地调研，并召开专题座谈会。

2.朱维群（左二）、陈际瓦（左三）在柳州市第一职业技术学校调研。

3.调研组参观柳州工业博物馆。

4.柳州市委书记郑俊康（中）向调研组汇报情况。

5.柳州市政协主席胡锦朝（中）主持座谈会。

（张海宁 图／文）

助力中国梦的实现 是时代赋予人民政协的光荣使命

◎本刊编辑部

中共十八大提出了全面建成小康社会决定性阶段的奋斗目标，描绘了实现中华民族伟大复兴中国梦的光明前景。中国梦把13亿中国人的心连在了一起，实现中国梦，成为亿万人民共同的追求。

走中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，实现中国梦为人民政协事业发展提供了更加广阔的舞台。

人民政协作为中国共产党领导的各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士大团结大联合的组织，是党和政府联系群众、团结各界的重要桥梁和纽带，是中华民族强大凝聚力的重要实现形式。坚持团结和民主两大主题，团结一切可以团结的力量，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线，就能够把一切可以调动的积极因素调动到全面建成小康社会上来，把各方面的智慧和力量凝聚到建设富强、民主、文明、和谐、美丽中国上来。

人民政协作为发扬社会主义民主的重要形式、推进社会主义协商民主的重要渠道，为广大政协委员参政议政构建起高层次的政治平台，成为扩大公民有序政治参与的重要渠道。这里有沟通协商后增进的思想共识，有通过协商凝聚汇聚起的各方智慧和力量。人民政协能够最大限度地包容和反映各方面的意见建议，促进各方面关系的协调，推动各种情绪的理顺，真正实现万众一心。

人民政协是实现“中国梦”的一支重要力量。政协委员是精英集中的群体，是现实社会中思想最为活跃的群体，是最富有创造力的群体，是人民政协助力实现中国梦的重要依靠。作为各党派、各民族、各团体、各行业的代表人士，政协委员中人才荟萃、智力密集，是人才库、智囊团；政协委员位置超脱、视野开阔，可以帮助和监督党政改进工作；政协委员联系广泛，长于沟通，是党政联系各界群众的桥梁和纽带。充分发挥政协委员的主体作用，有利于党政部门决策的科学化、民主化，有利于民意的表达和社会的稳定，有利于凸现我国民主政治制度的特色和优势，促进中国特色社会主义的健康发展。

助力中国梦的实现，助力中华民族伟大复兴，是时代赋予人民政协的光荣使命。人民政协必须始终坚持中国共产党的领导，确保人民政协事业发展的正确方向；必须高举爱国主义、中国特色社会主义旗帜，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础；必须牢牢把握团结和民主两大主题，巩固发展融洽和谐、生动活泼的良好局面；必须围绕中心、服务大局，自觉把人民政协工作放到党和国家全局工作中谋划和推进；必须坚持以人为本、履职为民，始终把维护和实现人民群众根本利益作为政协工作的出发点和落脚点；必须充分认识人民政协的重要地位和作用，不断增强责任感和使命感，团结一致，开拓创新，为全面建成小康社会作出新的更大贡献。



编辑指导委员会

主任：胡锦朝
副主任：崔放明
编委：徐伟崇 曾仕先 章国安 刘向群
覃泽芬 罗铭 温其辉 吴华
赵建华 陈大洲 牛勇 黄穗卿
刘频 张永昌 曾永寿 林冬
梁志雄

编辑部

主编：曾永寿 张永昌
副主编：林冬 梁志雄 唐仲春
本期责编：熊茜
编辑：李琳 王倩 周有海
郭显杰 李理想 王凯成
陈骏

美术编辑：杨洋

校对：许明生 周国云

地址：广西柳州市瑞康路9号A座

电话：0772-2660126

邮编：545006

电子邮箱：Lzszxjgj@163.com

网址：<http://lzzx.liuzhou.gov.cn>

排版印刷：柳州铁路天元文化传媒印务公司

准印证号：0008411

内部资料 免费交流

卷首语

01 助力中国梦的实现是时代赋予人民政协的光荣使命/本刊编辑部

特别报道

04 柳州的经验值得推广

——全国政协调研组充分肯定我市职业教育中校企合作的经验

/ 陈红晖

05 市委书记郑俊康到市政协调研 三点要求寄予殷切期望

/ 市政协办综合科

重点关注

06 贯彻落实全国政协十二届一次会议精神 努力建设“五美五好”

柳州 / 周有海 王凯成

08 以主动自觉的学习提升履职能力和水平

——在市政协系统干部培训班开班式上的讲话 / 胡锦朝

履职故事

10 一份特别的履职答卷

——市政协委员助推鹿寨文化旅游发展 / 熊茜 杨洋

委员风采

16 医者仁心 大爱无言

——访市政协委员、柳州市人民医院院长李宁宁 / 王海燕

18 管好用好国家的钱是门学问

——访市政协委员、市财政局办公室副主任苏少坡 / 王海燕

19 政协委员大作为

——访市政协委员、柳州延龙汽车有限公司董事长吕刚

/ 王海燕

提案工作

20 2013年“面对面”办理提案活动拉开序幕 / 李琳

20 拓宽多条“堵路” 兴建“城市绿道” / 李琳

21 电动车扣罚记分无依据 校园周边将设电子警察 / 李琳

动态点击

22 青山埋忠骨 鲜花祭英烈 / 王凯成

22 “百龙长卷”展开“委员讲堂”第一讲 / 王凯成

23 实地“巡诊”看病 企业“拍手”欢迎 / 陈红晖

23 深入田间地头 传授种植技术 / 陈骏

24 协力改变村容村貌 共建美丽清洁乡村 / 市政协办公室

26 围绕“清洁乡村”建言献策 / 李华

封面说明：2013年4月26日，全国政协常委、全国民族和宗教委员会主任朱维群（左一）率队来柳调研。自治区政协主席陈际瓦（中）陪同调研。

（张海宁／摄）



26 爱心温暖每个孩子 / 姚颖盈

县区政协

- 27 三江县政协调研西部基础教育 / 黄凌
27 城中区政协调研“放生节”可行性 / 蓝建军
27 鹿寨县政协视察农村危房改造 / 郭海燕
28 融水县政协系列惠农服务到苗寨 / 赖晓梅 吴群芬
28 柳城县政协牵线六祖慈善普济会扶贫助学 / 罗政

风雨同舟

- 29 民革柳州市委：积极开展抗震捐款活动 / 刘屏
29 民建柳州市委：召开2012年企业委员会年会 / 尹慧兰
30 农工党柳州市委：师彼长技 择善而从 / 胡燕玲
30 致公党柳州市委：召开组建专题调研咨询会暨2013年专题调研会 / 潘思静

理论探讨

- 31 政协履职精品的概念与履职活动的策划 / 知不足
33 浅议发挥政协提案的民主监督作用 / 韦仲烈

调查研究

- 35 柳州市社区卫生服务机构建设情况调查报告
/ 市政协课题组

大事记

- 38 柳州市政协2013年3月大事记
39 柳州市政协2013年4月大事记
39 柳州市政协2013年5月大事记

他山之石

- 41 北京市政协出台加强自身建设意见
41 山东省政协履新征程从“立规”开始
41 天津市政协充分发挥老委员作用
41 南京市政协迎来“网上议政”时代

文史苑林

- 42 根于性 成于行 / 顾伟玺
45 廉洁自持的柳宗元 / 陈铁生
46 黄梦年与柳州饭店的渊源 / 黄焕支
47 奇山秀水雕碧壘 / 陈作凯
48 王安中的柳州词 / 青丝



柳州的经验值得推广

——全国政协调研组充分肯定我市职业教育中校企合作的经验

◎陈红晖/文 张海宁/图

如何让职业教育惠及更多的家庭，尤其是支持民族地区的经济发展？围绕这一主题，4月26日、27日，全国政协常委、全国政协民族和宗教委员会主任朱维群率队到我市调研。调研组一致认为，柳州形成了发展职业教育的独特理念，经验值得推广。

调研组在柳期间，共考察调研了柳城县中等职业学校、柳州市第一职业技术学校、柳州市铁道职业技术学院3所中高职院校和上汽通用五菱、柳工股份两家大型企业，并在柳工股份公司召开调研座谈会。

自治区政协副主席陈际瓦，自治区政协副主席黄日波，自治区政协秘书长胡佩钧，中共柳州市委书记郑俊康，柳州市政协主席胡锦朝陪同调研组在柳调研活动，并参加座谈会。

市政协主席胡锦朝主持27日上午召开的座谈会，市委书记郑俊康向调研组汇报柳州职业教育发展情况，调研组就相关问题与企业、学校和就业学生代表进行座谈交流。

会上朱维群组长对此次调研的目的和意义进行了说明。他说，此次全国政协来桂调研，柳州是第三站，主要是了解广西职业教育发展情况，共建国家民族地区职业教育综合改革试验区方案的落实情况，企业新增技术

工人的渠道、对就业学生评价及对办好职业教育的建议。积极向党中央和国务院提出意见和建议，为促进民族地区职业教育发展作出努力。

市委书记郑俊康的汇报着重介绍了柳州中高等职业教育发展情况，柳州目前中职学校有22所，高职院校4所，在校生约10.6万人。近两年，中高职院校毕业生近5.6万人，初次就业率达92.7%—95%，高职院校的区内就业率约75%—82%，中职学校的二产类专业毕业生就业率高达98%以上。他说，柳州历来重视职业教育的改革发展，始终把发展职业教育摆在突出位置。采取政府主导，统筹推进的方法，以园区建设为抓手，推动城校互融、资源共享，园校互融、校企共建，逐步形成了柳州特色的职业教育发展模式。坚持职教发展与产业发展同步推进，依托产业办好职业教育，坚持“校企合作”，形成了“校中厂”、“厂中校”、“植入式工作站”、“企业全程托管”等校企一体化合作办学模式，有效提升人才培养质量。坚持城乡一体协调发展，切实增强职业教育服务“三农”的实效性。同时，郑俊康还把柳州定为民族地区职业教育重点城市和示范基地、企业培训驾校学生给予税费减免等问题向调研

组提出建议。

自治区政协副主席陈际瓦在会上作了讲话，并就加大对民族地区职业教育基础设施的投入，健全民族地区职业教育资助体系，提高民族地区职业教育的生均拨款，加大对广西职教园区的支持力度，加强全社会参与职业教育的制度研究，帮助解决广西教育债务问题等方面向调研组提出了建议。

调研组组长朱维群认为，柳州的职业教育发展取得了显著成效，柳州已经形成了校企之间“订单输出”的模式，在利用园区资源集中办学、支助贫困生等方面都形成了独特的经验，可以在其他城市，尤其是老工业城市广泛推广。下一步，调研组将把大家提出的意见与建议整理成材料，积极向中央建言献策，帮助柳州解决在职业教育发展中碰到的实际问题。

自治区教育厅副厅长杨伟嘉，自治区政协民宗委主任余兴祥、副主任覃凤珍，自治区政协办公厅副主任彭燕萍，柳州市委副书记苏海棠，市委常委、市委秘书长黄涛，市政府副市长崔惠柳，市政协副主席刘向群，市政协秘书长陈大洲，及自治区政协有关委办领导、柳州市有关部门领导、市政协有关委办领导参加在柳的调研活动和座谈会。

市委书记郑俊康到市政协调研

三点要求寄予殷切期望

◎ 市政协办综合科



5月9日上午，市委书记郑俊康到市政协进行调研，对近年来市政协工作给予充分肯定的同时，就做好下一步政协工作提出了三点具体要求。

市政协主席胡锦朝，副主席徐伟崇、曾仕先、覃国安、刘向群、覃泽芬、罗铭、温其辉、吴华，市政协党组成员赵建华参加调研座谈。

胡锦朝主席表示，市政协之所以能够较好地履行职能，主要是市委、市政府对政协工作高度重视和支持。2012年2月，自治区政协主席陈际瓦在我市调研时，以“七大亮点”高度评价我市政协工作：一是调研课题选题准；二是抓住经济社会的重点难点问题开展履职活动；三是探索出民主监督的新渠道新形式；四是开展“面对面”提案办理活动卓有成效；五是充分发挥政协委员的主体作用和优势；六是政协委员专家服务团工作成果显著；七是形成完善的制度建设。

郑俊康书记在调研座谈时表示，近年来，市政协紧紧围绕中心工作，认真履行三大职能，创新开展工作，值得学习。目前柳州的电动车管理就

是由政协委员提出的、打击“两违”风暴行动也得到委员们大力支持。市委非常感谢市政协对市委、市政府工作的支持，感谢市政协为促进柳州民主政治建设和经济社会又好又快发展做出了重要贡献。对于进一步做好我市政协工作，郑俊康提出三点要求。

一要进一步发挥好政协的独特优势。政协机关、领导干部和广大委员要进一步增强使命感和责任感，切实把各方力量广泛凝聚起来，市政协要努力创造更多的柳州经验。

二要进一步提高政协工作科学化水平。政协机关干部和广大委员要根据形势变化加强学习，不断提高参政议政能力，促进市委政府的决策科学化、民主化，更加符合民意，更加符合我市经济社会发展需要，也更利于形成有效的监督体系。

三要为政协工作提供坚强的保障。市委也将一如既往支持市政协开展各项工作，进一步加强和改善对政协工作的领导。各党政部门要加强与政协各部门的对接与沟通，努力营造全党、全社会重视和支持政协工作的良好氛围。

贯彻落实全国政协十二届一次会议精神

努力建设「五美五好」柳州

◎ 周有海
王凯成

全国政协十二届一次会议是中共十八大召开后全国政协召开的一次承前启后、继往开来的重要会议。会议提出，要坚持走中国特色社会主义政治发展道路，努力推动社会主义协商民主制度健全和完善，进一步发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用，并选举产生新一届全国政协领导人。会议的召开，为今后一个时期人民政协履行职能、创新发展指明了方向，明晰了思路。为贯彻落实全国政协十二届一次会议精神，服务“五美五好”柳州建设，我市各级政协早安排、早部署，迅速掀起学习热潮，并切实把会议精神落实到协商议政履职实践之中。

深入学习 领会精神

我市各级政协对传达学习全国政协十二届一次会议精神高度重视，提早安排，精心组织：

● 突出一个“广”字 增加学习覆盖面

3月18日，全市召开传达学习贯彻全国“两会”精神大会，我市政协系统领导干部全部参会；27日，自治区政协副主席彭剖抵柳，传达全国政协十二届一次会议精神，市政协机关干部、市各民主党派、工商联代表100余人参加报告会；28日，市政协举行传达大会，市政协委员、市各民主党派、工商联、党政相关部门和四城区政协代表400多人参加学习……期间，各县区政协、市政协各专委结合实际，分别召开会议或组织活动，向广大政协委员传达全国政协十二届一次会议精神。

● 突出一个“透”字 拓展学习内容

为使广大委员、机关干部对全国政协十二届一次会议精神学得深、悟得透，我市政协组织努力充实学习内容。一是学习原文把握实质。及时发出学习通知，要求广大委员、机关干部认真学习报告原文，撰写学习心得。先后邀请自治区政协副主席、自治区政协副秘书长、驻柳全国政协委员，分别对会议报告内容进行解读，帮助大家掌握报告精髓。二是拓展学习开阔视野。为深入理解、把握会议精神，开阔视野，拓展思维，先后组织了学习贯彻中共十八大精

神、健全协商民主制度、苏联亡党亡国教训、实施文化强桂战略、城市发展规划等专题辅导。

● 突出一个“活”字 丰富学习形式
为激发学习兴趣，除通过会议传达、撰写心得、专题辅导、观看录相等形式外，4月24日至26日，市政协组织全市政协系统领导干部100余人集中市委党校，进行脱产封闭学习，并运用远程教育手段开展学习辅导。此外，市政协通过“委员讲堂”、委员博客等形式，丰富学习载体，提升学习实效。各县区政协通过组织常委会专题学习、开展专题调研和“委员沙龙”活动等形式，深化学习体会。

深化履职 服务发展

当前，我市正掀起建设“五美五好”柳州热潮，加快全面建成小康社会步伐，政协组织如何以实际行动融入大局、服务大局？

● 围绕中心 精选调研课题

全国政协十二届一次会议强调，要自觉把人民政协工作放到党和国家全局工作中谋划和推进，提高对策建议的质量。

如何选准调研课题？市政协为此进行了反复研究。对于常委会集体协商课题，主席会议第一次研究认为，备选题目虽然抓住了大事、热点，但存在前瞻性不够、题目太大等问题，要求办公室、各专委会再次深入研究中央、自治区精神，就柳州情况展开调研。在此基础上，分管副主席召开选题分析会深入研究、提炼，并向主席会议提交了“加快食品工业发展”、“加强社区社会组织建设提升公共服务能力”等4个参考题目。主席会议、常委会议对此展开热烈讨论，大家认为，食品产业涵盖农业、工业、服务业三大领域，是柳州传统优势产业，但由于一些原因其发展存在困难和问题，当前，食品产业进入全面扩张和高速发展的战略机遇期，我市正加快构建特色现代产业发展体系和实施城乡统筹发展新格局战略，突破食品产业发展瓶颈、重振食品产业辉煌重要而迫切；加强社区社会组织建设，符合当前中央行政管理体制改革精神，特别是今年以来习近平总书记、李克强总理

就改革社会组织管理作出的指示，表明了政府主动划清与市场、社会关系，加强社会组织建设并发挥其重要作用的决心。经过反复调研、协商，市政协常委会最终确定把这两个课题作为今年集体协商课题。

此外，经过认真研究，今年市政协还分别遴选了“共商柳州新兴产业发展大计”、“推进柳州城市转型发展”作为政民恳谈会、专题议政会的议题，遴选了“经济发展与环境保护双赢研究”、“五美五好新柳州的文化内涵研究”、“发挥政协协商民主重要渠道作用实践

路线教育实践活动为契机，加大视察调研力度，主动服务发展大局。

围绕加快转变经济发展方式，市政协主席胡锦朝深入广西柳州汽车城所在地柳东新区调研，督查新区基础设施建设；罗铭副主席、经科委先后深入柳江、鱼峰、柳城等县区和市交通局、船运企业等单位，就食品工业发展、工业园区建设、物流产业发展等情况开展系列调研活动；柳江县政协组织工商联界委员到广东考察学习工业产业经验。围绕做大做强城市建设宜居柳州，崔放明、徐伟崇、曾仕先等市

绣技艺传承，鱼峰区政协编撰出版了刘三姐文化大观文史资料集，融水县政协、柳城县政协分别参与了“中国苗族文化论坛”、柳城知青文化节筹办活动。围绕加强社会建设，党组成员赵建华、社会法制委先后走访市民政局、市残联，分别就培育社区社会组织、残疾人集中就业展开调研；市政协联谊委部分委员就孤残儿童特教情况开展了视察调研活动；鹿寨县政协开展了农村危房改造视察活动。系列视察调研活动，收集和反映了一批急需解决的发展和民生问题，引起党委



4月24日—26日，市政协组织全市政协系统领导干部集中学习培训（张海宁／摄）

研究”等18个课题作为主席、副主席、党组成员和各专委会研究课题，各县区政协以求实精神遴选了西来寺“放生节”可行性研究等30多个紧扣经济社会发展的研究课题，为今年履行职能、提升成效奠定了基础。

● 聚力发展 深化视察调研

全国政协十二届一次会议提出，人民政协要紧紧围绕推动科学发展、促进社会和谐的重大问题，深入开展视察调研、建言献策，为党和政府科学民主决策提供参考。今年以来，市政协以开展党的群众

政协11位领导，先后率队到四城区社区、街道、市场开展实地督查调研，为我市创建国家卫生城市献策出力：“美丽柳州，清洁乡村”活动启动后，又分别率队深入六县参加劳动，督查调研活动开展情况。围绕建设广西文化强市，覃泽芬副主席带领调研组开展了推进柳州不可移动文物保护、打造柳州传统小吃品牌等专题调研活动；刘向群副主席率市政协文教委到文化、广播电影电视、新闻出版等部门和部分乡村，调研农村公共文化服务建设情况；三江县政协积极推动侗族刺

政府的重视和社会的关注。

● 关注民生 积极献计出力

全国政协十二届一次会议强调，人民政协要自觉做到为民所议，言为民所建，策为民所献，力为民所出。今年以来，我市各级政协贯彻这一精神，扎实开展为民履职活动。

一是深化委员建功创业活动。市政协农业委员专家服务团发挥科技优势，深入石碑坪镇千亩蔬菜基地等生产一线，开展调研和技术指导活动；文史专家服务团深入鹿寨县，就该县发挥区位（下转17页）

以主动自觉的学习 提升履职能力和水平

——在市政协系统干部培训班开班式上的讲话



◎ 市政协主席 胡锦朝

开 办于2013年柳州市政协系统干部培训班，是市政协2013年加强自身建设的一项重要工作，希望通过三天的学习培训，进一步深化政协系统干部对中共十八大精神的理解，准确把握政协工作的新任务、新要求，提升履行行政协职能的水平和能力。同时，也为大家构建一个相互学习交流的平台，进一步加强全市各级政协组织间的沟通和联系，努力形成共谋科学发展、共促事业进步的强大合力。下面，我就本次学习培训，提三点要求和希望：

一、提高认识，不断增强学习

的自觉性

“学习是前进的基础”，这是邓小平同志的至理名言，告诉我们，学习是个人提升的手段，也是政党、组织永葆先进性的必备品质，更是一个国家和民族繁荣进步的重要途径。重视学习、善于学习是人民政协的优良传统，不断加强学习也是《政协章程》的明确要求。

首先，加强学习是不断适应新形势发展的需要。当前，社会生活网络化加速发展，综合国力的竞争日趋激烈。这种竞争说到底，就是人的素质的竞争，谁拥有最新知识、观念和技术，谁就掌握了主

动、掌握了未来。新形势对政协干部的理论素养、知识水平、业务本领和综合能力提出了新的更高要求。同过去相比，我们今天学习的任务不是轻了，而是更重了。希望政协系统的干部们要有强烈的责任感和紧迫感，不断增强学习的自觉性，争做学习的模范。

其次，加强学习是不断开创政协事业新局面的需要。中共十八大报告首次提出“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”的重要论断，强调“充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用”。这是中共十八大的重要历史贡献和重

大理论创新，也是新时期赋予人民政协的新使命、新任务。全市各级政协组织积极探索履行政协职能的新思路、新举措，唯一的途径就是增强本领，既要把学到的知识运用于实践，又要在实践中增长适应新任务、新要求的新本领。

第三，加强学习是政协干部做好服务和履职的需要。人民政协工作涉及各行各业，政协看的是全局，想的是大局，跟的是中心，联系的是基层，因此政协系统的干部要做好工作，不能仅仅局限于某一部门、某一领域，而要具备发展的眼光、渊博的知识、丰富的经验、敏锐的思维、良好的语言表达、科学的分析判断能力和一定的文字功底。这种工作职责和能力需要，客观要求我们必须高标准、严要求，努力把加强学习、提升素质作为做好工作的内在要求和根本途径。

二、把握重点，不断增强学习的针对性

“吾生也有涯，而知也无涯”，是庄子发出的人生感悟，借此告诫人们“生命是有限的，而知识的海洋是无限的。”对于政协系统的干部而言，既要在浩瀚的知识海洋中努力汲取养分，也要在拓宽知识面的同时做到突出重点。为此，我建议抓住以下四个方面学习：

一是要学习马克思主义理论及其中国化的最新成果。马克思主义理论及其中国化的最新成果是我们做好一切工作的看家本领，也是领导干部必须普遍掌握的工作制胜法宝。只有真正把握了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的精髓，特别是领会了贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，才能始终坚定理想信念，在纷繁复杂的形势下坚持科学指导思想和正确前进方向，才能把中国特色社会主义不断推向前进。

二是要学习人民政协的基本理论和业务知识。人民政协工作已进

入一个崭新的历史时期，从客观上要求政协干部要掌握政协基本理论，熟记政协章程，准确把握中共中央、自治区党委、柳州市委关于加强政协工作的一系列文件精神，同时对人民政协的历史要熟悉，对各民主党派的历史要了解，对各界别的特点要掌握，对各专委会工作的要求要清楚。当前，我们还要特别深入学习和领会中共十八大报告中关于健全社会主义协商民主制度的重大部署，进一步明确中共十八大赋予人民政协的历史使命，努力使自己成为政协工作的行家里手。

三是要学习经济社会方面的知识。围绕中心、服务大局，是政协工作的基本原则。我们的工作要推动经济发展，就必须学习相关经济方面的知识，才能做到参政议政到点子上、助推助力到关键处；要关注民生改善，就要倾听群众呼声，了解各方面政策知识，才能拿出切实可行的措施和办法；要维护社会和谐稳定，就要掌握社会管理、法律等方面的知识，才能发挥好协调关系、化解矛盾的作用。由此可见，作为政协干部，只有加强经济、社会、法律、金融、科技等多方面知识的学习，我们的工作才能体现时代性、富于创造性。

四是要学习中国优秀传统文化。中国传统文博大精深，对于精神的和谐、人格的完善和领导能力的提高十分有益。因此，我们要多学一点中国传统文化，比如阅读《论语》、《道德经》等文化经典提高自身修养；阅读《史记》、《资治通鉴》等历史经典开拓眼界；阅读《红楼梦》、《三国演义》等文学经典陶冶情操。总之，力求在品读中领悟人生真谛，提高思想境界，健全道德品格。

三、改进方法，不断增强学习的实效性

“工欲善其事，必先利其器”，出自《论语》。意思是，学习不仅要有强烈的愿望、明确的目

标，还需要有良好的学习方法。不仅要善于学习，更要学以致用，在学习的过程中不断提高获取知识的能力和解决实际问题的能力。

首先，要勤于思考。孔子说：“学而不思则罔，思而不学则殆”。学习不仅要用眼、用耳，更要用心。在学习的过程中，要善于举一反三，把学习的内容变成自己的东西；要善于由此及彼，由表及里；要善于普遍联系，既见树木，又见森林；要善于联系实际，形成新的认识，解决新的问题。

其次，要持之以恒。学习的过程是一个辛劳的长期过程，如果做到水滴石穿，就会日有所长。如果心浮气躁，或者干脆“辍学”，学习就不会取得效果，终有江郎才尽的一天。所以学习一定要养成持之以恒的习惯。有专家研究过，人与人之间的差距，关键是在八小时之外，大家要争取每天挤出一定的时间来进行学习，哪怕一天挤出半个小时，即使读那么几页书，必定会积少成多、积沙成塔。

第三，是学以致用。学习的根本目的在于应用，“空谈误国，实干兴邦”，说的就是反对学习和工作中的“空对空”。读书是学习，使用也是学习，并且是更重要的学习。政协系统的干部要在真学、学懂的基础上，发扬理论联系实际的马克思主义学风，带着问题学，做到学以致用、用以促学，不断使自身境界和工作水平得以提高和升华。

关于加快推进鹿寨县旅游业发展的建议

鹿寨县位于柳州市东部，生态旅游资源丰富，地理位置优越，区位优势明显，交通十分便利，发展旅游业具有良好的基础条件。近年来随着柳州市委、市政府提出建设“旅游名城”的决定，鹿寨县委、县政府大力实施“旅游旺县”战略，加大了对鹿寨县生态旅游资源的开发与挖掘，使鹿寨生态旅游发展得到了长足的进步，如今获得了“中国最佳文化旅游节庆奖”、“中国最佳生态休闲旅游名县奖”两个荣誉称号。鹿寨县有香桥岩风景区4A级景区1家，月岛湖休闲度假区3A级景区1家。

一份特别的履职答卷

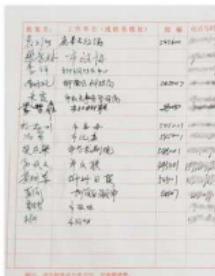
——市政协文史界委员助推鹿寨文化旅游发展

◎市政协文史委／策划 熊茜 杨洋／文 杨洋 张海宁／图

【引子】

鹿寨县南接柳州，北通桂林，是柳州市经济综合实力较强的县域之一。随着柳州城市化发展，特别是柳州汽车城建设的崛起，鹿寨县工业获得迅猛发展，工业对全县经济的贡献值达60%以上，被誉为“柳州工业后花园”。鹿寨县毗邻著名旅游城市桂林，却拥有着与桂林不同的特色文化与旅游资源，但由于投入不足和宣传力度不够，其文化旅游产业的发展一直处于较低水平，许多项目亟待开发。

优越的地理位置，是打开桂柳两地文化旅游合作的一扇大门。作为一个重要的联系纽带，鹿寨县文化旅游产业的提升，必将有利于带动整个柳州市文化旅游产业的发展。柳州市政协文史界委员洞察到这一点，三年来一直在对鹿寨县文化旅游产业的发展进行可行性研究和建言献策，进而促成了一份提案的诞生。



中国民主政治协商会议
柳州市委员会提案

（一届 次会议）

第 号

关于推进鹿寨县生态休闲旅游发展的建议

二〇一三年四月五日

2013年4月13日，柳州市政协文史委14名委员在《关于推进鹿寨县生态休闲旅游发展的建议》的提案纸上郑重签下了自己的姓名。

短短千余字，份量沉甸甸。这份凝聚着委员们集体智慧的提案，针对目前鹿寨县旅游文化产业所存在的布局零散、基础建设薄弱、品牌知名度不高问题，提出了7项富有实际操作性的建议。不过，撰写提案只是市政协文史委为鹿寨县文化旅游产业发展建言献策所做的工作之一。其实，早在三年前，文史委就已着手谋划如何为推动鹿寨县文化旅游建设发挥积极作用。

深入调研献实策



三年来，市政协文史委充分发挥委员主体作用，多次组织委员和文史顾问赴鹿寨县，以实地考察、座谈研讨、与相关部门现场交流等多种形式，为该县文化旅游业发展建言献策。



2012年3月，市政协文史委组织委员和文史顾问就鹿寨县域文化建设情况进行调研。



2013年4月，委员们再次赴中渡镇、咱水、香桥地质公园等地实地考察。



通过实地考察，委员们了解到鹿寨县文化旅游资源非常丰富，香桥天生桥国家地质公园是其最具代表性的景区，这是一片没有工业染指的世外桃源。



1. 响水瀑布位于中渡镇大兆村洛清江一滩头，基本保持着原始原貌，拥有巨大的开发潜力，但单靠政府投入难以为继，市场化运作势在必行。
2. 千年古镇——中渡，静立于洛清江畔，宁静而安逸。工业化在不断向乡镇推进，未来的洛清江还会如此清澈吗？
3. 洛清江边600年历史的大榕树，经历岁月沧桑，记录着古镇人民最朴实的生活。
4. 中渡镇有2000多年的历史，至今保留古城门、城墙、商号及保存完好的古民居、武庙，如此悠久的历史文化应得到尊重和保护。



这是当地最传统的民居。虽然85岁的老妇人已经记不清墙上的那些画像是谁了，老伯也不知道将来古镇旅游会给自己带来什么，但他们会在老屋里继续生活下去。



老伯拿出珍藏的“古董”，他说打出世的时候就有了，随着游客的增多，这些“古董”是否能卖出去呢？





创作助推倾真情



柳州画家“走进中渡”创作活动收笔仪式



③



市政协主席胡锦朝为长16米、宽70厘米的“中渡揽胜图”长卷题名。画家们和市政协委员阳立云，一同将长卷赠送给鹿寨县。

1.2010年6月，市政协文史委组织委员和文史顾问组建了“柳州市政协委员文史专家服务团”。响应胡锦朝主席“委员要深入基层、贴近群众”的号召，2011年1月9日，“柳州画家走进中渡”创作活动，正式揭开了文史界委员助推鹿寨县文化旅游发展的序幕。当天，市政协书画摄影联谊会的画家们到鹿寨县中渡古镇武圣宫前现场挥毫泼墨，为中渡乡亲免费书写春联。

2.2011年4月，市政协文史委组织知名画家深入中渡古镇，收集素材、体验生活，创作了一批描绘古镇风土人情的画作，作为今后古镇的旅游名片。

3.洛江古榕，香桥风光、响水瀑布、古镇民居……一幅幅中渡古镇的美景跃然纸上。2011年9月3日，在“柳州画家走进中渡”创作活动收笔仪式上，由市政协书画摄影联谊会9位画家历时9个月精心创作的50多幅国画面世。

展望明天绘美景



②



①



④

1.历时三年的助推之路，2013年4月提案《关于加快推进鹿寨县旅游业发展的建议》出炉。委员和文史顾问们因地制宜提出建议：将“发展生态休闲旅游”作为鹿寨县旅游的主题和定位，同时充分发挥市场的主导作用，以点带面，把鹿寨县打造成为“风情柳州”旅游线上一颗闪亮的明珠。

2.县旅游局负责人在向委员和文史专家介绍中渡镇目前旅游发展情况的过程中，虽然谈到不少问题，但对于旅游线路的开发依然信心满满。

3.老屋虽没有城里的楼房宽大明亮，但老人们依然住得安逸、舒适。百姓们积极响应政府发展旅游的政策，期待着鹿寨拥有更好的未来。

4.火红的灯笼，彰显着曾经的繁华与荣耀，更预示着居民们已做好了充分准备，喜迎四方来客。

【后记】

三年不懈的调研，一份充满真知灼见的提案，与其说这些是市政协文史界委员在参政议政之路上收获的“果实”，不如说是他们在推动鹿寨县文化旅游建设进程中埋下的“种子”。委员们坚信，一个以工业为主导的县城，必须走可持续发展的道路，在各界共同推动下，鹿寨县必将迎来文化旅游产业繁荣发展的春天，真正成为柳州市民和各地游客乐而忘返的“城市后花园”。



■人物名片：李宁宁，市人民医院党委副书记、院长，市政协委员，自治区优秀共产党员，柳州市十佳文明市民，柳州市创先争优“十大先锋人物”，柳州市拔尖人才，柳州市劳动模范。

医者仁心 大爱无言

——访市政协委员、柳州市人民医院院长李宁宁

◎王海燕（柳州日报记者）

亲切和蔼的笑容，明澈温暖的眼神，掷地有声的话语，眼前这位儒雅的中年男子就是柳州市政协委员、市人民医院院长李宁宁。他亲民，被誉为心系百姓健康的好院长；他爱院，被誉为锐意进取的开拓者；他善良、宽厚、诚挚的人格魅力代表着柳州市人民医院这个团队的形象。

2009年4月，李宁宁作为特殊人才被柳州市委、市政府引进，担任柳州市人民医院党委副书记、院长。在工作中，他以独特的人格魅力、敢为人先的创新精神和务实的工作作风，带领全院职工开拓奋进，使医院实现了又好又快发展。

人医是我家——努力建设她

“我的母亲就是柳州人，我也是柳州人嘛，这里就是我的家，我没

理由不好好建设她。”谈起柳州，谈起家人，李宁宁总是满怀深情。

2012年，柳州市卫生局公布全市医院住院病人满意度、出院病人满意度、门诊病人满意度、平均病人满意度和职工满意度调查数据，市人民医院5项指标名列第一。在2011年“中国地级城市医院·竞争力100强”排行榜中，市人民医院位列第64名，成为广西唯一跻身全国百强的地级城市医院。面对沉甸甸的荣誉，作为院长李宁宁感慨地说：“人医实施公立医院改革3年来，‘看病难’问题得到有效缓解，‘看病贵’问题得到有效遏制，充分表明我们的管理方向是正确的。”

为了提升医疗服务质量，切实解决群众看病难的问题，市人民医院自2010年以来，先后推出了20余

项便民举措：门诊就诊一卡通、取消排队挂号、预约看病、简化肌肉注射和静脉输液手续、设立入院出院接待处、调整下午知名专家门诊等等。这一系列便民措施的策划者正是李宁宁院长。

对于解决群众“看病贵”的问题，李宁宁认为，“公立医院不能以赢利为目的，要肩负起社会责任，把服务大众作为神圣使命，这是医者仁心必须恪守的信条。”为此，市人民医院继续开展临床路径及单病种付费工作，把常见病、多发病列入临床路径管理及实行单病种付费，其中骨科23个病种实行单病种付费，人均医药费用较实施前下降9409元，平均住院日较实施前下降6.45天；实行临床路径的病种，人均费用较实施前下降431.69元。

作为市人民医院的领头羊，自2009年以来，李宁宁先后荣获自治区优秀共产党员、柳州市十佳文明市民、柳州市创先争优“十大先锋人物”、柳州市拔尖人才、柳州市劳动模范、柳州市委授予三等功等荣誉称号。

柳州是我家——好好宣传她

作为第十一届柳州市政协委员，2012年李宁宁首次参加了市政协会议。他说，参政议政、关心柳州的发展将是今后工作中的一大内容。作为医务工作者，自己将继续关注公立医院改革发展的纵深问题，多花时间和精力体察民情，在老百姓的医药卫生需求方面多提有建设性的提案。同时，李宁宁还非常关注人才的引进和留用工作。他认为，目前柳州的发展势头很好，亟须各类人才支撑和助推，只有打造好引进人才的软环境，柳州才能更好地留住人才、用好人才。

今年，李宁宁又撰写了新的提案，他认为，柳州是座很美丽的城

市，有许多宝贵的资源可开发利用。柳州拥有近80年的汽车工业历史，400多家汽车及零部件企业，多个全国知名汽车品牌和汽车产品，这为柳州发展汽车文化产业提供了充足的产业支撑和开发资源。他建议利用这一优势，充分突出柳州汽车产业特色，大力开发柳州汽车工业旅游，开发生产柳产汽车旅游商品，大力开展柳产汽车竞技运动或

体验式运动，积极承办国内外汽车相关的重大会展活动，创新发展汽车旅游、餐饮、娱乐等文化产业。

一袭白衣一颗冰心，一份激情一种责任，李宁宁用行动树立榜样。作为新柳州人，他又把宣传柳州、建设柳州视为己任，积极参与参政议政、建言献策，为建设“五美五好”柳州贡献自己的一份力量。



(上接7页)资源优势，发展生态休闲旅游建言献策；法律专家服务团深入我市东风、凌云、高华等企业，开展法律“巡诊”，帮助企业解决经营发展和基础建设中的法律问题。二是深入开展结对帮扶活动。市政协覃国安副主席先后协调资金17万元，支持其联系的贫困村鹿寨县改江村实施办公场所、道路等基础设施建设；吴华副主席先后协调近10万元，帮助其挂钩乡镇柳江县流山镇发展乡村特色产业。融安县板榄镇作为市、县政协帮扶联系点，市政协先后协调多批物资改善当地基础设施建设，融安县发动委员捐款4万余元扶持茶叶种植项目。三是不断扩大慈善活动覆盖面。市政协协调市文化局、市红十字会、社会爱心企业捐款捐物，支持边远山区发展教育、文化事业；柳城县政协牵线搭桥，联系社会爱

心资金80万元帮助高中学子继续读书梦；市政协联谊委筹集善款8万多元，支持我市残疾人特殊教育学校建设。

建章立制 创新开拓

推进政协工作创新发展是全国政协十二届一次会议提出的一项重要任务。今年以来，我市各级政协根据工作需要，进一步完善工作体制和机制，创新履职形式和载体。

市政协下发了关于进一步深化“三个平台”建设的意见，明确了学习交流议政、反映社情民意、委员建功创业等履职平台建设的思路和任务；代市委、市政府起草了《关于进一步加强人民政协提案办理工作的实施意见》，提出了提案办理工作规范性要求。柳南区政协建立了委员活动组初审、专委会二审、提案委定审的提案审查机制，柳北区政协加强了委员队伍建设，

城中区政协加强了委员联系走访工作。柳州政协网站、杂志创建了“履职故事”、“图片新闻”、“理论与实践”等一批新栏目，为我市各级政协、广大委员打造和展示履职精品拓宽了舞台。此外，我市政协通过联合民主党派、党政职能部门调研，逐步积累了联合调研经验；通过实地参观县区工作成果，开启了反映社情民意工作经验交流的新尝试；通过推动政协理论进党校和扩大征文覆盖面，推进了政协理论研究和宣传工作；通过整合优化资源，政协机关政务性和事务性服务能力和服务水平持续提升。

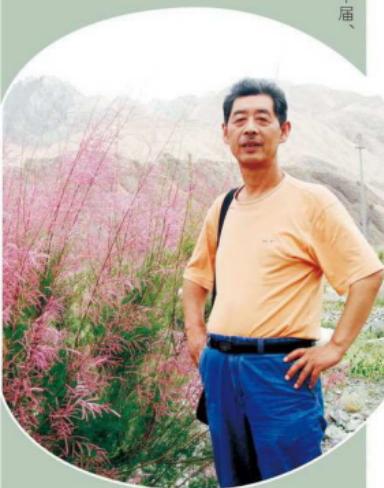
今年以来工作体制机制上点点滴滴的变化，记录了我市各级政协创新前行的脚步，传递出锐意改革的勇气与魄力。

管好用好国家的钱是门学问

——访市政协委员、市财政局办公室副主任苏少坡

◎王海燕（柳州日报记者）

■人物名片·苏少坡，市财政局办公室副主任，第十一届、第十二届、第十三届市政协委员。



苏少坡，人称“胡子”，皆因从年轻时开始他的上唇就留着一丛胡子，以前是“胡子哥”，现在是“胡子伯伯”。苏少坡在全国的财政系统、社科界名气很大，皆因他知识渊博，能说会写，是一名专家型的财政干部。苏少坡还是第十届和第十一届柳州市政协委员，作为政协专家（农业）服务团成员之一，他经常深入田间地头创新履职，紧密结合我市的农业发展实际，发挥财政专业优势，积极参与农业帮扶活动，不遗余力地促进我市农村、农业、农民发展。

近日，笔者来到了市财政局办公室，采访了这位财政专家。一走进他的办公室，只闻其声，不见其人，原来，办公桌上大量的书籍资料，竟将他的身影淹没，看到这个情形，笔者不由得想起“著作等身”这个成语。标志性的胡子已由乌黑变成花白，见证了主人在财政领域几十年的钻研历程。

勤奋钻研 著书立说声名远扬

在访谈过程中，苏少坡说得最多就是“这是国家的钱呐，也是人民的钱呐，一定要用到实处，可不能浪费了！”

是啊，管好用活地方的财政资金，促进工农业生产发展和各项事业的发展，是一门学问，苏少坡工作了三十多年，也研究了三十多年。他说一定要摒弃财政部门仅是政府的“会计”、“出纳”的观念，要树立财政部门主动服务发展、服务大局的良好形象，要牢牢把握六种理财观念：即以人为本的公共财政观念、服务大局的发展财政观念、改革创新的科学财政观念、统筹兼顾的协调财政观念、规范管理的绩效财政观念、强化监督的法治财政观念。

从1980年开始，苏少坡从事财政管理和财政研究工作，先后担任柳江县财政局副局长、柳州市财政科研所副所长、财政政策研究室主任、

柳州市财政局综合科科长、工财科科长、办公室副主任，在财政系统勤勤恳恳工作了三十多年。他长期主持柳州市财政学会日常工作，全面负责柳州市财政系统财政科学研究和学术交流事务，组织和带领市财政学会的会员，针对公共财政建设、税收征管、产业结构调整、政府集中采购等方面开展课题研究。1984年，苏少坡开始在《经济参考资料》、《广西社会科学》、《改革与战略》、《广西日报》等国内20多家刊物发表学术论文和调查报告上百篇、300多万字。学术成果先后被中国财政学会、全国综合财政研究会、全国中等城市财政研究会、广西财政厅等选编入书。

创新履职 积极作好惠农文章

作为柳州政协专家（农业）服务团成员之一，近几年来，苏少坡随专家服务团下到田间地头开展服务活动，先后前往柳江县里高镇、鹿寨县大乐岭、融安县大将镇板茂村、柳江县百朋镇、融安县大坡乡等地分别就桑蚕种养、生态茶园建设、金桔种植项目、莲藕种植及生态鳖养殖、林下种养殖等进行了调研，为我市“三农”发展建言献策。“十二五”规划时期，我市确定粮食、甘蔗、桑蚕、蔬菜、水果、茶叶、油茶、畜牧等八大产业为重点发展的农业优势特色产业。苏少坡认为，要做大做强农业优势特色产业，一靠政策、二靠投入，三靠科技。当前，政府应加大财政支持力度，建立完善的财政支农支出稳定增长机制，以促进农业生产投入的积极性。因此他提出了“建立完善各级政府财政配套资金扶持体系”等十条建议。近年来，柳州工业园区已成新的经济增长极，工业园区建设的成败关键在招商引资，而吸引强优企业入驻，首先就要搞好园区基础设施建设，如何解决工业园区农民工的住宿问题又成为他的研究课题。

研究不止，笔耕不辍，这就是苏少坡的真实写照。



政协委员大有作为

——访市政协委员、柳州延龙汽车有限公司董事长吕刚

◎王海燕（柳州日报记者）

“立足创新履行职责，政协委员大有作为！”

这是去年初自治区政协主席陈际瓦来柳州延龙汽车有限公司调研时所发出的感慨。当天，在宽敞明亮的延龙纯电动汽车生产车间里，陈际瓦对产品展区的20多辆纯电动汽车和车辆检测设备产生了浓厚兴趣，在听取董事长吕刚的汇报后，陈际瓦充分肯定了延龙公司近年来取得的快速发展和自主创新，称赞“作为民营政协委员企业，延龙汽车不仅做好了自己的本职工作，而且在企业党建、企业管理、技术进步方面也取得了不俗的成绩。”

听着陈主席的嘉许，作为延龙公司的董事长吕刚欣喜之余感到责任的重大，他想得更多的是：延龙能为社会做什么，社会需要延龙做什么。

敢为人先 看准齐心干

上世纪九十年代，柳州进行“一次创业”时曾公开征集过“柳州精神”，当时还在柳州特种汽车厂工作的吕刚就提交了自己总结的“柳州精神”，他认为柳州精神就是“敢为人先，看准齐心干”。抱着这种想法，1999年，吕刚怀着一颗感恩的心，从柳州特种汽车厂下海。下海后，吕刚从销售配件、加工零件开始，逐步将企业发展成为国家批准的专用汽车、纯电动汽车生产民营企业，集研发、制造、销售为一体，具有年产各类型专用汽车两万辆的生产能力。如今，延龙公司拥有阳和、新兴、官塘、桂柳、洛维、欽州灵山六大生产基地，总占地面积500多亩，另有南宁坤驰、柳州中大及柳州西环店三大销售车城。2012年，延龙集团汽车板块销售额突破12亿元，集团整体突破20亿元，同比增长超过50%。

“看准齐心干”，吕刚认为充分有效的沟通是智慧的创造。在他的带领下，“延龙牌”已经成为广西著名

■人物名片：吕刚，柳州延龙汽车有限公司董事长，第十一届自治区政协委员，市政协委员，市工商联副主席、柳江县工商联主席。

商标，拥有国家高新技术企业、自治区级技术中心、广西名牌产品、科技创新奖等荣誉。

延龙汽车 感恩前行

在企业不断发展的同时，吕刚时刻不忘肩负的社会责任。秉承“延龙汽车，感恩前行”的企业理念，延龙集团在做强企业的过程中，积极投身公益事业，回报社会，感恩前行。

围绕着生态文明建设，吕刚积极组织公司的科研团队，进行新产品的研发。为配合广西城乡清洁工程，公司在区内率先研发成功了多功能小型垃圾车。多年来，延龙坚持每年为老少边穷地区捐资捐物，为贫困儿童提供强有力的支持和帮助。据不完全统计，近年来，延龙集团为慈善事业捐赠达500多万元。同时，集团公司与众多高校建立校企合作，为广大毕业生提供广阔的实习就业空间。在广西科技大学成立“校企合作，企业进校园”的平台，为在校大学生提供实践平台及创业机遇，实现校企共赢。

当选为市政协委员和广西政协委员后，吕刚积极建言献策。去年，他与其他委员们联名提交提案，建议在柳州各工业园区内，规划专项土地，建设一批高层建筑作为“民营中小企业精英公寓”，由园区各企业推选工作中表现优秀的精英，经审核批准后入住，增强企业精英在民营中小企业就业的荣誉感，以帮助更多中小企业吸引人才和留住人才。

今年初吕刚光荣地参加了自治区“两会”，审议和讨论了政府工作报告。他表示，政府工作报告对民营经济的发展提出了鼓励政策，延龙公司将抓住机会，加大自主创新，加大投入，在当前大好发展形势下，做大做强产业环节，延伸产业链。

2013年“面对面”办理提案活动拉开序幕

◎李琳

在市政协十一届四次会议上，整治医院护工乱象、120出诊急需配备担架工及精神性自伤纳入医保和新农合报销范畴等问题成了不少委员的共同呼声。提案交办后，引起了市卫生局的高度重视。5月10日上午，在市卫生局会议室举办的“面对面”办理提案活动中，市卫生局选取了第133号提案《关于尽快将酒精所致精神障碍及精神性自伤纳入医保和新农合报销范畴的建议》、第137号提案《关于医院120出诊配备担架工的建议》、第139号提案《关于我市医院护工乱象亟待解决的建议》等3个提案进行集中办理，与委员们进行沟通交流，再次听取意见和建议，完善答复内容，增强办理实效。同时开启了2013年“面对面”办理提案现场活动的序幕。

座谈会开得和谐热烈，取得许多共识。委员们积极



评价市卫生局在办理提案中，深入现场调研，积极解决存在问题一丝不苟的精神和认真写好提案办理答复的负责态度。同时，在交流过程中，委员们也通过咨询问政，了解到卫生系统护工是一个特殊的工种，收费问题是由于患者与护工之间自愿协商解决，担架工是由医院自行配置，暂时未能全面解决社会需求的情况，对此委员们表示理解。

座谈会上，委员们和市卫生局就我市新农合信息查询系统的建立等问题深入交换了意见。委员们独到的见解、科学的分析得到市卫生局的高度赞赏。市卫生局领导表示“面对面”办理提案活动触动大、收获大、启发大，针对工作中出现的一些问题他们会及时改进。

市政府督查部门，市政协提案委参加了当天的“面对面”办理提案现场活动。

拓宽多条“堵路” 兴建“城市绿道” ——市规划局“面对面” 答办政协提案

◎李琳

6月6日上午，市规划局请来市人大代表、政协委员，对今年“两会”期间的部分建议、提案作出了面对面的集中答复。一批反映交通拥堵、行人过街难题问题，以及提议兴建公共自行车交通系统、完善集中养老社区周边环境、落实城中村三产用地等问题的人大建议、政协提案，在见面会上得到了回复。

解决交通拥堵问题

市规划局今年承办的8条建议、提案中，直接反映交通拥堵、要求开展道路改造的占了5条，涉及解放北路、潭中西路、北雀路、雀儿山路、东环大道东一巷（炮团路东段）等城市道路。

针对解放北路存在的行人过街安全隐患及车辆拥堵问题，市规划局的解决思路是：解放北路东西两侧全路段用隔离栏封闭，行人及非机动车在两侧人行道上分道通行。同时，在广场东通道与联华超市之间设置过街天桥，将解放北路上的部分公共汽车站台调整至广场东通道，释放部分道路空间；解放北路北端保留平面过街方

式，南端设置地面上过街通道供非机动车通行，行人则通过现有地下通道过街。

北雀路是纵贯市区潭中半岛的南北向重要通道，但目前除胜利路口至柳钢大门的1.44公里路段外，北雀路的其余路段均未达到双向四车道的规划标准，高峰时段经常出现拥堵现象。市规划局相关负责人表示，未来在对北雀路进行拓宽改造时，可将道路两旁现有的乔木带改为分车带，将非机动车分离至绿化带的外侧。届时，北雀路全段都将达到双向四车道的道路标准，通行条件可望显著改善。

已经列入城市规划，将要进行拓宽改造的城市道路还包括雀儿山路和东环大道东一巷（炮团路东段）。上述两条城市道路的现状路宽都不超过17米，经过改造后，前者的道路断面宽度可达30米，后者则拓为50米宽。

会上，市规划局还就潭中西路原一职校路口的拥堵问题提出了解决办法：通过修建一条18米宽的东西向城市支路，将来自原一职校方向的车流引向西堤路。

据介绍，城建项目的立项实施是根据年度财政安排和建设计划有序进行的，市规划局将结合自身职能，积极推动相关道路的改造拓宽工作。

计划兴建城市绿道

今年初召开的柳州市政协十一届四次会议上，覃洪涛委员《关于城市公交自行车系统完善交通优化环境》第91号提案，提出在新建城市公共自行车交通系统。市规划局相关负责人表示，该提案已经获得采纳，有关项目正在积极推进中。

据介绍，我市即将启动建设的公共自行车租赁系统将由建投公司具体负责实施，项目首期计划建设公共自行车租赁试点50个，并逐步增至220个。这些租赁点建成后，还将根据运行情况和实际需要进一步推进建设。

此外，我市还计划兴建由人行步道、自行车道和停车场、游船码头、租车店、休息站、旅游商店、特色小店等游憩配套设施及一定宽度的绿化缓冲区构成的“城市绿道”。绿道一般沿河滨、溪谷、山脊、风景道路等自然和人工廊道建设，将公园、自然保护地、名胜区、历史古迹，及商业中心区与高密度居住区之间连接起来，可供游人和骑车者徜徉其间，形成与自然生态环境密切结合的带状景观走廊。

重污染企业将搬迁

王建宁等3位委员提出的《关于尽快完善柳州市集中养老社区周边环境的建议》第（182）号提案，市规划局作出答复：目前，柳州市首个大型集中养老社区项目——“白云颐养中心”正在实施建设，但受冶炼企业污染等问题影响，周边生活环境脏、乱、差现象严重，亟需尽快解决。根据《柳州市燎原路东片控制性详细规划》，该片区的规划使用性质主要为居住、商业用地，

重污染企业将逐步外迁，环境质量将会显著提升。

针对市内部分城中村三产用地指标落实的问题，市规划局相关负责人通过幻灯片演示，讲解了村集体居住、三产用地手续的办理流程。根据去年颁布的《柳州市城中村改造管理办法》规定，一些城中村改造项目的新村规划尚未获得批复，其中涉及多方面原因，需要城区政府、村委与相关部门进一步沟通协调，继续推进各村新村规划的编制实施。



电动车扣罚记分无依据 校园周边将设电子警察

——市交警支队“面对面” 答办政协提案

◎李琳

今年初召开的柳州市政协十一届四次会议上，市政协委员递交多份提案，探讨和建议电动车上牌后如何管理问题。6月6日，市公安局交警支队在政协“面对面”办理提案活动中，对提案中“电动车驾驶扣罚记分”、“电动车人员购买人身意外险”等建议，一一作出答复。

市政协副秘书长黄穗卿、提案委主任覃友情出席现场会。

针对电动车上牌后管理问题，陈森、唐东初等15位市政协委员在相关提案中提出多方面建议，例如结合摩托车管理办法，对电动车驾驶人交通违法实行扣罚记分，年达到12分后取消电动车牌；采取电子监控手段，监督电动车交通违法行为；探索加强电动车人员购买人身伤害意外险方法，寻求减少交通事故损害赔偿难的途径等。

市公安局交警支队对以上建议答复，截至2013年5月，柳州市以“登记备案管理”的方式，已为全市47.7万辆电动车进行了登记备案。对于提案中关于结合摩托车管理办法来管理电动车的建议，交警部门认为目前缺乏法律法规支持，难以实现。

据介绍，在我国交通安全法中，并无对摩托车驾驶

人交通违法达12分后，注销驾驶人名下摩托车号牌等相关规定。根据《柳州市两轮电动车登记备案管理暂行办法》（下称《暂行办法》），两轮电动车是参照非机动车进行管理，按照交通安全法有关规定，非机动车上路行驶是不需要持驾驶证的。另外根据《暂行办法》规定，两轮电动车所有人按自愿原则投保两轮电动车商业险种，不强制购买。

交警部门表示，自2012年8月起开展两轮电动车交通违法整治行动以来，市广大电动车驾驶人的安全意识和守法意识得到了巩固和提高。下一步将开展调研工作，进一步完善电动车管理办法和措施，加大力度整治无牌无证电动车上路行驶行为。

在6日举行的“面对面”答复活动中，市公安局交警支队还答复了市政协委员侯琳关于《在主干道旁的校园附近加设闯红灯拍照设施的建议》（第80号）这一提案。答复称，柳州市今年启用的第一批7个电子警察中，就有5个“闯红灯”电子警察位于校园门口。按照柳州市智能交通管理系统建设规划，将分三期在市区内建设100处电子警察系统。其中，凡是位于校园周边主干道上的信号灯，都将配建“闯红灯”电子警察。



青山埋忠骨

鲜花祭英烈

——清明节前夕市政协开展缅怀革命先烈活动

◎ 王凯成

为缅怀烈士的丰功伟绩，弘扬爱国主义精神，鼓舞政协机关全体同志干事创业的热情，3月29日，柳州市政协全体机关干部职工来到柳城县沙埔镇沙埔河战斗烈士陵园，开展缅怀革命先烈纪念活动。

祭扫活动开始前，沙埔镇退休老领导杨振初为我们介绍了沙埔河革命烈士的英勇事迹。革命年代的艰苦条件和战斗中的惨烈场面历历再现，使全体政协机关同志深刻感受到了革命烈士们在民族危亡关头舍身取义、勇于牺牲的革命英雄主义精神。默默献上花圈，为革命烈士默哀三分钟。追忆往夕，大家深感到幸福生活来之不易。

“我志愿加入中国共产党……对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党！”在革命英烈纪念碑前，全体机关同志喊出了响铮铮的革命誓言。

瞻仰完烈士的丰功伟绩后，机关同志们纷纷表示：烈士虽已长眠于地下，但他们的精神与青山共存，与日月同辉，我们一定会牢记革命烈士为我们创造的一切，以实际行动继承先烈的革命遗志，积极践行革命精神，把信心和力量凝聚到加快建设“五美五好”柳州上来，努力学习，扎实工作，艰苦奋斗，无私奉献，创造出无愧于先烈、无愧于时代、无愧于后人的光辉业绩。

“百龙长卷”展开 “委员讲堂”第一讲

◎ 王凯成

长 达十米，一百个书法各异的“龙”字跃然纸上，有的入木三分，苍劲有力，有的笔墨饱满，酣畅淋漓，有的龙蛇腾跃，雄健洒脱，犹如百条长龙游走画卷，呼之欲出。长卷演绎出中华文化的博大神奇，让柳州市政协在场的400多名委员、群众啧啧称奇。

3月28日，随着百龙长卷的徐徐展开，一场题为《弘扬中华传统文化，实施文化强桂战略》的专题讲座，由中国作家协会会员、广西桂学研究会会长潘琦拉开了柳州市政协2013年第一期“委员讲堂”的精彩序幕。

从探讨中国传统文化的基本含义开始，潘琦和与会同志一道开始了当天的“委员讲堂”。围绕传统文化的定义和内涵，潘琦着重介绍了广西传统文化，特别是广西传统文化中的民族特色，并就如何推进广西传统文化建设，实施文化强桂战略提出了自己的看法。他认为，

要坚持搞好区域文化、民族文化的研究，加强领导，加强龙头产业发展和人才队伍的培养。他指出，柳州是广西文化的“富矿区”，发展文化产业，实施“文化兴柳”大有可为。他不仅引经据典，还穿插了许多带有广西特色的例子，在谈到山歌文化时，充满民族特色的即兴山歌演唱，博得大家阵阵掌声。整个讲堂，精彩纷呈，使与会的委员和群众对中华传统文化有了更深层次的理解，对实施文化强桂战略有了更深刻的认识，大家纷纷表示，“这真是一次充电的好机会”。

“委员讲堂”是市政协为树立和展示委员的良好形象，充分发挥委员主体作用而打造的又一学习交流议政新平台。自去年开始，已成功举办四期。今年，将继续把“委员讲堂”作为柳州市政协一项重点工作，相继开展政治、文化、艺术等知识讲座，利用这一学习交流履新舞台，促进委员加强沟通，提高素质，展示风采。

实地“巡诊”看病 企业“拍手”欢迎

——市政协委员专家（法律）服务团深入一线提供法律服务

◎ 陈红晖

4月8日，市政协委员社会法制委员会组织律师小组的4位政协委员及其他律师一行8人组成法律专家服务团，到柳东工业园区柳州高华机械有限公司、柳州凌云汽车零部件有限公司、东风柳州汽车有限公司柳东基地进行法律“巡诊”。律师们下车间、进工地，访工人、听座谈，问问题、解疑惑，深入企业一线提供法律服务，帮助企业解决经营发展和基地建设过程中遇到的法律问题，深受企业的欢迎。

法律专家服务团在柳州高华机械有限公司，针对企业提出的在采购过程中签订合同所遇到的问题进行了解答。在柳州凌云汽车零部件有限公司，参观了该企业的生产车间，听取了企业方的生产经营介绍，对相关法律问题进行交流。在

东风柳州汽车有限公司新基地建设工地上，律师们与企业领导、企业法律工作者进行了座谈，企业介绍了新基地的建设与规划，并提出了企业发展过程中所遇到的法律问题，一是企业商标侵权的处理问题；二是电子数据举证难的问题；三是建筑施工中的法律风险问题。法律专家服务团就企业方提出的问题进行了法律“诊断”，开出了两剂“药方”：首先，企业要有一套紧急“灭火”的方案，有了问题能快速得到解决；其次，企业要建立法律风险防范体系，找准风险点，制定防范体制机制和处理方案。柳州市律师协会副会长、法律专家服务团成员张俊律师还就企业提出的加强企业法律工作人员的法律素质的建议表示，今后律师协会将进行法律研

讨和法律培训，将统筹好各方面的需要，尤其是企业法律工作者素质提升的需要，邀请企业法律工作者参与法律问题研讨，一方面使律师掌握企业的法律需求，另一方面，也协助企业培养更多更好的法律工作者。

企业方十分感谢律师们能下到企业提供法律帮助，企业方建议要变“巡诊”为“座诊”，在柳东新区政府的相关部门设立企业法律服务“座诊室”，使企业有法律问题都能立即得到解答。对此，柳州市司法局、柳东新区随行领导当即表态，要根据企业的建议着手建立固定的柳东法律服务室，定期开展企业法律“诊断”。

深入田间地头 传授种植技术

——市政协委员专家（农业）服务团开展指导活动

◎ 陈骏

4月9日，市政协委员专家（农业）服务团在市政协副主席罗铭、吴华的带领下，到柳州市保联丰种植专业合作社石碑坪镇千亩蔬菜基地开展调研和技术指导活动。

据介绍，柳州市保联丰种植专业合作社石碑坪镇千亩蔬菜基地位于柳北区石碑坪镇石碑坪村，周边环境优良，十公里范围内无工业、生活等污染源，蔬菜生产灌溉用水取自水质良好的大帽河，基地所有

蔬菜均按照有机蔬菜标准生产，使用有机肥，采用粘虫板和诱虫灯等非农药方式灭虫，是经过产地和产品认证的无公害蔬菜，市场需求量很大。但是由于缺少专业技术指导，基地在发展规划、设施建设、种植品种衔接、规范管理、病虫害防治等方面存在很多问题需要解决。

市政协委员专家（农业）服务团在调研座谈中，针对基地建设存在的问题指出，目前基地建设已初

具规模，但缺乏专业技术人才，特别是缺乏熟悉和了解政策、技术、营销策划、质量安全管理等方面的专业人才。基地生产要采取市场化运作的方式，把现代管理、生产技术、质量安全等理念渗透到蔬菜生产的每个环节。此外，委员专家们还从现代农业建设要求出发对病虫害防治、品种推广种植、种植技术、基地规划、品牌打造等进行了具体指导。

动态点击 · 政协政绩

“美丽柳州·清洁乡村”活动是一项顺应群众期待、惠及千家万户的“民生工程”、“生态工程”、“新风工程”。5月以来，市政协主席胡锦朝，副主席崔放明、徐伟崇、曾仕先、覃国安、刘向群、覃泽芬、罗铭、温其辉、吴华，党组成员赵建华分别率队深入融安、三江、融水、鹿寨、柳江、柳北等县区，指导开展“美丽柳州·清洁乡村”工作，动员号召乡村农民群众和各有关单位齐心协力改变村容村貌，共同建设美丽清洁乡村。



1.市政协主席胡锦朝（左二）到融安县板榄镇东岭村检查督促“清洁乡村”工作，强调工作开展的重点在于乡村居民卫生、环保习惯的养成。

2.市政协副主席崔放明（左三）到三江县良口乡白毛村检查指导“清洁乡村”工作，并要求各有单位与当地群众齐心协力改变村容村貌。

3.市政协副主席徐伟崇（右二）到融水县安陲乡三寸村与村委干部、村民代表共同研究建设美丽清洁乡村的办法和措施。

4.市政协副主席曾仕先（右一）到鹿寨县中渡镇潘圩村指导检查“清洁乡村”工作，并与村民们一道开展“清洁乡村”活动。

协力改变村容村貌 共建美丽清洁乡村



5.市政协副主席覃国安（中）到鹿寨县黄冕乡改江村听取“清洁乡村”工作汇报并提出指导意见。

6.市政协副主席刘向群（左二）到柳北区石碑坪镇大滩村现场察看村容村貌并提出整改要求。

7.市政协副主席覃泽芬（右一）到融水县安太乡尧电村地质灾害整体搬迁安置点，指导检查“清洁乡村”工作。

8.市政协副主席温其辉（左三）到融安县大坡乡下寨村与村民们共同商讨改变村容村貌方案。

9.市政协副主席吴华（左三）到柳江县流山镇正兰村号召村民们一道开展“清洁乡村”活动。

10.市政协党组成员赵建华（右三）到融安县泗顶镇振彩村现场察看屯垃圾池建设的选址。

围绕“清洁乡村”建言献策

——市政协赴鹿寨召开社情民意座谈会

◎李华

5月17日，市政协反映社情民意座谈会将会场搬到了鹿寨县，来自六县四城区政协领导、市各民主党派、工商联领导，以及基层政协委员、基层代表参加座谈会。持续近一个半小时的座谈，大家围绕近期柳州市轰轰烈烈开展的“美丽柳州·清洁乡村”活动畅所欲言，针对某些乡村存在乱倒生活垃圾、村屯周边脏乱差、田间地头白色污染比较严重等问题，提出在农村规划建设垃圾填埋场的建议，让农村和城市享有同样干净、清洁的居住环境。

“在农村，村民把垃圾随意倒在河塘、路埂、坝头、桥下，造成垃圾侵占公路、蚕食农田、阻塞河

道的现象十分普遍。”柳城县政协领导接过话筒反映意见。由于受卫生设施差、垃圾收集难度大、垃圾处理成本高等因素影响，一些村屯垃圾污染问题长时间得不到改善。要解决农村垃圾处理问题，这位领导建议，市政府设立专项资金，提前规划建设更多的垃圾填埋场或其他垃圾处理场所，达到清洁乡村、清洁田园的美好愿景。

除了村头周边、田间地头的白色污染，一些地方在农业种植生产过程中也存在过量使用农药、产生农业污染的现象，不仅严重影响了农村生态环境，也影响了广大农民群众身体健康。这一问题也成为基层代表关注的焦点之一。部分与会

代表开出处方，清收和处理各种农业生产废弃物，控制农药、化肥等过量使用，通过送科技下乡等方式大力推广农业清洁生产实用技术，防治农业面源污染。此外，还要对垃圾进行分类投放，通过宣传，普及卫生知识和环保方法。近一个半小时的座谈，没有一分钟冷场，一个接一个的声音，关注的都是老百姓身边的问题。

日前，旨在改善乡村群众生产生活条件的“美丽柳州·清洁乡村”活动正在柳州市如火如荼地开展，此次市政协通过座谈会采集到的相关社情民意，下一步将形成简报反馈给相关部门，推动相关问题的解决。

爱心温暖每个孩子

市政协委员捐助柳北区育才特教学校

◎姚颖盈/文 韦颖华/图

“六一”将至，无论是学校、家庭，还是父母长辈，都极力为孩子们营造愉快的节日氛围。柳北区育才特教学校有一群特殊的孩子，人们也没有忘记他们。5月29日，市政协委员向该校捐赠了一批价值近10万元的教学设备，让“六一”之光温暖每一个孩子。

原位于雅儒路的柳北区育才特

教学校，于2012年9月迁址到柳北区北岸村原北岸小学，由于学校年久失修，教室破旧，教学设施陈旧，孩子一些正常的活动、训练都受到影响。今年3月，李进、胡建平、梁怀海、吴梓明、栗磊等市政协委员在调研时了解到相关情况后，陆续捐款捐物，奉献爱心。“六一”即将到来，市政协委员又把一批彩



电、DVD播放器、音箱、洗衣机、吊扇等物品，及课本等一批学习用品，交到该校师生手中。由委员们捐助，专门针对孩子们功能恢复训练的“感觉综合训练室”也于近期建成投入使用。

市政协副主席覃国安参加了当天的献爱心捐赠活动。

三江县政协调研西部基础教育

◎ 莫凌

为

响应国家实现区域基础教育均衡发展的精神，加强对落后地区基础教育的扶持力度，4月16日，三江县政协主席吴忠堂在县政协办公室、县教育局相关人员的陪同下，到洋溪乡开展基础教育调研工作。

调研组对该乡地处边远山区的高了、岑石、寨全3个教学点和中心

小学教师周转房、校车行驶路线等进行了实地考察，深入了解该乡教学设施现状，并听取汇报和查阅文字、影像资料，详细了解该乡各教学点存在的问题。据了解，教学点普遍存在师资不足、校舍破旧、场地狭窄、设施落后、人才引进困难、教学质量低等问题，严重制约了该乡基础教育的均衡发展。

经过深入调研，调研组指出，要逐步改善贫困地区基础教育落后面貌，推进西部乡镇教育特色发展：一要加强基础设施建设，二要优化师资配备，三要提高资金投入，四要做好教育规划的指导，五要加强项目推进的管理工作，六要加强校车管理工作，确保学生安全。

城中区政协调研“放生节”可行性

◎ 蓝建军

4

月18日下午，城中区政协常委会组织部分委员赴西来寺就“放生节”可行性问题进行专题调研。

在当天的调研活动中，委员们首先听取了西来寺负责人广参法师介绍放生活动的历史沿革及近几年放生活动的盛况，据悉，“西来放生”已成为龙城独特的文化品牌。

长期以来，西来古寺放生活动经年不绝。每年农历4月18日的西来寺放生节，都有2万多人次参加，放生鱼苗逾百万尾。最近城中区连续两年在元宵节举办西来庙会，主打“放生牌”，使放生活动锦上添花。在认真听取情况介绍之后，委员们对由西来寺主导的放生活动上升为城区一级甚至市一级的“放生节”提

出了设想。建议：一是发挥媒体单位委员多的优势，积极撰写相关文章，为“放生节”造势；二是组织部分委员到外地就“放生节”取经学习；三是用多种途径、多种资源在社会上广泛宣传，在柳州打造“放生节”的社会品牌。

鹿寨县政协视察农村危房改造

◎ 郭海燕



5

月9日，鹿寨县政协主席袁子强、副主席成荣胜率队到鹿寨镇龙田村、波井村实地视察农村危

房改造工程情况。在委员视察座谈会上，视察组先后听取了县住建局领导作的全县农村危房改造工程建设情况汇报，以及鹿寨镇、中渡镇、拉沟乡、寨沙镇的领导关于本乡镇开展危房改造工作情况介绍。据了解，鹿寨县自2009年以来，已完成农村危房改造5090户，在很大程度上改善了农村困难群众居住条件，按照当前改造速度，2至3年将有效解决农村危房状况。

委员们就农村危房贷款、验收时间、指标分配、资金短缺、建材短缺等方面积极建言献策，指出，要做好全县农村危房改造工程的建设规划工作，一要摸清全县底数，制定2015年前计划完成的任务数，积极做好危房改造指标分配方案；二要转变观念，采取银行贷款、争取更多上级危房改造补助资金方式，解决建设资金不足的困难；三要与社会主义新农村建设和建设“美丽鹿

寨，清洁乡村”工程相结合，建设有“一村一品”特色的危房改造工程；四要加强危房改造工程建设时期的管理。建立健全村民会议评议、审核、公示制度，严格按照抗震规范等要求完成改造；五要加强乡镇村建站队伍建设，适当增加编制，引进专业人才，合理指导农户建房。

融水县政协系列惠农服务到苗寨

◎ 赖晓梅 吴群芬

5月14日，由融水县政协牵头，联合市二轻联社、县人社局、妇联、科协等单位党员、干部组成志愿者服务队，来到地处深山的杆洞乡高强苗寨，开展“学习贯彻十八大，服务中心促发展”系列惠农服务活动。

当天，广西工艺美术大师贾茜平为60名留守妇女开始为期十五天的竹编工艺品的技能培训，为更多留守妇女提供创业就业机会。党员志愿者、政协委员们进企业、进社区、



进村屯，通过问卷调查、个别谈话、召开座谈会等形式，开展“三进传情集民意”活动，当天共发放征求意见表60多份，征求到农民增收、乡村建设、改善民生等方面意见和建议28条，为群众解决难题15件。志愿者们还组织群众观看了党员电教片、开展了厚柏栽培技术指导、维权医疗保健、反邪教等知识宣传和咨询服务等活动，发放维权、预防艾滋病、医疗保健、种养殖实用技术等宣传资料356份。

柳城县政协牵线 六祖慈善普济会扶贫助学

◎ 罗璇

5月16日，广东四会市六祖慈善普济会关爱贫困学生助学金发放仪式在柳城县举行，首批80万元爱心资金将帮助柳城县实验高中和柳城中学的40名家境经济困难的学生圆读书梦。

这是柳城县政协发挥政协优势，牵线搭桥开展捐资助学的又一成果。长期以来，柳城县政协充分发挥联系广、信息量大的优势，积极协助县委、县政府解决民生问题。在开展社情民意调查活动中，县政协了解到全县很多学生上学困难后，积极牵线搭桥，多次组织政协委员、企业家对困难学生进行资助。此次六祖慈善普济会为贫困生捐资助学就是经县政协领导牵线搭桥得以顺利开展的，六祖慈善普济会决定从今年开始，陆续在柳城县开展爱心助学活动，帮助更多的贫困学子实现读书梦。



民革柳州市委： 积极开展抗震捐款活动

◎ 刘屏

2013年4月20日，四川省雅安市芦山县7.0级地震举国震惊，只是片刻的地动山摇却带来满目疮痍。面对这场突如其来的灾难，全国上下联动，纷纷向灾区伸出援助之手。

各级民革积极行动。4月25日，民革广西区委转发民革中央《倡议书》，号召民革各级组织动员广大党员行动起来，按照中共中央、

国务院的统一部署，积极投身到抗震救灾和帮助灾区人民重建家园的实际行动中。

民革柳州市委也迅速向广大党员发出倡议，在全市民革党员中开展抗震救灾活动。柳州民革的党员感同身受，心系灾区，积极为灾区捐款。一笔笔捐款源源不断地汇向灾区，代表着柳州民革党员们的爱心一点点汇聚到灾民手中，大家用

各种行动表达着对灾区的支援。

截止至5月13日，民革柳州市委总共捐款9550元，已经以各种渠道及时汇往四川。

地震灾害撕裂了人们的心灵，但来自四面八方的援助将慢慢抚慰受伤的心。民革柳州市委也将一直关注灾区的重建，并为此提供力所能及的力量。

民建柳州市委： 召开2012年企业委员会年会

◎ 尹慧兰



4月17日，民建柳州市委召开2012年企业委员会年会，民建柳州市委企业委员会全体成员参加了会议。市政协副主席、民建柳州市委主委吴华出席会议并讲话。

民建柳州市委企委会主任吴大虎做了2012年工作总结及2013年工作计划。2012年，民建柳州市委企委会不断调整发展思路，积极开展日常工作，参政议政，并充分利用会内资源，做好企业会员培训和社会服务工作。2013年，民建柳州市委企委会将结合民建广西省区委、中共柳州市委统战部“社会服务工作年”活动，进一步做好为企业服务的工作。

吴华主委为本次会议做了总结并对民建柳州市委企委会工作提出了五点希望：一是继续

增强政治意识，加强学习，提高政治素质；二是围绕市委市政府工作重心，充分利用市委平台，发挥参政议政作用；三是创新发展模式，发挥龙头示范作用；四是积极参加重要活动，制订完善规章制度、活动方式；五是整合会内资源、加强交流沟通，更好地服务会员。

农工党柳州市委：师彼长技 择善而从

——农工党柳州市委机关干部赴贵港、玉林、梧州考察学习

◎ 胡燕玲



5月8日至10日，农工党柳州市委主委关建国带领机关干部到农工党贵港市委、玉林市委、梧州市委考察学习，进行工作交流。

在贵港、玉林、梧州市委领导陪同下，农工党柳州市委考察组参观了贵港布山书画院、玉林中药材专业市场、梧州骑楼街、苍海新区项目。三地浓郁的地方特色文化、日臻大气的城市面貌给考察组留下深刻的印象。

在考察学习期间，考察组与当地市委机关干部就开展党务工作，更好履行参政党职责等进行了交流。三地市委在开展基层组织活动，增强基层组织活力；建设党员之家，增强党派凝聚力；办好党内期刊，增强党派影响力方面的经验和做法很值得学习借鉴。

关建国主委在总结学习考察时指出，通过此次学习考察，不仅增进了农工党柳州市委与各地农工党务工作者的沟通与交流，而且学习和了解了兄弟市委的好经验好做法，这对提高柳州市农工党务工作水平，在参政议政中多献良策，在社会服务中做出成绩，在本职岗位上展现才干，将起到积极的推动作用。

致公党柳州市委： 召开组建专题调研咨询委暨2013年专题调研会

◎ 潘思静

4月3日，致公党柳州市委组建专题调研咨询委暨2013年专题调研会在致公党柳州市委会议室召开。会议通过推荐产生了11名来自科技、教育、政府机关、农业、医疗卫生等界别的专题调研组成员。
致公党柳州市委主委向宇在会上表示，专题调研咨询委是市委组建高素质人才队伍，发挥专家智囊的专业领域优势，对广西、柳州的发展战略、规划、法律法规标准以及重大项目、重大决策等进行咨询的中坚力量，将为致公党柳州市委的专题调研和重要提案提出意见和建议。

会上，向宇主委还就2013年专题调研的五个备选课题做了分析和说明。专题调研组成员对五个候选课题展开了热烈的讨论，特别是就科技创新和农产品电子商务销售这两个备选课题进行了深入的研究和选择，收到了良好的效果。



政协履职精品的策划

◎ 知不足

程。然而，过程就是形式。因此，形式要恰当是政协履职精品的第三个必备要件。那么，什么是“形式恰当”？至少要考虑如下因素：（1）政治因素。党的十八大政治报告指出：“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式”。协商民主是与竞选民主不同的民主形式。我们不能采用“竞选民主”的形式，只能采用“协商民主”的形式，这是人民政协履职的基本原则——这是“形式恰当”最重要的方面。（2）组织因素。政协组织的性质不同于人大（当然更不同于政府），不能什么问题都通过举手表决解决，而是要充分讨论、协商一致。显然，讨论、协商不仅要讲原则，而且还要讲情义——这也是“形式恰当”的一个重要方面。（3）委员因素。政协委员是社会各界协商产生的，其显著特点是界别代表性（这与通过普选产生的人大代表不同），委员的工作单位、工作职位、知识结构都不同。我们采取的履职形式，要充分考虑这一特点——这是“形式恰当”一个不可忽略的方面。（4）职能因素。政协职能分为三大职能，履行不同职能采用的方式应有所不同。例如，柳州市政协组织委员专家服务团为基



政协履职精品，指由政协组织创造的优秀履职活动。笔者以为，人民政协不仅要开展履职活动，而且要创造履职精品。然而，要创造履职精品，又必须要有政协履职活动的策划。为此，笔者就政协履职精品的概念与政协履职活动的策划问题略作探讨。

一、政协履职精品的概念

根据《政协章程》和中共中央有关加强人民政协工作的文件，政协履职精品必须具有如下内涵。

1.选题有意义。政协履职都有具体课题。例如，每年政协的例会，课题是讨论全年经济社会发展的大政方针；又如，柳州市政协2008年召开的“共商御寒良策”政企恳谈会，其课题是：共商御寒（抵御世界经济危机）良策。政协履职要围绕大局，服务发展、服务民生；所谓有意义，指能够促进经济社会发展，能够促进民生改善。由此可知，选题有意义，是政协履职精品的必备要件。

2.活动有实效。中共十七大报告，要求人民政协提升履职实效。因此，活动有实效是政协履职精品的另一必备要件。笔者理解，政协履职的实效至少包括如下三个方面：（1）物质成果。政协通过参政议政，形成服务发展、服务民生的物质成果，这是政协履职的实效。

（2）文字成果。人民政协是社会各界政治协商的组织，因此，形成准确反映实际情况、汇聚社会各界真知灼见的意见建议也是政协履职的实效。（3）精神成果。人民政协的主题是团结民主。我理解，这里团结，指统一思想，同舟共济；民主，指汇聚民智，共谋发展。由此可见，通过政协组织的活动，使来自社会各界的委员统一思想认识，也是政协履职的实效。

3.形式要恰当。讲究形式是人民政协履职的一个重要特点。政协履职是一个实现人民团结民主的过

层群众服务。显然，组织委员专家服务团这种形式，只适用于政协参政活动，而不是政治协商和民主监督活动的形式。由此可见，“形式恰当”还必须考虑职能因素。

4.宣传有效应。有人说，从政要低调，要多做少说（少宣传）。这对政府工作来说也许是对的，但对政协工作来说却有待商榷。党的十八大政治报告要求“充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用”。因此，政治生活中有政协的声音是政协组织的责任。诚然，我们不能说有宣传就有履职实效，但是如果没宣传（=政治生活中没有政协声音）就很难说有履职实效。因此，宣传有效应，应成为履职精品的一个内涵。

5.贯彻创新精神。创新是时代要求，是一切工作的活力之源，也是人民政协事业发展的不竭动力。创新应贯彻政协履职活动始终，包括选择课题、活动形式、宣传方式都可以也必须坚持创新。诚然，政协履职要遵循《政协章程》和中共中央文件规定的原则，但是，这并不妨碍政协履职必须贯彻创新精神。这是因为，经济在发展，社会在变革，要适应这种形势，政协履职必须坚持创新；人民政协作为中国特色社会主义协商民主重要渠道，其本身也需要通过创新不断发展。总之，贯彻创新精神应成为履职精品的一个内涵。

二、政协履职活动策划的主要内容

履职活动策划，是政协机关为委员履行政务的重要内容；履职活动策划，也是履职出精品的一个必备要素。因此，政协履职必须进行事前策划。

那么，政协履职策划应当包括哪些内容？显然，履职活动策划的目的是创造履职精品。据此并前面给出的“履职精品”的概念，履职活动策划的内容至少应包括如下四

个方面：

1.选题调研。前面说过，创造履职精品是履职活动策划的目的；且，选题有意义是履职精品的一个内涵。因此，选题是履职活动策划的一个内容。选题的过程，包括机关进行先期调研并形成选题报告；而后上报相关政协组织（委员集体）协商决定。选题报告所提出的可选课题，原则上要有两个以上。选题报告应包括如下内容：（1）各课题对应的实际情况。例如，政府在这方面采取了哪些政策措施，取得了哪些成绩，还存在哪些问题。（2）选择此课题的意义。这里需要回答的问题是：政协选择该课题是否符合上级精神，是否符合实践需要。（3）课题的可行性。这里需要回答的问题是：参与履职的委员是否具有与该课题相关的知识、条件，亦即该课题作为本组织的履职课题是否具有可行性。（4）就上述内容，对可选课题进行比较分析，提出倾向性意见，供决策参考。

2.活动方案。这是委员活动的实施计划，是履职活动策划的最重要的方面。内容包括：（1）活动的目的。（2）活动的内容。如阅读什么材料或由什么机构介绍情况，考察什么现场，协商讨论什么具体议题。（3）时间地点。（4）其它事项。如乘车安排、考察现场的准备、机关服务人员的分工等。

3.宣传方案。前面说过，宣传有效应是“履职精品”的一个内涵。因此，履职活动策划应包括宣传策划。宣传策划要紧扣履职活动的主题和目的，其主要内容包括：会标、标语；会场布置；安排记者采访委员和现场报道等。

4.追踪反馈方案。政协履职会产生一些意见建议（提案、建议案等），通过一定程序报送有关部门落实。在此期间，需要追踪（了解落实情况）反馈（反馈给相关委员）。因此，完整的履职活动策划，还必须有追踪反馈方案。

三、活动策划的基本要求

在上述四项内容中，最重要的是第二项即活动方案，因此需要深入讨论，从而明确其基本要求。根据有关知识和政协的特点，其基本要求有如下要点。

1.目的清晰。目的，不仅是履职要达到的目标点，而且还包括履职活动由以出发的出发点（现状）。因此，有公式：

$$\text{目的}=\text{出发点}\rightarrow\text{目标点}$$

由此可知，目的清晰的基本要求是：深入理解两个点，即履职的出发点和履职要达到的目标点。联系实际来理解，政协履职无非有三种情况。一是统一委员的思想（服务政治）。就此来说，所谓出发点，指委员思想认识的现状（如对党委重大决策是否准确理解了）；所谓目标点，指通过政协履职（政协会议），用党委重大决策统一委员的思想。二是就经济社会发展提出意见建议（服务发展、服务民生）。就此来说，所谓出发点，指经济社会发展的现状；所谓目标点，指经济社会发展所要达到的目标状态。三是参与经济社会建设（服务基层）。就此来说，所谓履职的出发点，指基层的现状；所谓履职的目标点，指通过委员参政活动，基层现状得到改善的目标。我们说，目的清晰，就是必须清楚地了解这两个点。

目的清晰是策划的灵魂。没有目的就没有策划；没有清晰的目的，不可能有优质的策划。实际上，目的清晰就是要知道“干什么”。一说干事情，人们往往首先想的是怎么干，这是不正确的。正确的应当是首先考虑目的（从什么地方出发，到达什么地方），尔后才据此考虑怎么干。中国古代有一个“南辕北辙”的故事，这一故事就说明，目的与方法（怎么干）相比，前者比后者重要得多。然而，目的清晰，绝不仅是知道到那儿去，而且包括从哪儿（下转37页）

浅议发挥政协提案的民主监督作用

◎韦仲烈

本人是柳州市第十届、十一届政协委员，也是民主党派人士，深刻体会到政协提案在民主监督中发挥了重要作用。发挥政协提案作用，实施民主监督，是坚持完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是推进中国特色民主政治建设的需要。政协提案是参加政协的民主党派、团体和政协委员向政协全体会议或常务委员会提出的，经提案委员会审查立案后交付有关单位办理的书面意见和建议。而政协的民主监督是指参加政协的各个党派、各个团体、各族各界人士通过政协组织对国家机关及其人员的一种监督。政协的民主监督的形式很多，可以通过提出建议案或委员视察、委员提案、反映社情民意等提出意见、批评和建议进行监督，其中政协提案以其广泛性、经常性和规范性等特点，在履行民主监督职能中具有独特而重要的作用。

一、中国社会主义的监督体系

我们国家整个社会主义监督体系，包括许多方面，其中最主要的是四个方面。一是党的纪律监督，指执政党通过党纪对党员进行监督；二是人大有关部门及司法机关依照国家法律对国家公务人员进行的监督，这叫做一种法律监督；三是人民政协的民主监督，通过提出建议案或委员视察、委员提案、反映社情民意等提出意见、批评和建议进行监督，这种监督被称为政治监督；四是人民群众的社会监督，包括我们的人民群众的检举、揭发、举报，也包括我们的新闻媒体，还包括我们的网民等等社会监督。这四个方面共同构成了我们国

家的社会主义监督体系。

二、政协民主监督的作用

政协民主监督的作用，一是发扬社会主义民主，反映社会各方面意见和要求，为参加人民政协的各民主党派、无党派爱国人士、人民团体及各界爱国人士参政议政开辟畅通的渠道的作用。二是集思广益，促进国家重大决策的科学化与民主化的作用。三是协调社会各方面关系，促进各方面的相互沟通和理解，加强共产党领导的各党派间的团结合作的作用。四是协助并推进国家机关改进工作，提高效率，克服官僚主义，纠正不正之风，监督国家宪法、法律和方针政策的贯彻执行的作用。

三、提案在民主监督作用中的优势

政协的民主监督是通过提出建议案或委员视察、委员提案、反映社情民意等形式提出意见、批评和建议进行监督，其中提案是政协的民主监督的一种主要形式，它是民主党派、政协委员履行职能、行使权利最主要、最经常、最有效的方式，是帮助党政部门广泛听取社会各界意见，实现决策科学化、民主化的重要渠道，提案在民主监督作用中具有突出的优势。一是具有形成优势，提案的形成是民主党派、政协委员经过广泛的调查研究的结果，从选题、谋篇到论证、成文，每个民主党派成员，每位政协委员都有机会直接参加或参与，参与面广，信息量大是其他方式无法比拟的，因此，更能直接反映人民群众的真实呼声，其客观性、真实性强，对党风廉政建设，社会安定团结，决策的科学化、民主化有较强

的预防、纠错和支持功能。二是具有运作优势，政协提案具有直达决策部门、有一套完整的办理程序和具体时间要求的运作优势，从提案提出、办理、到落实，较其它民主监督形式更直接、更规范、更有效。

四、政协提案在民主监督中具有独特而重要的作用

从2005年以来，我共撰写提案12件，其中广西区政协立案2件，柳州市政协立案10件。自治区政协立案的提案，一是2005年提出的国家要加大对高职院校投入力度，确保高职教育的稳步发展的建议，得到了自治区政府有关部门的重视，从而改变了过去中职升格高职三不变政策，即行政级别不变、拨款渠道不变和人事关系不变，现在学校升格了，学校级别升了，国家对学校的资金投入也逐年提高，当前广西的高职教育呈现出蓬勃稳步发展的良好局面；第二件提案是以村屯为主体，深化广西农村沼气池建设的建议，也引起了广西林业厅的高度重视，2009年5月28日在《广西政协报》上刊登了本报记者的点评。在柳州市政协立案的提案中，关于加强乡村公办幼儿园建设的建议、关于加强乡下革命烈士陵园管理的建议和关于柳北区君武路纳入柳北区沙塘镇街道卫生管理的建议等，得到了柳州市有关部门的重视，并一一得到较好的落实和解决。在十届市政协的五年里，共立案的提案有914件，内容涉及柳州市大政方针和社会关心的问题，包括政治、经济、文化、社会生活的各个领域、各个方面。另外各级政协在提案的征集、审查、立案、交办、追踪、办理、反馈等环节上都作出了明文

规定，形成了政协提案严格的管理制度。因此，政协提案在民主监督中具有独特而重要的作用。

（一）政协提案的严肃性和广泛性有利于民主监督

政协提案具有严肃性，主要体现在提案是政协参加单位和政协委员特有的一种民主权利，不是随便什么人都可以提出的，每件提案都需要经政协提案委员会按照有关规定审查立案和交办，是一种有组织的行为。提案工作在政协是一项摸得着、看得见的硬任务，政策性强，涉及面广，每案必复，有较广泛的社会影响。所以运用政协提案实施民主监督是一种高层次的监督，比一般的群众监督更具权威性，效果更明显。提案内容涉及国家大政方针和社会关心的问题，包括政治、经济、文化、社会生活的各个领域、各个方面；提案工作涉及政协委员、政协参加单位、专门委员会和党政部门等众多单位和个人，具有广泛性。提案的形成一般都是由政协委员和各民主党派、团体以及政协各专门委员会经过调研、视察或集体研究后提出的，代表了委员和政协各参加单位所联系的界别群众，具有广泛的社会基础和群众基础。所以，运用提案实施民主监督，能够体现民主监督的广泛性。

（二）政协提案的灵活性和经常性有利于民主监督

政协提案既可在全体会议期间提出，也可在闭会后提出，不受时间、内容、人数的限制。提案者可以随时随地就自己调查研究成果和周围群众所关心的问题，以提案方式反映上来，提案为政协委员开展民主监督，经常行使民主权利提供了极为便利的条件。政协提案可以个人或联名提出，也可以党派、团体、政协专委会等名义提出。作为一种书面的意见和建议，政协提案不具备法律约束力，但比法律监督更直接、更便捷、更具灵活性，而

且符合政协民主监督的特点。运用政协提案实施民主监督可以经常开展、灵活开展。

（三）政协提案办理的规范性和反馈性有利于民主监督

随着人民政协工作的发展，提案工作已逐步建立了一套制度，对提案的提出、审查、立案和办理等方面作出了较详细的规定，具有很强的规范性。提案的用纸、书写格式、语言、行文都要求规范，提案审查有相应的机构、程序和立案标准，特别是提案办理有较严格的工作程序，提案交办后，承办单位必须按照规定的时限来办理和答复。

五、政协提案在民主监督中能够充分发挥作用的措施

（一）依靠党委政府的重视与支持

政协民主监督是一项政策性、原则性、敏感性较强的工作，必须依靠党委、政府的重视支持。提案从审查交办、协调督办到办结答复的各个环节，都离不开各级党委、政府及其职能部门的支持、配合，有些涉及宏观决策的提案，只有以决策者的角色才能够答复。因此，要发挥提案在民主监督中的重要作用，必须取得党委、政府的重视和支持。把重点提案交由党委政府主要领导包案督办、邀请党政分管领导参加提案专题协商会、现场督办会等，既体现了党委政府的重视支持，又增进了政协与党政部门之间、政协各党派团体和各界人士之间的沟通交流，有利于更好地开展民主监督。

（二）民主监督的制度化

民主监督的制度化、规范化、程序化建设的核心就是制度化。规范和程序要以制度来体现，以制度作保证。发挥政协提案在民主监督中的重要作用，也要通过制定完善具体的制度来保障，以提案工作的“三化”建设带动民主监督的规范有序，为政协各参加单位和广大政协委员更好地履行民主监督职能创

造良好的条件。因此，在实践中把提案办理工作纳入领导班子工作目标实绩考核范畴、制定提案工作条例、提案办理考核办法等，既进一步规范了提案办理工作，又通过制度规定，把民主监督贯穿于提案办理工作的全过程。

（三）把握好提案监督的四个原则

人民政协的民主监督是对国家法律和法规的实施情况、重大方针政策的贯彻执行情况、国家机关及其工作人员的工作情况进行监督，目的是推动发展、增进团结、促进工作。必须把握好提案监督的四个原则，一是运用提案实行民主监督，必须围绕中心、服务大局，为完成党委、政府的中心任务，贯彻落实党和国家的政策、法规服务的原则。二是必须以事实为依据，做到言之有物，有据有理，就事论事，不扣帽子，不上纲上线，乱加分析的原则。三是把握好提案监督的度，在向社会公开提案办理情况之前以及开展提案问政、评议的过程中，都应与相关单位和部门充分沟通的原则。四是要以政策法规的执行和方针政策的落实为基本尺度，抓住影响大局和社会普遍关注的热点、难点问题进行建议，以完善和促进政府工作为基本出发点，积极提出可行的对策和建议，促使问题得到圆满解决的原则。

民主监督是人民政协的三项基本职能之一，作为政协民主监督的重要形式之一的政协提案，在履行政协民主监督职能中大有可为。我们将继续研究新形势下政协提案工作的特点和规律，不断探索发挥政协提案作用实施民主监督的新方法和新途径，努力开创政协提案工作新局面，进一步推进人民政协民主监督实践的发展。



柳州市社区卫生服务机构建设情况 调查报告

◎市政协课题组

加强我市社区卫生服务机构建设，是加强社会管理创新、促进社会公平、维护社会稳定、构建和谐社会的必然要求，是实施市委提出的关于加快城乡基层医疗卫生服务体系建设战略的重要内容，对于缓解群众看病难、看病贵，满足人民群众基本医疗需求，实现建设“五美五好”柳州宏伟目标具有十分重要的意义。

为了深入贯彻落实科学发展观，加快我市社区卫生服务机构建设，不断提升社区卫生服务能力，以缓解群众看病难、看病贵，满足人民群众基本医疗需求，我们对我市社区卫生服务机构建设情况进行调查研究。现将情况报告如下：

一、我市社区卫生服务机构建设取得的成效

中共柳州市委、市人民政府对

社区卫生服务机构建设高度重视，采取了一系列有力措施，取得了显著效果。一是出台有关文件大力推进社区卫生服务工作。我市先后出台了《柳州市卫生事业发展“十二五”规划》、《柳州市2011-2020年区域卫生发展规划》、《柳州市社区卫生服务设施布局规划（2011-2020年）》等文件，有力地推动了社区卫生服务工作。二是推进基层医疗卫生机构综合改革。巩固、完善基本药物和基本医疗制度，对基层医疗卫生机构实施绩效考核制度。三是加快社区卫生服务机构建设。我市1997年开始开展社区卫生服务机构建设，目前拥有社区卫生服务机构65个。其中，服务中心26个，有19个已纳入医保定点机构；服务站39个，有31个已纳入医保定点机构。65个服务机构中，公

立医院举办的21个，占32.3%；以企业医院改制转型或以股份制、个体形式举办的44个，占67.7%。社区卫生服务机构医疗服务覆盖人口达95%以上。四是加强社区卫生服务队伍建设。我市不断扩大社区卫生服务队伍，现有社区卫生服务机构医务人员1266人，其中，医生637人，护士534人，防保人员95人。目前已培训全科医生、全科护士和药剂人员1379人。正在参加培训的全科医生42人。市委、市政府的这些措施，为加快我市社区卫生服务机构建设、不断提升社区卫生服务能力奠定了坚实的基础。

二、我市社区卫生服务机构建设中存在的问题

(一) 对发展社区卫生服务的认识需进一步提高。一些同志往往认为加强社区卫生服务机构建设仅

仅是医疗卫生部门开展的一项业务工作，上升到贯彻中央、自治区和市委关于加快城乡基层医疗卫生服务体系战略高度来认识还不够。

(二) 社区卫生服务机构建设经费投入不足，业务用房严重缺失。目前我市社区卫生服务机构人员工资未纳入财政预算，服务机构主要依靠医疗创收维持运转，属于自收自支的占80.72%，“以药补医”、“以医补防”依然是这些服务机构的生存之道。由于经费投入不足，服务机构业务用房均无独立产权，大多采用租赁形式，巨额租金已成为沉重的经济负担，而且许多服务医疗机构的医疗设备比较陈旧、短缺，导致医疗服务项目比较少，服务水平和质量也不够高。

(三) 社区卫生服务机构队伍建设需进一步加强。我市社区卫生服务机构医护人员总体上数量不足，尤其缺乏足够的全科医生，而且医护人员的素质也参差不齐，专业结构和年龄结构都不够合理。

(四) 社区卫生服务机构的管理体制需进一步理顺和创新。一是管理体制尚未理顺，管理人手不足。我市社区卫生服务机构或由企业医院或卫生所转型，或由公立医院举办，或以股份制、个体形式举办，服务机构隶属关系不够清晰，职责不够明确，管理模式有“定编、定岗、不定人”，也有“定岗、不定编”等等。我市社区卫生服务机构建设以城区为主，城区卫生管理部门人手不足，而且总体上缺乏有经验的社区卫生管理人员，导致对社区卫生服务机构的监管不够到位。二是与医保制度、基本药物基本医疗制度以及信息化的结合程度比较低。社区卫生服务机构用药在医保报销比例中偏低，医保每年给社区卫生服务机构下达的医保费用指标偏少，出现了社区卫生服务机构“看得越多，亏得越多”的怪异局面，甚至还有一些服务机构未纳入基本医疗保险定

点单位之中，各县以及“城中村”的“新农合”没有实现与城镇医疗保险制度相衔接；基本药物和基本医疗的目录不尽合理，没有建立医院和社区卫生服务机构使用基本药物的联动机制；没有建立社区居民健康档案数据库，未能实现社区卫生服务机构与全市各医院数据共享。

三、加强我市社区卫生服务机构建设的对策建议

(一) 统一思想，提高认识，切实将加强社区卫生服务机构建设摆上重要议事日程

要充分认识加快我市社区卫生服务机构建设，不断提升社区卫生服务能力的重要性、紧迫性和艰巨性，统一思想，提高认识，坚定信心，切实把加强我市社区卫生服务机构建设，缓解群众看病难、看病贵，作为改善民生、构建和谐社会的重点，摆上重要议事日程，按照“标准化建设、规范化运行、制度化管理、科学化考评”的要求，推进社区卫生服务机构建设，把党中央和国务院《意见》的各项要求落到实处。

(二) 多措并举，加大投入，切实加强社区卫生服务机构硬件建设

不断提升社区卫生服务能力，应当切实加强社区卫生服务机构硬件建设：一是多措并举，解决用房。按照“政府主导‘补缺’、成本价购置、项目资金保障、社会广泛参与”的原则，加大财政投入力度，积极引导民间资本广泛参与，采取新建、购置、划拨、调剂、改建和修缮等多种方式，切实解决社区卫生服务机构业务用房问题。建议由市政府尽快出台《新建小区配套建设医疗卫生服务机构实施办法》，可考虑采取新建小区的医疗卫生服务机构业务用房建筑面积不占小区容积率的办法，降低房开商建筑成本，从而使“成本价购置”原则落到实处。二是政府出资，购买服务。对政府负责举办的社区卫生服务机构，按国家规定核定基本

建设经费、设备购置经费、人员经费和其承担公共卫生服务的业务经费，确保其正常运行；对社会力量举办的社区卫生服务机构，可采取购买服务等方式核定政府补助，促使社区卫生服务机构由趋利性逐步回归公益性。三是淘汰旧设备，增添新设备。按照国家和自治区卫生行政主管部门的要求和标准，逐步淘汰旧的医疗设施和设备，购置新的医疗设施和设备，以满足社区卫生服务机构正常的工作需要。

(三) 多管齐下，提高素质，切实加强社区卫生服务机构队伍建设

不断提升社区卫生服务能力，应当切实加强服务队伍项目建设：一是采取多种措施，大力培养全科医师。启动全科副主任医师和主任医师资格认定工作，鼓励符合条件的其他相关专业临床医师通过培训与考核转为全科医师；由卫生行政主管部门牵头，与医学高等院校联手，定向培养全科医师和社区医务人员；大力吸纳、引进高校毕业的全科医生，优化医务人员的专业结构和年龄结构。二是加强培训交流，努力提高医技。组织社区医务人员到上一级医院定期培训，组织大医院的医生定期到社区卫生服务机构提供医疗服务，建立大医院与社区卫生服务机构信息交流平台，将富有经验、医德高尚的退休老医生返聘至社区卫生服务机构对年轻医生进行“传、帮、带”，帮助其提高医疗水平和能力。

(四) 理顺体制，创新机制，促进社区卫生服务机构逐步成为居民健康的“守门人”

加强社区卫生服务机构建设，使之逐步承担起居民健康“守门人”的职责，目前还应做好以下几项工作：一是明确机构性质。按照国家规定，将社区卫生服务机构的性质定为公益性事业单位，编制定为财政补助事业单位，纳入政府财政预算，实行收支两条线管理。二是理顺管理体制。将由企业医疗机构

转型的社区卫生服务机构，划归城区政府卫生管理部门统一管理，明确社区卫生服务中心为法人单位，服务站为中心下属的责任人单位，实行一体化管理。同时，加强城区卫生管理部门建设，增加人员编制，选配有社区卫生管理经验的人员充实管理队伍。三是加强与医保制度的结合度。将所有符合条件的社区卫生服务机构纳入基本医疗保险定点单位之中，适当提高居民在社区卫生服务机构就医的报销比例，并逐步实现“新农合”与城镇医疗保险制度的有机结合；适当提高医保每年给社区卫生服务机构下达的医保费用指标，彻底扭转社区卫生服务机构“看得越多，亏得越多”的怪异局面；建立医保机构、卫生部门、医疗专家和社区居民代表等多方共同参与的基本药物和基本医疗目录确定机制，将有关中医医疗项目纳入基本医疗范畴，科学

合理地制定基本药物和基本医疗的目录。四是建立与医院的联动机制。建立社区卫生服务机构和医院使用基本药物的联动机制，满足居民在社区卫生服务机构就能购到基本药物的需求；建立社区居民健康档案数据库，实现社区卫生服务机构与全市各医院数据共享；实行医保人员在社区卫生服务机构首诊制以及社区卫生服务机构与大医院“分级医疗和双向转诊制”，合理配置各级医疗资源。五是创新内部管理运行机制。创新社区卫生服务机构内部管理机制，明确职能职责，调动医务人员的工作积极性，大力提高医疗服务的水平和质量，不断提高医疗服务的信誉度。同时，充分发挥预防、医疗、保健、健康教育、康复、计生指导等“六位一体”的服务功能，使社区卫生服务机构逐步成为居民健康的“守门人”。

（上接32页）出发。例如，如果“南辕北辙”故事的主人公，其出发点是陆地，目的地是海岛，那么，“南辕北辙”主人公的错误就不仅是方向错了，而且是所使用的工具也是错误的（因为从陆地到海岛不是乘车，而是乘船）。这就是说，只有深入透彻了解两个点（出发点和目标点），才有做事情的方法可言。方法是为目的服务的，目的的决定方法；不先弄清目的，而是先考虑方法，就有可能陷入“南辕北辙”的错误。

2.问题明确。问题可理解为从出发点到目标点之间的障碍。注意，这里所说的问题，不是指现状到目的的距离（这是目的清晰所指的内容），而是指现状到目的之间的障碍。联系实际来理解，如果我们履职的目的就是统一委员的思想，那么，问题是委员对党委重大决策不够理解的具体内容；如果我们履职的目的是就经济社会发展提出意

见建议，那么，问题就是影响经济社会发展的原因；如此等等。

问题明确是策划的关键和难点。应指出，策划的本质是给出出发点到目标点的具体路径。但是，目的清晰只能知道从出发点到目标点，但不知道从出发点怎样达到目标点。一般来说，从出发点到目标点之间的具体路径有千万条（有直线和曲线，且曲线很多），那么具体走哪一条？这就有赖于对问题的了解。只有清楚明白地了解问题及其实质，才能真正勾画出从出发点到目标点之间的具体路径，从而为提高履职实效奠定坚实的基础。

3.方法科学。方法，指解决问题的办法。显然，问题及其解决（方法在其中）构成路径（从出发点到目标点之间）的各个节点（每个问题及其解决=一个节点）。因此，方法科学体现着策划的质量（构成的具体路径是否顺畅）。

应当指出，方法科学有很多内

（五）加强领导，全力推进，确保党中央国务院的精神落到实处

加强社区卫生服务机构建设，任务繁重，工作复杂，必须加强领导。一是统筹规划，分步实施。要按照中央、国务院、自治区的工作标准和完成时限的要求，尽快出台《柳州市加强社区卫生服务机构建设实施方案》，然后分年度逐步实施。二是明确责任，齐抓共建。要明确市、城区、街道办事处等各级政府及其部门所承担的工作职责、任务和要求，市政府要搞好统筹协调，从而形成齐抓共建的良好局面。三是加强检查，督促落实。将加强社区卫生服务机构建设工作，列入政府绩效考核的内容，并采取有力措施，加强督促检查，确保党中央、国务院的精神落到实处。

容，首先要有相对问题的针对性，其次要贯彻创新原则，这是显然的，用不着多说。此外，方法科学还应包括情节感人和形式恰当。形式恰当问题前面已有讨论，兹不重复；下面对情节感人作一点讨论。人们一般认为，情节感人是文学作品的品格，其实，这也是履职活动所需要的内容。政协组织委员履职活动，首先要做的是统一委员的思想，然而，如果活动中没有感人的情节，何以能统一委员的思想？因此，设计感人的情节，也是履职活动策划必须考虑的内容。

4.注重细节。细节是多方面的。例如，履职过程需要看一段图像资料，但到时刚好停电；又如组织委员考察，委员上车了，但车开不动；如此等等，这些都是细节。路径确定之后，细节决定成败。三国周瑜火烧赤壁“万事俱备只欠东风”，就说明细节的重要。因此一定要注重细节。

柳州市政协2013年■3月■大事记

6日，湖北省政协副主席李宗柏率队来柳就“立法协商”和城市建设管理进行考察，市政协党组成员赵建华接待考察组一行。

8日，中国摄影家协会会员、柳州摄影家协会总顾问、市政协委员胡锦朝到柳州日报社举办题为《摄影的感悟与探索》专题讲座。

8日，市政协党组成员赵建华率市政协社会法制委走访市民政局，就培育社区社会组织提升基层公共服务课题开展调研。

13日，市政协主席胡锦朝率队赴鱼峰区柳石路西二巷、柳石新街市、狮山小区、迎宾路等地督查创建国家卫生城市工作。

13日，市政协召开2012年反映社情民意工作总结交流暨2013年反映社情民意工作会议。市政协副主席刘向群出席会议并作讲话。

13日，市政协副主席覃泽芬参加鱼峰区政协文史资料《柳州有个鱼峰山——刘三姐文化大观》首发仪式。

13日，市政协副主席罗铭率队到东堤路、桂中新都、秦家村、东城路等地督查创建国家卫生城市工作。

13日，市人大、市政府、市政协联合召开2012年度人大代表建议和政协委员提案总结表彰暨2013年交办会。

14日，市政协副主席崔放明率

队到城中区柳侯市场、中山路、曙光路等地督查创建国家卫生城市工作。

14日，市政协副主席徐伟崇率队到东环大道、炮团路、西江路、静兰路等地督查创建国家卫生城市工作。

14日，27日，市政协副主席覃泽芬率队到柳南区永丰市场、五菱市场、宏都路、鹅山公园等地督查创建国家卫生城市工作。

15日，27日，市政协副主席曾仕先率队到柳北区松泉小区、欧阳岭市场、香兰村、胜利花鸟市场等地督查创建国家卫生城市工作。

15日，市政协副主席刘向群率队到柳北区跃进小区、锌品厂宿舍、白沙村、污水处理厂等地督查创建国家卫生城市工作。

19日，市政协召开2013年宣传工作会议，柳州政协网30个优秀栏目、12名优秀通讯员、2名委员“博客之星”受到表彰。市政协副主席曾仕先出席会议并作讲话。

19日，市政协党组成员赵建华率市政协社会法制委到市残联就残疾人集中就业情况开展调研。

20日，市政协副主席罗铭率市政协经科委到穗德饼家、桂锦楼、桂飘香等食品企业就“加快我市食品工业发展”开展专题调研。

27日，市政协召开传达学习全国政协十二届一次会议精神报告

会，全国政协委员、自治区政协副主席彭创华传达学习报告。市政协副主席曾仕先主持报告会，市政协副主席胡锦朝、副主席崔放明、徐伟崇、罗铭、吴华，党组成员赵建华，秘书长陈大洲参加报告会。

27日，市政协副主席覃泽芬率部分政协委员、文史顾问到城中区就打造柳州传统小吃品牌开展调研活动。

28日，市政协举办2013年第一期委员讲堂，全国政协委员、市人大常委会副主任任文和群传达全国政协十二届一次会议精神，自治区党委原副书记、自治区文联原主席潘琦作《弘扬中华传统文化实施文化强桂战略》专题讲座。市领导胡锦朝、胡明朗、崔放明、徐伟崇、曾仕先、覃泽芬、罗铭，市政协党组成员赵建华参加讲座。

28日，黑龙江省政协副主席郭晓华率该省政协文史委就文化建设来柳考察，市政协副主席覃泽芬与客人进行座谈交流。

28日，市政协党组成员赵建华率部分政协委员携手市民委开展民族团结创建活动。

29日，市政协全体机关干部职工到柳城县沙埔镇沙埔河战斗烈士陵园开展清明节缅怀革命先烈党日活动。

柳州市政协2013年■4月■大事记

2日，全区政协提案工作座谈会在南宁召开，市政协副主席徐伟崇参加会议。

2日，市政协副主席覃泽芬率市科协部分委员、文史顾问到鹿寨县中渡古镇、香桥岩溶国家地质公园考察，就保护开发该县旅游资源进行调研。

2日，市政协副主席罗铭到柳江县新兴工业园、穿山食品工业园就我市食品工业发展情况进行调研。

3日，市社会各界在柳侯公园隆重举行清明祭祀柳宗元仪式。市政协副主席覃泽芬出席仪式并讲话。

9日，市政协副主席罗铭、吴华带领市政协委员专家服务团到柳州市保联丰种植专业合作社石碑坪镇千亩蔬菜基地开展调研和技术指导活动。

10日，市政协副主席吴华深入其扶贫联系点柳江县流山镇开展调研。

19日，市政协副主席覃泽芬率调研组到西鹅乡刘家大院、大龙潭鲤鱼嘴古人类遗址、白莲洞洞穴科学博物馆就“推进柳州市不可移动文物保护研究”课题开展实地调研。

22—23日，市政协副主席刘向群率市政协文教委和部分委员先后到市文化局、广播电影电视局、新闻出版局等部门就“进一步完善农村公共文化服务建设”课题开展调研。

24日，广西见义勇为英雄先进事迹报告会在市委礼堂举行。市政协党组成员赵建华参加了报告会。

24—26日，市政协在市委党校举办全市政协系统干部培训班，各县区政协正副主席、秘书长，市政协处级领导参加培训。市政协主席胡锦朝作开班动员讲话，副主席崔放明、徐伟崇、曾仕先、覃国安、刘向群、覃泽芬、罗铭、吴华，党组成员赵建华出席开班仪式并参加

培训班讲座及分组讨论活动。

26—27日，全国政协常委、全国政协民族和宗教委员会主任朱维群率调研组，就加强民族地区职业教育课题来我市开展专题调研。调研组先后到柳城县中等职业学校、市第一职业技术学校、柳州铁道职业技术学院、上汽通用五菱和柳工机械股份公司调研、座谈。自治区政协主席陈际瓦，副主席黄日波，秘书长禤沛钧，市委书记郑俊康，市政协主席胡锦朝，市委副书记苏海棠，副市长崔惠柳，市政协副主席刘向群陪同调研。

柳州市政协2013年■5月■大事记

3日，市政协副主席吴华率部分科技界市政协委员到柳州市赛福汽车模具制造有限公司调研，了解企业生产经营情况。

3日，团市委组织召开纪念“五四”运动94周年暨表彰大会。市政协党组成员赵建华出席会议。

6日，市政协副主席罗铭到市中联融资担保公司就中小企业贷款、融资问题进行调研。

7日，市委、市政府召开2013年人口计生工作会议。市政协副主席刘向群参加会议。

9日，市委书记郑俊康到市政协

调研，对近年来市政协工作给予充分肯定，对进一步做好市政协工作提出三点要求：一要进一步发挥好政协的独特优势，广泛凝聚各方力量；二要进一步提高政协工作科学化水平；三要为政协工作提供坚强保障。市政协主席胡锦朝汇报市

政协工作，副主席徐伟崇、曾仕先、覃国安、刘向群、覃泽芬、罗铭、温其辉、吴华，市政协党组成员赵建华参加调研座谈。

10日，市政协副主席吴华率市住建委、环保局、农业局、社科联等部门领导到柳江县流山镇正兰村参加“美丽柳州·清洁乡村”活动。

13—14日，市政协副主席徐伟崇率市工信委、住建委、环保局、农业局等部门领导到融水县安陲乡三寸村参加“美丽柳州·清洁乡村”活动。

14日，市政协副主席曾仕先率市住建委、环保局、农业局、市委党校等部门领导到鹿寨县中渡镇潘圩村参加“美丽柳州·清洁乡村”活动。

14日，市政协副主席覃国安率市水库移民局等部门领导到鹿寨县黄冕乡改江村参加“美丽柳州·清洁乡村”活动。

14日，市政协副主席刘向群率市政协文教卫体委、联谊委部分同志到市教育局调研我市教育发展情况。

15日，市政协副主席刘向群率市住建委、农业局等部门领导到柳北区石碑坪镇大滩村参加“美丽柳州·清洁乡村”活动。

15日，市政协覃泽芬副主席率市林业局、住建委、环保局、农业局等部门领导到融水县安太乡尧电村参加“美丽柳州·清洁乡村”活动。

15日，市政协副主席温其辉率

市粮食局等部门领导到融安县大坡乡下寨村参加“美丽柳州·清洁乡村”活动。

16日，市政协主席胡锦朝率市环保局、住建委、农业局、扶贫办等部门领导到融安县板榄镇东岭村参加“美丽柳州·清洁乡村”活动，并就该村调整产业结构和建设基础设施情况进行调研。市政协秘书长陈大洲参加活动。

16日，市政协副主席覃泽芬率市政协文史委部分委员、文史顾问到融安县长安古镇骑楼街就骑楼街的保护与开发进行调研。

16日，市政协党组成员赵建华率市住建委、环保局、农业局、统计局等部门领导到融安县泗顶镇振彩村参加“美丽柳州·清洁乡村”活动。

17日，市政协反映社情民意座谈会在鹿寨县召开，会议视察了该县政协反映社情民意成果，听取了农村垃圾处理、水源保护等方面的意见建议。市政协副主席曾仕先参加活动并作讲话。

17日，市政协副主席覃泽芬出席由市委宣传部、文化局主办的国际博物馆日系列活动启动仪式。

20日，市政协副主席覃泽芬出席我市广西第九个“未成年人思想道德建设宣传日”暨“听美德少年讲成长故事”故事会启动仪式。

21—22日，市政协党组成员赵建华率队深入鱼峰区狮山社区、柳北区沙塘镇江湾村、柳南区五菱社区调研社区社会组织发展情况。

23日，南宁市政协副主席崔建国率调研组到柳州市教育、卫生系统人才工作进行考察交流。市政协副主席刘向群参加交流活动。

23—24日，市人大法制委、市政协社法委组织部分市人大代表、市政协委员对我市部分县区社区戒毒康复工作开展联合视察。市人大常委会副主任韦开翔、市政协党组成员赵建华出席活动。

24日，市政协副主席崔放明率市住建委、环保局、农业局、国资委等部门领导到三江县良口乡白毛村参加“美丽柳州·清洁乡村”活动。

24日，市政协文教卫体委就“共商柳州新兴产业大计”组织开展委员沙龙活动。市政协副主席刘向群参加活动。

24日，市政协副主席崔放明出席由市国资委等三江县良口乡白毛村帮扶单位召开的共商帮扶事宜联席会议。

29日，市政协联谊委组织部分委员到柳北区育才特教学校开展献爱心慰问活动。市政协副主席覃国安出席活动。

30日，市政协召开“促进与民生相关的食品工业健康快速发展”调研座谈会。市政协副主席罗铭出席会议。

北京市政协出台

加强自身建设意见

“每位常委每年至少提交1件提案、反映1条社情民意信息，在一届任期内至少撰写1篇理论文章”、“建立严格的常委会议出勤考核制度”、“拒绝奢靡和一切利用权力或影响谋取私利的行为”……今年3月，北京市政协通过关于加强自身建设的意见，从思想、组织、制度、作风等各个方面对市政协常委会建设提出要求。意见明确提出，要自觉将常委会工作置于市委、市政府工作大局中谋划和部署，鼓励对党和政府工作的批评和建议，支持反映人民群众愿望和诉求的呼声，鼓励不同意见的交流和讨论，支持讲真话、道实情，拒绝浮躁和脱离国情的极端主张。

意见要求，做好常委会建议案的选题、调研、分析和审议工作，切实推动建议案的落实和成果转化。坚持和完善学习制度，探索建立常委联系委员制度，不断创新调研的组织形式和内容安排。利用包括网络在内的多种手段和渠道，积极主动听取和反映各界群众的意见和诉求，释疑解惑、排忧解难。

天津

津市区县政协注重做好历届政协委员工作，建章立制，搭建活动平台，使历届政协委员在凝聚各界力量、促进经济社会发展中起到积极作用。各级政协普遍保障人员、经费、阵地，确保历届委员联谊会开展经常性活动，发挥历届委员在反映社情民意信息、维护社会和谐中的余热作用。

十二届天津市政协在政协之友联谊会的基础上，正式注册成立历届政协委员联谊会社团组织。市政协专门成立历届委员工作处，成立由老委员组成的工作服务组，把身体好、精力充沛的历届委员组织起来，积极开展行之有效的学习调研、反映社情民意信息、社区服务、科技医疗卫生咨询等工作。各区县在区党政的支持下，先后成立历届委员联谊会，把从政协成立以来的所有老委员组织起来，为老委员服务，发挥老委员的余热。5年来，全市有13780人次老委员参加了活动。

天津市政协充分发挥老委员作用

山东省政协履职征程 从“立规”开始

山东省政协要求对各项调研、视察活动轻车简从，不安排超标准住房，不搞层层多人陪同，不接受土特产。不搞一般性纪念活动，不开没有实际意义的座谈会、茶话会等；严格控制文件简报，倡导“绿色办公”，进一步改进文风，坚持讲短话、写短文，调研视察报告一般不超过5000字；严禁公车公用、公款大吃大喝，坚决杜绝公款浪费现象。

今年，山东省政协将修订建立54项规章制度，以此形成长期制度遵循。新的主席会议工作规则、秘书长会议工作规则和委员界别活动的暂行办法同时通过，关于加强自身建设的意见等四项草案将提交常委会议审议。

4月10日，南京市政协“议政金陵”官方微博、腾讯微博、微信正式上线。

为提高政协工作的开放度、透明度，“议政金陵”将南京市政协履职工作情况、委员调研视察、组织活动以及委员的一些精彩提案向社会公开，不定期挑选一些涉及南京市重大决策、方针以及社会、网民关注的热点话题，邀请广大网友与政协委员在网上议政。对网民建议意见，分别提供给政协委员以及党派，作为社情民意报送给党委、政府或者“直通”全国政协。同时，“议政金陵”还关注全国各地政协工作情况，转载网民关注的有关经济、民生、文化发展等热点新闻。现在委员无论人在哪里，均可通过博客、微博、微信等，随时建言献策。普通群众也可随时了解政协动态，与委员互动。南京市政协的15个处室都配备“议政金陵”信息员，负责信息收集和发布，回复网民提出的问题。

南京市政协迎来

「网上议政」时代

根于性 成于行

——观心君画记

◎顾伟奎

李心军，字心君，石心。广西防城人，1966年出生。广西艺术学院中国山水画方向研究生，师从著名画家黄格胜教授。现为广西壮族自治区政协委员、柳州市政协委员、柳州画院院长、柳州美协副主席，漓江画派促进会常务理事。擅山水花鸟，作品灵动飘逸、散淡清雅。



心君山水花鸟兼能，谈到画理也往往自有体悟，有自己的理论思考，心君属于文人画家。但与传统的“文人画”画家所不同的是：心君于绘画是求其渐悟后的顿悟。因此，他绘画作品处处显现的灵气和静逸画风，并不遮蔽他笔墨锤炼后的从容和厚实。

清代方薰在《山静居画论》中说：“画家分南北二宗，亦本禅家南顿北渐之义；顿者根于性，渐者成于行。”其大意为，南宗是顿悟型，靠才情、天分、灵悟，悟得绘画真意，得其神形兼备。而北宗是苦学派，靠长期历炼渐渐悟得其玄奥。

近代论家，又有从“南北宗”之南方人、北方人的性格、性情结合地理人文条件，加以阐发和论证。这种将画风画法异同的因缘归结于画家及其艺术方式方法的

二元论的观点，曾引发了理论界更多的深层思辩。因此有人说“把问题复杂化，往往是理论家的强项”。而北宗的渐悟是一个不争的共识。惟有南宗顿悟之“顿”，是其争辩的关键词，而本文所要介绍的李心君先生的绘画艺术探索之路及其成果，恰好有助于我们对这一问题的辩识。就山水而言，心君画作属于峻逸灵秀之风，但其筑基两宋，故蔬秀中有厚朴，淡雅又不失浑濛。如其《苔木清华》、《山清水秀》、《苗岭幽居图》等是为取法宋人逸轨。而其后的《李白诗意图》、《秋亭清岚》等作品则求其雅逸浑濛，疏淡天真，而渐成自家面貌。

心君画风的流转显见由宋人而法元人遗意。黄宾虹先生在《古画微》中也说：“画法莫备于宋，至元搜抉其蕴，洗发其精神，实处转松，奇中有淡，以意为之，而真趣乃出。元代诸君，资性既高，取途复正，往往于

文史苑林



闲云野鹤图

唐法中，幻为逸格……”

心君的花鸟画，多以荷花水鸟为题材，作品体裁册页、长卷、立轴横幅不限。其画风演变，也大致经历三个阶段：其一为泼墨泼彩的图式特质和形式的探索；其二为“洗发其精神”的笔墨的凝练和意趣的生发阶段；其三为用山水画构图设境的方式方法，以及浅渚危石，近岸远水的空间元素，完成了花鸟情境的构建及其方式方法的创新，与他部分作品的简而空灵的构境方式，形成了独特丰富的绘画语言形式。

观心君画作，其放逸天真、意趣天成的风格特点，彰显了其具有领悟的才情。但从他绘画风格流转的轨迹和分析又显见其得益于他“渐悟”的修行，这是他的特点，更是他不急不躁沉潜下来为文为艺方式方法的自觉选择。

根于性，成于行。心君正值壮年，他的求索与创造必将使他不断超越自我，取得更大的成就。

（作者为南京艺术学院教授，美术学博士）

秋山林木图



雨后清凉图





廉洁自持的柳宗元

◎陈铁生

柳

宗元在治理柳州短短四年多时间里，除深入民间，体察民情，垂范则外，还为官清廉。对为官须清廉，柳宗元早年就通过其《段太尉逸事状》一文，表彰了当年任中央司农卿的段秀实拒受岐州节度使朱泚礼物这一廉洁奉公的行为，同时也表明了自己的态度。到被贬于永州时，更有明确的认识，他在《送薛存义之任序》中就表达道：“夫为吏者，人役也……受若直，怠若事，又盗若货器，必甚怒而黜罚之矣”（官吏是仆役，为百姓作事，而不是役使百姓的……假使拿了百姓的血汗钱不认真办事，还要贪污钱财器物，百姓有权表示愤慨并加以罢免惩罚）。

在永州期间，柳宗元无职无权，过的是清贫日子，廉洁自是不在话下。到柳州后，作为一州之长，有职有权，但他仍坚持住了清廉的操守。

柳宗元一到柳州，不是赶紧修建办公室、改善居住条件（这是新官上任普遍的作法），而是白天忍饥巡视，晚上亲自值班的同时，首先修建文庙以推行教化，指导打井以改善民生。

他为修建文庙、打井分别写了文章。在此二文中，他不仅写下这两项工程的意义，过程，还记下两项工程的用工用料及资金来源、开支情况。如在《柳州文宣王新修庙碑》中记道：他一上任不久即根据制度于当年（815年）八月丁未（初九）这天到文庙进行祭祀活动，因庙坏未能举行，“乃合初一、亚、终献三官衣布，洎于赢财，取土木金石，征工僦功，完旧益新”（于是把到文庙祭祀时，刺史初献、上佐亚献、博士终献换穿的干净内衣的

购买、制作经费开支及官署原先积存下来的钱，用于挖土购木，雕金琢玉，征召工匠和运输力量，精心施工，使损坏的文庙完整一新）。在《井铭并序》中记：打井“凡用罚布六千三百，役庸三十六。大砖千七百，其深八寻有二尺”（总共用去罚没之钱六千三百缗，雇佣打井的人三十六名，用去大砖一千七百块，挖井深度为六丈六尺）。将开支及工程情况列得这样细，当然是让众人周知，用现在的话说就是工程款项公开透明。

此外，柳宗元还严格遵守朝廷所立官员不能随意离境出游的规定。他的一位佛教好友浩初上人到柳探望他，他与浩初上人一同观赏了境内的山景，而当浩初上人欲邀柳宗元一道到柳州境外属象州管辖的武仙县（今武宣县）仙人山旅游时，柳宗元却以“病来方外事多违”（身体不舒服），“仙山不属分符客”（我等世俗之人不好到仙山游玩）婉言谢绝了。

这样的自律非止一次，有次柳宗元一位好友曹侍御乘船经象县，作诗一首托人送给柳宗元以表思念之情（可见并非公事，而是路遇），见面之意。此处虽为柳州属地，距州治也并不远，但一来一回起码也得一天，柳宗元于是亦未前去见面，也同样回了一首诗：“破额山前碧玉流，骚人遥驻木兰舟。春风无限潇湘意，欲采蘋花不自由”。此诗婉转地表述了二人当年的情谊及现在友人既然不是公务，自己也不宜违反制度前去与友人相会的心态。这其中固然有不让人抓住把柄，小心为官的成分，主要的仍是严格自律。

据考证，柳宗元于刺史任上虽有960贯年俸，但要维持妻子、儿

女、表弟、仆人一干人的生活，花销不少，日子自然不会宽裕。而他在柳又先后患疔疮、霍疾、脚气病，在没有医疗报销的情况下，他查医疗书方、求民间验方、用朋友传方，自行治疗，不曾因病怠工罢政过，实在也难得为他了。

柳宗元在柳州也有与朋友互为应酬的时候，他们相赠的礼品并非贵重之物，更非以公款所购。如其好友郴州刺史杨於陵赠送所制毛笔给柳宗元，柳宗元仅回赠诗一首。刘禹锡是柳宗元同生共死的好友，柳州可食可用的地方特产不少，但柳宗元送给刘禹锡的只是柳州山间所产的秀石制成的石砚，而刘禹锡也只是回赠答谢诗一首。送另一位好友卫次公的，也是柳州石制成的石琴荐。当年的柳州石材只是一般人司空见惯，弃而不取之物，决不会如今日之身价千万。柳宗元真正做到了“君子相交淡于水”。

由于柳宗元生活清贫，并无积蓄，又不愿动用公款，故他的文稿于生前未能集结付梓，只好临终请好友刘禹锡帮助整理出版。他去世后，甚至连丧葬也成问题，只好暂厝于罗池旁，第二年才由好友裴行立资助，得以运回长安万年县具礼凤原安葬。

柳宗元初临柳州，便到龙潭祷雨，作《雷塘祷雨文》，其中表白自己“莅政方初，庶无淫枉。廉洁自持，忠信是仗”（刚到此地处理政务，并无放纵和枉法的地方，我能做到廉洁自律，全凭忠信办事）。事实证明，他是说到做到了。这正是柳宗元千百年来获得地方百姓尊崇的重要原因及柳州士子、莅柳任官者引为榜样之处。

黄梦年与柳州饭店的渊源

◎ 黄焕支



柳州饭店环境优美，树木葱茏，绿意盎然，不少市民都喜欢把那里当做休闲散步的好去处。去年恰逢柳州饭店成立60周年，许多人可能都不太清楚柳州饭店的前身。柳州饭店进大门右边约20米处，有块石碑，上面刻着：1952年春，广西省委组织部在柳州筹备广西柳州高级干部养所，征用知名人士黄梦年先生的别墅。1956年11月1日正式改名为广西省际处柳州饭店，1982年更名为柳州饭店，隶属于柳州市人民政府。

黄梦年（1892—1972）是国民党的将领，字鹤龄，柳江人。1931年12月任第15军43师师长，1936年任第4集团军司令部直辖第26师师长，1938年任新编第46军少将副军长兼第19师师长，1946年离开部队。1949年12月柳州解放后，黄梦年任柳州临时治安委员会副主任，1952年任广西省人民政府参事。1972年黄梦年在南宁逝世，后葬于柳州。

现在的柳州饭店就是当年黄梦年先生的别墅，它于上世纪三十年代初建成，起名“觉园”。门联为民国将领、著名爱国民主人士林虎所题：觉来惊世梦，园隐乐天年。

“觉园”里原有二层楼房一幢，平房三间，二层楼书房一幢，问水楼（亭）一座，池塘三个，花圃一大片，临江一面全是竹子。

抗战时期，桂林曾一度成为大后方的文化中心，许多文化名人、知名学者都来到桂林，然后顺道来到柳州。这些人当中如田汉、徐悲鸿、关山月、林半党、张大千等都到过“觉园”，他们在“觉园”留下足迹，也留下了墨迹。

1944年9月，日军第二次侵占广西，11月桂林、柳州相继沦陷。当时柳州被毁房98%，“觉园”也不例外。此时，黄梦年任柳庆师管区司令，机关迁至宜山。日军逃走后，柳州城一片狼藉，景象悲惨。黄梦年挥师回柳时曾写下《庐舍被焚》《闻我克复柳州》等诗篇，其

中有：“室家荡尽山河在，留得乾坤日夜浮”、“夷火烧残嘉树在，春来再建层楼”、“却看庐舍成灰烬，整理家园自主张”等诗句。抗战胜利后，黄梦年脱离部队，再度建园，经营园艺，也继续垦荒种地（在沙塘杨柳办有共和公司）。资金主要来源有退伍抚恤金、一笔安家费，及其俸禄积蓄。据现仍健在的一位老人回忆，还有部分资金系妻子曾黄清变卖陪嫁珍贵物品所得。“觉园”恢复后，这里曾是一个大家庭，很多亲戚都住在里面，他们读书写字、下棋唱歌、煮酒会客、交谈思考……最常来此园的是林虎。

近日，笔者与柳州文史专家沈培光、林玉到柳州饭店走了一圈，就看到黄梦年先生栽种的银杏、杨桃、香叶树、荔枝、龙眼、荷花玉兰，这些树比其它树种植时间长，皮厚粗糙，很显沧桑。树旁都有小牌子写着“栽植人：黄梦年”的字样，任人凭吊。



奇山秀水雕碧壶

◎陈作凯

明代旅行家徐霞客游历柳州，在他的《徐霞客游记》中写柳州城郭形势：“柳郡三面距江，故曰壶城。江自北而来，复折而北去，南环而宽，北狭而束，有壶之形焉。”壶，是“有把有嘴的器具”。柳州确是一樽形神兼备的碧壶。

“壶嘴”在哪里？打开柳州地图就能发现，位于柳江南面的鱼峰山脚下的小龙潭、龙潭公园内的雷潭以及都乐公园里的龙珠湖这“三点”位于由北向南的一条直线上。

这条线上处处植被丰茂，满眼青绿。那是柳江在环绕柳州城的同时，在“U”形的最底端雕刻了一把精致的“壶嘴”——一条笔直向南的暗河。得到“壶嘴”滋润的地面上，处处草木葱茏、郁郁葱葱。

小龙潭、大龙潭、龙珠湖就是镶嵌在这把美丽壶嘴上的三颗闪闪发光的绿宝石。

碧壶的“壶把”，毫无疑问就是位于柳州城北的雀山。据《柳州县志》载：“雀山在城北隅，县城之主山也，古名乐山。”古人把雀山定为“主山”，寓意柳州这樽“碧壶”由雀山这个“壶把”主宰。

北边的“壶把”一提起来，壶里的香茗顺着“壶嘴”流泄，从南边汨汨而出。身在十几公里以外的人们也能尝到甘美的玉液琼浆，全都快乐无比，所以有了个“都乐村”。

只有壶把和壶嘴的壶，不过是一只粗陋的用具而已。

鬼斧神工的大自然把柳州这樽碧壶雕琢成了一件艺术珍品——一樽色彩斑斓、赏心悦目、雅致隽永的青花壶。

壶身上釉着一条清澈澄碧、平缓如镜的大江，为这樽青花壶奠定了晶莹碧绿的底色。缓缓转动“壶身”，沿江美景星罗棋布，飞鹅戏浪、鱼跃幽潭、天马腾空、鹤舞苍云……一幅幅惟妙惟肖、趣味盎然的精致图画，纷至沓来，目不暇接。

而世世代代的柳州人对这樽碧壶充满感情，日夜摩挲，精心爱护，更使它越来越温润、越来越光亮、越来越美丽。

一千多年前，“柳州柳刺史，种柳柳江边”，给这樽碧壶釉上了第一层新色。新中国成立以后，尤其是改革开放以来，柳州人民开展

“爱我龙城，建我柳堤”活动，陆续建成江滨公园、沿江亲水平台，为“壶身”轴上了依依垂柳、如茵绿草，还利用沿江天然怪石营造景观，栽花植树，叠石造山，布局亭台廊榭，园林空间，形成了一道迷人的风景线。更有那造型各异、长虹卧波的十几座跨江大桥，烟熠生辉、璀璨夺目的“柳江明珠”水上大舞台，飞珠溅玉、音韵悠扬的水上音乐喷泉，破空腾跃、飞扬激越的人工大瀑布群，新颖别致、气氛浪漫的观光浮桥等，为这樽千年碧壶增添了现代文明色彩，使它更加绚丽多姿。

好马配好鞍，好壶泡好茶。

柳州这樽做工考究的青花壶，泡出的更是人间精品。盛上甘冽爽口的柳江水，辅以精湛的茶艺，就沏出了古人类文化、民族文化、柳宗元文化、奇石文化、刘三姐文化，还有现代的工业文化、汽车文化、水上文化、桥梁文化……好一壶清香四溢、回味浓郁的香茗。想着就神往，看着就眼馋，闻着就陶醉，喝了长精神。

王安中的柳州词

◎ 青丝

历

史上曾经任职或客游于柳州的文化名人很多，王安中是其中之一。王安中对柳州的教育事业有着不小的贡献。柳州的“驾鹤书院”，就是王安中与吴敏、汪伯彦于南宋初期共同创设的。驾鹤山的宋代古迹“三相亭”，也是为了纪念这三位曾经寓居柳州的宰相所建。

王安中在北宋末年曾两度出任宰相，掌帷幄之谋。他在任职期间，投宋徽宗所好，鼓吹收复燕云失地，在宋王朝并无实力与金国相抗衡的情况下，制造了一系列争端，令金人有了对宋用兵的借口，对北宋灭亡要负上很大的责任。南宋政权建立后，王安中被贬为象州安置。而他在寄居柳州期间，写有《卜算子》《浣溪沙》。

《卜算子》词云：“燕尾冠儿，蝉翼生衫子。软枕看书卧北窗，簟展潇湘水。团扇弄薰风，皓质添凉意。谁与文君作粉真，只此莲花是。”该词作于盛暑，作者一袭凉衫，头上扎着道冠儿，一副仙风道骨的模样，歪靠在临水的客舍窗边看书，窗外一江如带，明净清

澈。词的上阙，作者刻意营造出一种悠闲自适的情趣兴致，表达自己虽遭贬谪，心志却未沉沦，犹如闲云野鹤般潇洒俊逸，传达了一种来去自如、无所羁绊的乐观人生信念。而词的下阙，作者则以莲花之美，作为自我人格的写照和象征。特别是最后两句以莲花自喻，表现了一种孤高傲岸、舍我其谁的气度，也隐含了再次登台、执掌权柄的希冀。

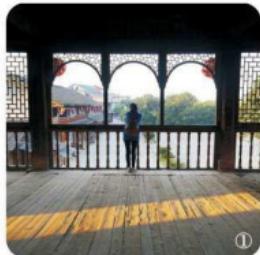
另一首《浣溪沙》词云：“官缬惺忪翡翠轻，文犀松串水晶明。飐风新样称娉婷。带笑缓摇春笋细，障羞斜映远山横。玉肌无汗暗香清。”整首词看似都是对女性容貌的描写，表现该女子是如何体态轻盈、婉约柔美、谈笑甚媚，实际上也是情有别寄，乃以韶华易逝、红颜易老，以喻官海浮沉的命运变幻，表现了作者对于人生短促、好景不常的沉思和感悟。

柳州依山傍水、清幽如画的自然景色，无疑是作者在客居期间，想要抒发内心情感活动的诱因。这种情与景的交集，使作者获得了哲理的思考、写作的素材。

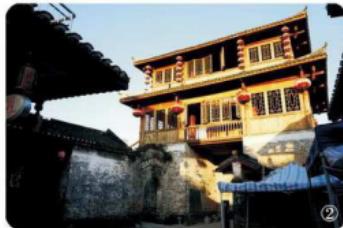
柳州这座城市，也因作者词中所融入的景色意象，更显田园之美，由此产生了深远的影响。

藏匿于柚林下的古镇——丹洲

(杨洋 图/文)



丹洲古镇位于广西柳州市三江县丹洲镇丹洲村，置身于融江河四面环水的一座小岛上。这座古城始建于明朝万历十九年，已有四百多年的历史，是当时古县城所在地，时称怀远县，1914年更名为三江县。古时以江为路，丹洲地理独特，上通湘、黔、滇，下连粤、闽、赣，使其成为东南地区通往西北边界的门户。古城目前尚存北门古城墙、阅粤会馆、丹洲书院等历史文化古迹。当地居民种有柚子树500多亩，8000多株，整个村掩映在柚林之中。



1.从北帝楼眺望古镇。

2.丹洲古城墙建于明朝，全长879米，高5.3米，厚3.6米，共有450个城垛，设东西南北四个门，并配设门楼。

3.天后宫又名“阅粤会馆”，是明末清初一位薛姓富商出银千两建成，并接福建漳州天后宫妈祖庙格局建造。

4.维修中的丹洲书院，始建于1823年，占地面积1340平方米，在清朝已是一所较为完善的教育场所，民国期间更名为三江第一小学，现为丹洲小学所在地。

5.保存完好的北门城楼，北门称“治定门”，城楼称“北帝楼”。

6.古城东门，丹洲古城墙除了能防御战乱之外，对水患也起了极好的防护作用。



晨光

