

弥足珍贵的援助 ——联合国善后救济在柳州

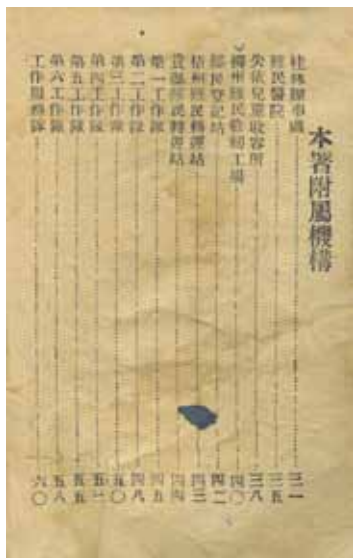
□吴爱玲

第二次世界大战有 60 多个国家和地区、20 亿以上的人口被卷入了这场战争。面对这场人类空前大劫难，一些有识之士在战争期间开始着手筹备战后救济工作。1943 年 11 月由美国发起，由 48 个会员国组成的联合国善后救济总署（简称联总）在美国大西洋城成立。其宗旨是救济在第二次世界大战中遭受战争灾害的国家和人民，帮助其恢复生产和生活。就是这样一个半官方半民间的临时组织，发动了 30 多个国家政府和最广泛的社会团体、民众参与捐助活动，募集了近 39 亿美元的资金和物资，对经受战争而需要援助的一些国家的人民进行救济。

1944 底，联总在中国设立分署。为了接受和分配联总提供的救济物资，国民政



←左：柳州南洋华侨协进会上报联合国善后救济总署广西分署，9月4日该会630名侨胞领得上下衣各1件，共1266件旧衣。右：行政院善后救济总署广西分署代电复柳州华侨协进会滞柳待遣华侨849人准每人发棉背心1件。



姓名	職別	籍貫	地址
陳火京	主任	廣西	柳州
李振華	副主任	廣東	廣州
...

姓名	職別
陳火京	主任
...	...

↑档案中列出的行政院善后救济总署广西分署附属机构。

↑行政院善后救济总署广西分署顾问室成员名单。

↑行政院善后救济总署广西分署署长副署长名单。

府于 1945 年 1 月设立行政院善后救济总署，并在上海、浙江、湖南、广西等省（市）设立 15 个分署。1945 年 11 月 13 日，联总就关于救济物资的接收、移交、分配和监督等事宜与中国签订协议，开始向中国提供援助。满目疮痍、河山残破的战后中国，得到了联合国救济总署提供的价值 9 亿美元的物资援助。

1945 年 11 月，行政院善后救济总署广西分署在柳州成立，办公地点设在乐群社。分署根据联总章程开展救济工作。

1. 收容难民。设立难民登记站、难民寄宿舍、难民转运站、难民收容所、救济院、失依儿童收容所等机构，对难民进行分类救济，帮助外地难民返回家乡。北方的难民由柳州转送至衡阳，南洋侨民和粤籍难民则送至梧州，再由当地转运站分送各处。难民转运工作于 1947 年 4 月底结束，共遣送 3 万余难民返籍。柳州收容所主要收留那些无家可归和暂时无法返乡的难民，可容难民 200 余人；柳州救济院，收容孤儿及鳏寡 173 人；难民寄宿舍，主要对那些白天可以自立谋生，但晚间无处容身的难民提供寄宿；设在柳州羊角山农场的失依儿童收容所，收容在战争中失掉父母的孤儿和因家庭经济十分困难无法养活的儿童，共收容了 200 多名难童。

2. 粮食急赈。全广西 99 个县有 79 个县遭受日本侵略军的劫掠。接踵而来的是旱灾、虫灾，很多地方粮食绝收，91% 以上的灾民断粮，以野菜、草根、树皮为生。善后救济广西分署紧急调集粮食，会同地方慈善机构，开展救济活动，在柳州天主教堂、公共体育场开设粥厂向灾民施粥；每日下拨面粉 360 公斤托华侨饼家代制免费面包。

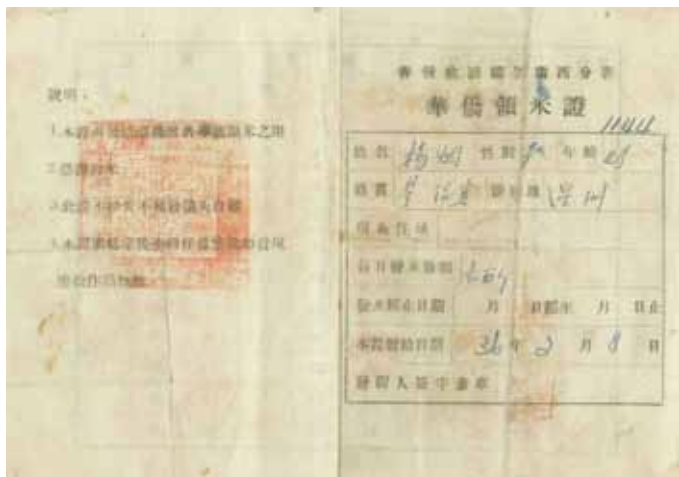
及平价面包救济柳州市民；拨款 156 万元（国币，下同）办理柳州平民食堂，并每日拨给面粉 200 公斤，制售平价面食，累计惠及 27 万余人次。1946 年 4 月，广西分署用飞机运回面粉 350 吨、大米 200 吨救济柳州城乡缺粮灾民。同年下半年，柳江救济事业会成立，广西分署通过救济事业会向城乡分发各种救济物品数百吨，主要有大米、面粉及美、英盟军剩余的罐头食品、军用干粮等。

3. 衣物救济。美国、加拿大、澳大利亚、新西兰等国家开展 3 次大规模的捐衣运动，募集了大量的衣物。柳州也陆续分到各色款式的“多国衣”，分署派人整理后分发给各难民机构和无衣难民。救济分署还成立难民缝纫工场，以工代赈，制衣分发各县救济。

4. 农业救济。分署的第 2 期和第 6 期业务费有 2.4 亿元为全省种子肥料专用拨款，发给无力购买种子的灾民。广西在战争中损失耕牛 48.1 万头。分署在第 4 期业务费中，拨款 5000 万元用于购买耕牛。此外还有 8600 万元的农山水利费，办理石榴河、八步等 8 项水利工程。1946 年春，柳江县大部分乡村发生空前的刺枝虫害，广西分署用 1 公斤米换 1 公斤虫的办法来赈济，虫害很快灭绝。同年 10 月，广西救济分署与省府合办无忧农场，收容本省无家可归、无田可耕的难民。联总拨给广西一批农业机械和各种农具，无忧农场得到曳引机（拖拉机）14 架。广西救济分署和农林部聘请美国技术人员，在沙塘广西农事试验场合办华南曳引机驾驶人员训练班。

5. 房屋救济。广西的房屋，被敌人毁坏共 29 万余间。分署首重卫生机关、学校和慈善福利机关的修复，并在都市中建筑平民住宅，第 5 期业务费 4 亿元全部用于房屋救济，其中 3 亿元用于学校修复。柳江县的 6 所学校，获得赈济款 2400 万元。广西农事试验场获得房屋建筑费 8000 万元。

6. 卫生工作。分署协助省政府恢复桂林、柳州、南宁、梧州四大城市的省立医院和县卫生院，并将第一医防大队和第二防疫医院改组为柳州难民医院，有病床 100 张，免费为灾民开展医疗救济。工作队的医疗卫生人员，还深入到黔桂、湘桂铁路沿线巡回义诊。战后，霍乱、天花、疟疾、脑膜炎等传染病在广



←善后救济总署广西分署下发的华侨领米证。

→善后救济总署
广西分署成立一
周年纪念全体同
仁合影（摄于
1946年11月11
日）。



西各地流行，分署派人在柳州各挑水码头，为饮用水消毒，派出医疗队下乡巡回，为市民接种牛痘疫苗，注射疫苗 76210 人次，为 6000 多疟疾患者看病发药。1946 年 9 月，霍乱再次流行，联合国善后救济总署广西分署租用飞机，从上海空运疫苗和药品回柳，防治霍乱。

此外，分署还拨给柳州 300 万元和 500 多吨粮食，采取以工代赈方式，组织贫苦民众清理打扫市容，整理环境卫生，修复被毁的铁路、公路和市区各种公共设施。广西分署还利用联总供给的器械材料和专项救济款开展工矿救济，协助各项公用事业及民生日用工厂恢复生产。

1947 年 11 月 15 日，行政院善后救济总署广西分署及其属下机构奉令撤销。

联合国善后救济总署对柳州的救济活动，帮助了数以万计从战争废墟中站起来的苦难同胞，使他们摆脱饥饿和死神的追索，同时也传递了世界人民的爱心，这无疑是医治战争创伤的一剂良药。

档案利用：

020-001-0064、020-001-0034、014-001-0002、014-001-0042。